



Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

30.10.2023 № 008-1608/2023

На № _____ от _____

С.М.Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

31 ОКТ 2023

№ 6529-1/23-06-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов" и статью 2 областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов" и статью 2 областного закона "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений" на 3 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 3 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 2 л.

Губернатор области

А.Дрозденко

Проект вносит Губернатор
Ленинградской области
А.Ю. Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» и статью 2 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений»

Статья 1

Внести в областной закон от 13 октября 2014 года № 62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 2:

абзац первый изложить в следующей редакции:

«1. Право на получение мер социальной поддержки по предоставлению единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов (далее - меры социальной поддержки) в соответствии с настоящим областным законом имеют следующие категории граждан Российской Федерации, проживающие на территории Ленинградской области (далее - граждане):»;

дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) члены семей военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, принимавших участие в специальной военной операции, граждан из числа предусмотренных частью 4 статьи 22.1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», граждан из числа предусмотренных подпунктом 2.4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» (далее - участники специальной военной операции), погибших при выполнении задач в ходе специальной военной операции, или в случае смерти указанных лиц, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученного ими при выполнении задач в ходе специальной военной операции (далее - члены семей погибших (умерших) участников специальной военной операции).»;

дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Членами семей погибших (умерших) участников специальной военной операции признаются:

а) родители (не лишенные родительских прав) погибшего (умершего) участника специальной военной операции;

б) супруга (супруг) погибшего (умершего) участника специальной военной операции, не вступившая (не вступивший) в повторный брак;

в) дети (пасынки и падчерицы) погибшего (умершего) участника специальной военной операции в возрасте до 18 лет;

г) дети (пасынки и падчерицы) погибшего (умершего) участника специальной военной операции в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся в образовательной организации по очной форме обучения, - до окончания ими такого обучения.»;

2) в статье 3:

пункт 2 части 1 изложить в следующей редакции:

«2) граждане не менее пяти лет постоянно проживают в жилых домах (за исключением детей (пасынков и падчериц) погибшего (умершего) участника специальной военной операции в возрасте до 5 лет);

часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. В случае если право совместной собственности зарегистрировано на супругов граждан, указанных в пунктах 1-3, 5 и 6 статьи 2 настоящего областного закона, единовременная денежная выплата предоставляется гражданину, если им и его супругой (супругом) соблюдены условия, указанные в части 1 настоящей статьи.»;

3) в статье 4:

часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. В случае если жилой дом, индивидуальный жилой дом, объект индивидуального жилищного строительства, дом блокированной застройки принадлежит гражданину на праве собственности (за исключением принадлежащего на праве долевой собственности), совместно с которым постоянно проживает супруга (супруг) и(или) их дети, не имеющие на праве собственности иного жилого помещения, или совместно с гражданином проживают иные граждане, относящиеся к категориям, указанным в статье 2 настоящего областного закона, не имеющие на праве собственности иного жилого помещения, единовременная денежная выплата предоставляется в размере 437000 рублей на семью, состоящую из двух и более человек.

В случае если постоянно проживающие совместно с гражданином дети или иные граждане, относящиеся к категориям, указанным в статье 2 настоящего областного закона, имеют на праве собственности иное жилое помещение, единовременная денежная выплата предоставляется в размере, предусмотренном частью 1 настоящей статьи.»;

часть 3 дополнить абзацем следующего содержания:

«В случае если жилой дом, индивидуальный жилой дом, объект индивидуального жилищного строительства, дом блокированной застройки принадлежит на праве долевой собственности нескольким гражданам, относящимся к категориям, указанным в статье 2 настоящего областного закона, размер единовременной денежной выплаты определяется пропорционально доле каждого в

праве собственности на жилой дом, индивидуальный жилой дом, объект индивидуального жилищного строительства, дом блокированной застройки от суммы, указанной в абзаце первом части 2 настоящей статьи, но не менее 218500 рублей и не более 437000 рублей.»;

часть 1 статьи 5 дополнить пунктом следующего содержания:

«3) членам семей погибших (умерших) участников специальной военной операции.»;

Статья 2

Внести в областной закон от 18 мая 2006 года № 24-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» (с последующими изменениями) изменение, дополнив пункт 4 статьи 2 подпунктом «ж» следующего содержания:

«ж) членам семей военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, принимавших участие в специальной военной операции, граждан из числа предусмотренных частью 4 статьи 22.1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», гражданам из числа предусмотренных подпунктом 2.4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», погибших при выполнении задач в ходе специальной военной операции, или в случае смерти указанных лиц, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученного ими при выполнении задач в ходе специальной военной операции.»;

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после его официального опубликования.

