



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 396472-8 «О внесении изменений
в Закон Российской Федерации «О недрах»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской
Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона
№ 396472-8 «О внесении изменений в Закон Российской Федерации
«О недрах», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской
Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской
Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции
в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,
законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются

в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
24 октября 2023 года
№ 4935-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 396442-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах"

Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-I "О недрах" (в редакции Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ) (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1992, № 16, ст. 834; Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 10, ст. 823; 1999, № 7, ст. 879; 2000, № 2, ст. 141; 2001, № 33, ст. 3429; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 17, ст. 1778; 2007, № 27, ст. 3213; 2008, № 18, ст. 1941; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3616; 2009, № 1, ст. 17; № 52, ст. 6450; 2010, № 21, ст. 2527; 2011, № 30, ст. 4570, 4572, 4590; № 49, ст. 7042; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 19, ст. 2312; № 30, ст. 4060, 4061; № 52, ст. 6973; 2014, № 26, ст. 3377; № 30,

ст. 4261, 4262; 2015, № 1, ст. 11, 12, 52; № 27, ст. 3996; 2016, № 15, ст. 2066; № 27, ст. 4212; 2018, № 23, ст. 3229; 2019, № 31, ст. 4431; № 44, ст. 6176; № 49, ст. 6955; № 52, ст. 7823; 2020, № 24, ст. 3753; № 48, ст. 7636; 2021, № 18, ст. 3067) следующие изменения:

1) статью 3 дополнить пунктом 6⁴ следующего содержания:

"6⁴) установление порядка подготовки перечней участков недр (за исключением участков недр федерального значения и участков недр местного значения) для регионального геологического изучения недр, осуществляемого за счет средств федерального бюджета и собственных и (или) привлеченных средств пользователей недр, для геологического изучения недр, осуществляемого за счет средств федерального бюджета или средств бюджета субъекта Российской Федерации, для геологического изучения недр, для разведки и добычи полезных ископаемых, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, или для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых;"

2) часть пятую статьи 7 изложить в следующей редакции:

"Участку недр, предоставляемому в соответствии с лицензией для регионального геологического изучения недр и геологического



изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, без существенного нарушения целостности недр (без проходки тяжелых горных выработок и бурения скважин для добычи полезных ископаемых или строительства подземных сооружений для целей, не связанных с добычей полезных ископаемых), по решению федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа придается статус геологического отвода. В границах геологического отвода могут одновременно осуществлять пользование недрами несколько пользователей недр. Их отношения определяются соглашением, заключенным в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр.";

3) статью 9 дополнить частями одиннадцатой и двенадцатой следующего содержания:

"Пользователями недр, осуществляющими государственное геологическое изучение недр за счет средств федерального бюджета, могут быть федеральные государственные (бюджетные или автономные) учреждения, находящиеся в ведении федерального органа управления



государственным фондом недр, государственное задание которых предусматривает осуществление такого государственного геологического изучения недр.

Пользователями недр, осуществляющими региональное геологическое изучение недр за счет собственных и (или) привлеченных средств пользователей недр, могут быть юридические лица, которые созданы в соответствии с законодательством Российской Федерации, имеют опыт осуществления геологического изучения участков недр, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, не менее чем пять лет и в отношении которых в течение двух лет, предшествующих дате подачи заявки на получение права пользования недрами, не принималось решение о досрочном прекращении права пользования недрами в соответствии с пунктами 1 - 4, 6 - 7 части второй статьи 20 настоящего Закона.";

4) часть вторую статьи 10 дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

"1¹) для регионального геологического изучения недр на участке недр, включенном в перечень участков недр для регионального геологического изучения недр, осуществляемого за счет средств федерального бюджета и собственных и (или) привлеченных средств



пользователей недр, за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения, - на срок до 3 лет;";

5) пункт 4 части первой статьи 10¹ дополнить абзацем следующего содержания:

"для регионального геологического изучения недр на участке недр, включенном в перечень участков недр для регионального геологического изучения недр, осуществляемого за счет средств федерального бюджета и собственных и (или) привлеченных средств пользователей недр, за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения;";

6) часть пятнадцатую статьи 13¹ дополнить предложением следующего содержания: "Право пользования недрами по результатам аукциона не предоставляется в случае, предусмотренном частью второй статьи 14 настоящего Закона.";

7) дополнить статьей 13² следующего содержания:

**"Статья 13². Возникновение права пользования недрами
без проведения аукциона**

Право пользования недрами без проведения аукциона возникает на основании решения органа, предусмотренного пунктом 1, 3, 4, 6 или 7 части первой статьи 10¹ настоящего Закона, принимаемого по результатам рассмотрения заявки на получение права пользования недрами.