Губернатор Ленинградской области

А.Ю. Дрозденко

Обоснование необходимости

принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» и статью 2 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» и статью 2 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» разработан во исполнение п. 11 Перечня поручений Губернатора Ленинградской области от 28.03.2023 № 65-4185/2023 в целях установления дополнительных мер социальной поддержки для членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции (далее – проект областного закона).

Законом Ленинградской области от 13.10.2014 № 62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» за счет средств бюджета Ленинградской области предусмотрена мера социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта домов ветеранов Великой Отечественной войны и к ним приравненным лицам (далее – ЕДВ; областной закон).

ЕДВ предоставляется однократно и составляет:

-344 000 руб. на одинокого гражданина;

-437 000 руб. на семью, состоящую из двух и более человек.

По состоянию на 1 сентября 2023 года **653** ветеранам ВОВ отремонтированы жилые дома, при этом реализовано **198,9** млн. руб. областного бюджета.

Действие областного закона в отношении новой категории граждан - членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции, предоставление им средств областного бюджета на ремонт домовладений, будет носить постоянный характер и являться расходным обязательством Ленинградской области.

В соответствии со статьей 48 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах РФ» органы государственной власти субъекта РФ вправе устанавливать за счет собственных средств дополнительные меры социальной поддержки (помощи) для отдельных категорий граждан, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Проектом областного закона предусмотрено, что погибшими (умершими) участниками специальной военной операции являются военнослужащие Вооруженных Сил Российской Федерации, принимавшие участие в специальной военной операции, граждане из числа предусмотренных частью 4 статьи 22.1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», граждане из числа предусмотренных подпунктом 2.4 пункта 1 статьи 3 Федерального закона от 12

января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах», погибшие при выполнении задач в ходе специальной военной операции, или в случае смерти указанных лиц, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии), полученного при выполнении задач в ходе специальной военной операции.

К членам семей погибших (умерших) участников специальной военной операции проектом областного закона отнесены:

- а) родители (не лишенные родительских прав);
- б) супруга (супруг), не вступившая (не вступивший) в повторный брак;
- в) дети (пасынки и падчерицы) в возрасте до 18 лет;
- г) дети (пасынки и падчерицы) погибшего (умершего) участника специальной военной операции в возрасте от 18 до 23 лет, обучающиеся в образовательной организации по очной форме обучения, - до окончания ими такого обучения.

ЕДВ будет предоставляться вышеуказанным гражданам вне зависимости от получения или неполучения мер социальной поддержки иными членами семьи погибшего (умершего) участника специальной военной операции, но в размере, предусмотренном статьей 4 областного закона при условии соблюдения условий предоставления ЕДВ, предусмотренные статьей 3 областного закона.

По данным государственной информационной системы Ленинградской области «Автоматизированная информационная система «Социальная защита Ленинградской области» в регионе зарегистрировано по месту жительства **621** человек, относящийся к членам семей погибших (умерших) участников специальной военной операции, из них **96** человек проживают в домовладениях и могут обратиться за получением ЕДВ из областного бюджета.

Необходимо учитывать, что данное количество людей является прогнозным, будут выявляться граждане, соответствующие условиям предоставления ЕДВ, получение дополнительной меры социальной поддержки является добровольным и носит заявительный характер.

Часть 1 статьи 3 областного закона предусматривает условия предоставления ЕДВ. Пунктом 2 части 1 статьи 3 предусмотрено, что ЕДВ предоставляется гражданам при условии постоянного проживания в жилом доме не менее пяти лет. Проектом областного закона предлагается внести изменение в указанный пункт, установив исключение для детей (пасынков, падчериц) в возрасте до 5 лет, в связи с тем, что среди членов семей погибшего (умершего) участника специальной военной операции, которые могут претендовать на получение ЕДВ, могут быть дети (пасынки, падчерицы) в возрасте до 5 лет и, соответственно, условие данного пункта фактически ими не будет соблюдено.