Заявка, предусмотренная частью первой настоящей статьи, подается лицом, отвечающим требованиям, предъявляемым к пользователю недр. Такие заявки должны соответствовать порядкам предоставления права пользования участками недр, предусмотренными частью второй статьи 10¹ настоящего Закона.

Предоставление права пользования недрами без проведения аукциона оформляется в виде решения органа, предусмотренного частью первой настоящей статьи, которое должно содержать сведения о заявителе, дате подачи заявки, а также наименование (при наличии) участка недр, испрашиваемого для предоставления в пользование.

Выдача лицензии на пользование недрами по результатам рассмотрения заявки, предусмотренной частью первой настоящей статьи, допускается после уплаты разового платежа за пользование недрами, в случаях, предусмотренных статьей 40 настоящего Закона.";

8) статью 14 изложить в следующей редакции:

"Статья 14. Основания для отказа в приеме заявки на участие в аукционе, отказа в приеме заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона, отказа в предоставлении права пользования недрами

Отказ в приеме заявки на участие в аукционе на право пользования участком недр может последовать в следующих случаях:



1) заявка на участие в аукционе подана с нарушением установленных требований, в том числе ее содержание не соответствует условиям объявленного аукциона;

2) заявитель представил недостоверные сведения о себе;

3) заявитель не представил доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами;

4) при предоставлении данному заявителю права пользования недрами не будут соблюдены антимонопольные требования;

5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями объявленного аукциона, для предоставления права пользования участком недр;

6) имеется обстоятельство, предусмотренное частью второй статьи 14¹ настоящего Закона.

Право пользования недрами по результатам аукциона не предоставляется в случае неуплаты победителем аукциона или иными лицами, которым предоставляется право пользования недрами и оформляется лицензия на пользование недрами в соответствии с частями восьмой и тринадцатой статьи 13¹ настоящего Закона,



указанного в соответствующем протоколе окончательного размера разового платежа за пользование недрами, а в случаях, установленных частью седьмой статьи 40 настоящего Закона, - после уплаты первой части указанного в соответствующем протоколе окончательного размера разового платежа за пользование недрами.

Отказ в приеме заявки на получение права пользования недрами без проведения аукциона может последовать в следующих случаях:

- 1) заявка на получение права пользования недрами без проведения аукциона подана с нарушением установленных требований;
- 2) заявитель представил недостоверные сведения о себе.

Отказ в предоставлении права пользования недрами без проведения аукциона может последовать в следующих случаях:

- 1) заявитель не представил доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами;
- 2) при предоставлении данному заявителю права пользования недрами не будут соблюдены антимонопольные требования;
- 3) имеется обстоятельство, предусмотренное частью второй статьи 14¹ настоящего Закона.";



9) пункт 2 части 2 статьи 16 после слов "участков недр местного значения)" дополнить словами "для регионального геологического изучения недр, осуществляемого за счет средств федерального бюджета и собственных и (или) привлеченных средств пользователей недр, для геологического изучения недр, осуществляемого за счет средств федерального бюджета или средств бюджета субъекта Российской Федерации,";

10) часть 1 статьи 17¹ дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

"7¹) передача права пользования участком недр (за исключением участка недр федерального значения и участка недр местного значения), предоставленным в пользование для целей геологического изучения недр, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, для продолжения геологического изучения недр юридическому лицу, которое является пользователем недр и у которого в течение двух лет, предшествовавших передаче права пользования участком недр, отсутствовали нарушения требований настоящего Закона или которое обеспечило устранение таких нарушений, при условии, что такому лицу в отношении участка недр, право пользования которым передается, предоставлены и (или) переданы утвержденная проектная документация на осуществление геологического изучения недр, включая поиски и оценку



месторождений полезных ископаемых, и геологическая информация о недрах, полученная в процессе пользования участком недр;"

11) статью 22 дополнить частью пятой следующего содержания:

"Порядок совместного осуществления пользования недрами федеральными государственными (бюджетными или автономными) учреждениями, находящимися в ведении федерального органа управления государственным фондом недр, и иными пользователями недр в границах геологического отвода, предоставляемого для регионального геологического изучения недр, определяется федеральным органом управления государственным фондом недр.";

12) часть четырнадцатую статьи 27 после слов "трех лет" дополнить словами "(а в случае осуществления пользования недрами по основанию, предусмотренному абзацем тринадцатым пункта 4 части первой статьи 10¹ настоящего Закона, - в течение одного года)", после слов "пяти лет" дополнить словами "(а в случае осуществления пользования недрами по основанию, предусмотренному абзацем тринадцатым пункта 4 части первой статьи 10¹ настоящего Закона, - в течение одного года)".



Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2024 года.

**Президент
Российской Федерации**



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Закон Российской Федерации "О недрах"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" (далее - законопроект) разработан во исполнение абзацев 3 и 5 подпункта "е" пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с модераторами ключевых сессий Восточного экономического форума 16 октября 2021 г. № Пр-1969 и направлен на совершенствование регулирования вопросов, связанных с осуществлением геологического изучения недр и переходом права пользования недрами.

Законопроектом предлагается установить возможность перехода права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением участков недр федерального значения, участков недр местного значения).

Поскольку целью упрощения перехода права пользования недрами по лицензиям на геологическое изучение недр является повышение эффективности и ускорение вовлечения в освоение выявляемых перспективных объектов законопроектом предлагается ввести следующие механизмы перехода права пользования недрами по данным лицензиям:

механизм распространяется исключительно на лицензии на геологическое изучение недр, включающее поиски и оценку месторождений полезных ископаемых (для целей стимулирования деятельности юниорных компаний), за исключением участков недр федерального значения;

условием переоформления лицензии является передача утвержденной в установленном порядке проектной документации на геологическое изучение недр и полученной геологической информации о недрах (данное ограничение направлено на предотвращение первоначального приобретения лицензий на геологическое изучение недр исключительно для последующей перепродажи);

претендентом на переоформление лицензии может быть пользователь недр, у которого в течение двух лет, предшествовавших передаче права, отсутствовали нарушения условий пользования недрами по лицензиям на пользование недрами или который обеспечил устранение таких нарушений.

Законопроектом также предлагается введение механизмов проведения юридическими лицами работ по региональному геологическому изучению недр.

В настоящее время соответствующее основание предоставления права пользования недрами в Законе Российской Федерации "О недрах" отсутствует.

Законопроектом вводится указанное основание в статью 10¹ Закона Российской Федерации "О недрах".

Указанное право предлагается предоставлять действующим компаниям недропользователям, имеющим опыт в сфере геологического изучения недр. Данная мера предлагается для целей обеспечения рационального использования и охраны недр, обеспечения выполнения работ компаниями, имеющими достаточные финансы и опыт работы в сфере недропользования и геологического изучения недр.

Законопроектом предлагается регламентировать порядок проведения регионального геологического изучения недр с точки зрения требований к рациональному использованию и охране недр в соответствии с правилами, принятие которых возлагается на Минприроды России.

Соблюдение требований, установленных законопроектом, будет оцениваться в рамках проведения государственного геологического контроля (надзора).

Законопроект не повлияет на индикаторы государственных программ Российской Федерации и их результаты.

Законопроект содержит обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения. В связи с этим предлагается установить срок вступления в силу проекта федерального закона 1 марта 2024 года.

Законопроект не повлияет на индикаторы государственных программ Российской Федерации и их результаты. Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе (г. Астана, 29 мая 2014 г.), а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах"

Принятие и реализация федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" не потребует дополнительных расходов соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

Полномочия, связанные с реализацией законопроекта, будут осуществляться в пределах установленных Правительством Российской Федерации предельной численности и фонда оплаты труда работников центрального аппарата соответствующих федеральных органов исполнительной власти, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных им в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона "О внесении изменений в Закон
Российской Федерации "О недрах"**

Принятие предлагаемого проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах"

Принятие предлагаемого проекта федерального закона "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" (далее - законопроект) потребует принятия следующих нормативных правовых актов.

1. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений некоторые акты Правительства Российской Федерации".

Обоснование необходимости подготовки: статья 1 законопроекта.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: цель подготовки - установление полномочия Минприроды России на разработку нормативных правовых актов по установлению порядка предоставления права пользования участками недр для регионального геологического изучения недр на участке недр, включенном в перечень участков недр для регионального геологического изучения недр, за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения, а также полномочия Роснедр на предоставление права пользования участками недр для целей регионального геологического изучения недр и порядка взаимодействия государственных (бюджетных или автономных) учреждений, находящихся в ведении федерального органа управления государственным фондом недр, и иных пользователей недр в границах геологического отвода, предоставляемого для регионального геологического изучения недр.

Сроки подготовки: 30 ноября 2023 г.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Минприроды России; соисполнители - Роснедра.

2. Приказ Минприроды России "Об утверждении Порядка взаимодействия государственных (бюджетных или автономных) учреждений, находящихся в ведении федерального органа управления государственным фондом недр, и иных пользователей недр в границах геологического отвода, предоставляемого для регионального геологического изучения недр".

Обоснование необходимости подготовки: статья 1 законопроекта.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: цель подготовки - установление порядка взаимодействия государственных (бюджетных или

автономных) учреждений, находящихся в ведении федерального органа управления государственным фондом недр, и иных пользователей недр в границах геологического отвода, предоставляемого для регионального геологического изучения недр.

Сроки подготовки: 30 ноября 2023 г.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Минприроды России; соисполнители - Роснедра.

3. Приказ Минприроды России "Об утверждении Порядка предоставления права пользования участками недр для регионального геологического изучения недр на участке недр, включенном в перечень участков недр для регионального геологического изучения недр, за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения".

Обоснование необходимости подготовки: статья 1 законопроекта.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: цель подготовки - установление порядка рассмотрения заявок на предоставление права пользования недрами для регионального геологического изучения недр на участке недр, включенном в перечень участков недр для регионального геологического изучения недр, за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения.

Сроки подготовки: 30 ноября 2023 г.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Минприроды России; соисполнители - Роснедра.

4. Приказ Минприроды России "О внесении изменений в приказ Минприроды России и Роснедр № 807/22 от 28 октября 2021 г. "Об утверждении порядка подготовки перечней участков недр (за исключением участков недр федерального значения и участков недр местного значения) для геологического изучения недр, для разведки и добычи полезных ископаемых, для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, или для разработки технологий геологического изучения, разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых".

Обоснование необходимости подготовки: статья 1 законопроекта.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: цель подготовки - установление механизма включения в перечни участков недр объектов для целей предоставления их в пользование для регионального геологического изучения недр.

Сроки подготовки: 30 ноября 2023 г.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Минприроды России; соисполнители - Роснедра.

5. Приказ Минприроды России "О внесении изменений в приказ Минприроды России и Роснедр № 751/10 от 14 октября 2021 г. "Об утверждении порядка переоформления лицензий на пользование недрами".

Обоснование необходимости подготовки: статья 1 законопроекта.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: цель подготовки - установление механизма переоформления лицензий на геологическое изучение недр, включающих поиски и оценку месторождений полезных ископаемых.

Сроки подготовки: 30 ноября 2023 г.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Минприроды России; соисполнители - Роснедра.

6. Приказ Минприроды России "О внесении изменений в приказ Минприроды России и Роснедр № 802/20 от 28 октября 2021 г. "Об утверждении порядка предоставления права пользования участками недр для геологического изучения недр, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, на участке недр, не включенном в перечень участков недр для геологического изучения недр, за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения".

Обоснование необходимости подготовки: статья 1 законопроекта.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: цель подготовки - установление преимущественного права компаний-недропользователей, проводивших региональное геологическое изучение недр, на получение участка недр по "заявительному принципу" с целью дальнейшего проведения работ по геологическому изучению недр.

Сроки подготовки: 30 ноября 2023 г.

Федеральные органы исполнительной власти, ответственные за подготовку: головной - Минприроды России; соисполнители - Роснедра.