Статья 4 областного закона устанавливает размер ЕДВ на проведение капитального ремонта жилых домов. При этом статья 4 устанавливает размеры ЕДВ для каждого вида жилого помещения (индивидуальный жилой дом или его часть, жилой дом блокированной застройки или его часть), предоставляемых ветеранам ВОВ и лицам к ним приравненным. В связи с введением новой категории граждан, предлагается изменить части 2 и 3 статьи 4 областного закона с учетом новой категории граждан.

Проектом областного закона предлагается установить право членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции на первоочередное получение ЕДВ наравне с инвалидами и участниками ВОВ.

Граждане, относящиеся к категории «инвалиды и участники ВОВ» в силу возраста, немногочисленны. В 2023 году инвалиды и участники ВОВ не обращались за получением ЕДВ на капитальный ремонт домовладений, бюджетные средства предоставлены 34 гражданам, относящимся к категориям «узники фашизма» и «труженики тыла».

Областным законом от 18.05.2006 № 24-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» (далее – областной закон от 18.05.2006 № 24-оз) органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области в порядке, установленном Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», наделяются отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений.

Статьей 2 областного закона от 18.05.2006 № 24-оз предусмотрено, что органы местного самоуправления наделяются полномочиями по предоставлению ЕДВ в соответствии с областным законом от 13.10.2014 № 62-оз:

- а) инвалидам Великой Отечественной войны;
- б) участникам Великой Отечественной войны;
- в) лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда»;
- г) супруге (супругу) погибшего (умершего) инвалида Великой Отечественной войны или участника Великой Отечественной войны, не вступившей (не вступившего) в повторный брак;
- д) бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.
- е) труженикам тыла.

Проект областного закона предусматривает передачу полномочия по предоставлению ЕДВ членам семей погибших (умерших) участников специальной военной операции.

Проектом областного закона предусмотрено вступление его в силу через 10 дней после его официального опубликования.

В связи с большой социальной значимостью вопроса улучшения качества жизни членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции, целесообразно принять нормативный правовой акт Ленинградской области, устанавливающий для них дополнительную меру социальной поддержки в форме предоставления за счет средств областного бюджета ЕДВ для проведения капитального ремонта жилых домов.

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
Ленинградской области
Исп. Кравцова О.Е. (4887)



А.М.Тимков

СПРАВКА

о состоянии законодательства в данной сфере
правового регулирования

1. Конституция Российской Федерации (часть 2 статьи 132);
2. Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»;
3. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
4. Постановление Правительства РФ от 28 января 2006 года № 47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»;
5. Закон Ленинградской области от 18 мая 2006 года № 24-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений»;
6. Постановление Правительства Ленинградской области от 11.02.2015 N 24 «Об утверждении Порядка предоставления отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов».

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
Ленинградской области



А.М.Тимков

ПЕРЕЧЕНЬ

областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует
принятие областного закона

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» и статью 2 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» не потребует признание правовых актов Ленинградской области утратившими силу, но необходимо внесение изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 11.02.2015 № 24 «Об утверждении Порядка предоставления отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» в части дополнения документов, которые будут предоставлять члены семей погибших (умерших) участников специальной военной операции для подтверждения своего статуса.

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
Ленинградской области



А.М.Тимков

Предложения

о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» и статью 2 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений»

Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» и статью 2 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений» не потребует разработки новых нормативных правовых актов Ленинградской области для реализации указанного закона.

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
Ленинградской области



А.М.Тимков

Финансово-экономическое обоснование

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов» и статью 2 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере жилищных отношений»

С 1 января 2015 вступил в силу закон Ленинградской области от 13.10.2014 № 62-оз «О предоставлении отдельным категориям граждан единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов», предусматривающий предоставление мер социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты на проведение капитального ремонта жилых домов отдельным категориям граждан (далее – ветераны, областной закон от 13.10.2014 № 62-оз):

- 1) инвалидам Великой Отечественной войны (ст.14 ФЗ «О ветеранах»);
- 2) участникам Великой Отечественной войны (ст. 15 ФЗ «О ветеранах»);
- 3) лицам, награжденным знаком «Жителю блокадного Ленинграда» (ст. 18 ФЗ «О ветеранах»);
- 4) супруге (супругу) погибшего (умершего) инвалида или участника ВОВ, не вступившей (не вступившему) в повторный брак (ст. 21 ФЗ «О ветеранах»);
- 5) бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто, других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны (включены в закон с 1 января 2018 года);
- 6) труженикам тыла (включены в закон с 1 января 2020 года).

На дату разработки областного закона № 62-оз, в 2014 году в Ленинградской области проживало **34603** вышеперечисленных категорий граждан (информация, содержащаяся в БД АИС «Социальная защита Ленинградской области»).

По состоянию на 1 сентября 2023 года **653** ветеранам вышеназванных категорий отремонтированы жилые дома, при этом реализовано **198,9** млн. руб. областного бюджета.

табл.1

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Кол-во отремонтированных домовладений	141	132	33	76	86	72	85	28
Размер реализованных средств (млн.рублей)	40,7	36,0	9,5	23,3	25,0	25,8	28,3	10,3

В **2023** году бюджетные средства на капитальный ремонт жилых домов предоставлены **34** гражданам, относящимся к категориям «узники фашизма» и «труженики тыла».

Уменьшение числа ветеранов, изъявивших желание получить ЕДВ, обусловлено:

- естественной убылью граждан данной категории, т.к. средний возраст ветеранов составляет 90-95 лет;
- отказ ветеранов от жилых домов, принадлежащих им на праве собственности, в пользу иных родственников.

ЕДВ предоставляется однократно и составляет:

- 344 000 руб. на одинокого гражданина;
- 437 000 руб. на семью, состоящую из двух и более человек.

Распространение действия областного закона от 13.10.2014 № 62-оз на новую категорию граждан - члены семей погибших (умерших) участников специальной военной операции - предоставление им средств областного бюджета на ремонт домовладений, будет носить постоянный характер, и являться расходным обязательством Ленинградской области.

По данным АИС «Социальная защита Ленинградской области» в регионе зарегистрировано по месту жительства **621** человек, относящийся к членам семей погибших (умерших) участников специальной военной операции, из них **96** человек проживают в домовладениях и могут обратиться за получением ЕДВ из областного бюджета.

Необходимо учитывать, что данное количество людей является прогнозным, будут выявляться граждане, соответствующие условиям предоставления ЕДВ, установленным областным законом; получение дополнительной меры социальной поддержки является добровольным и носит заявительный характер.

Областным законом от 13.10.2014 № 62-оз предусмотрено, что финансирование расходов на реализацию мер социальной поддержки, установленных настоящим областным законом, производится за счет средств областного бюджета Ленинградской области в пределах средств, предусмотренных областным законом об областном бюджете Ленинградской области на очередной финансовый год.

Областным законом от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию областного закона № 62-оз предусмотрено:

- на 2023 год – 14 244,0 тыс.рублей;
- на 2024 год – 14 328,0 тыс.рублей;
- на 2025 год - 13 351,5 тыс.рублей;

Учитывая, что на территории Ленинградской области практически отсутствуют инвалиды и участники ВОВ, жители блокадного Ленинграда, нуждающиеся в проведении ремонта жилых домов, предусмотренные бюджетом Ленинградской области средства на проведение ремонта жилых домов позволят ежегодно ремонтировать не менее **40** домов граждан, относящихся к категории «узники фашизма», «труженики тыла») и членов семей погибших (умерших) участников специальной военной операции.

Для реализации законопроекта дополнительные средства не требуются.

Финансирование мероприятий возможно с учетом положений государственной программы Ленинградской области «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области», в рамках, предусмотренных в областном бюджете Ленинградской области на указанные мероприятия средств.

Председатель комитета по
жилищно-коммунальному хозяйству
Ленинградской области

А.М.Тимков

