

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

26.10.2023 № 5883-1/23-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

Д.В. Рытову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об исчислении стажа государственной гражданской службы Ленинградской
области и муниципальной службы в Ленинградской области»

вносит Губернатор Ленинградской области
(первое чтение)

Изучив представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Ленинградской области и муниципальной службы в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает, что законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Согласно обоснованию необходимости принятия областного закона (далее – пояснительная записка) законопроект разработан в целях приведения областного закона от 8 июня 2010 года № 26-оз «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Ленинградской области и муниципальной службы в Ленинградской области» (далее – областной закон № 26-оз) в соответствие с федеральным законодательством, а именно: Указом Президента Российской Федерации от 19 ноября 2007 года № 1532 «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации» (далее – Указ Президента РФ № 1532) с учетом внесенных изменений, которыми корректировался перечень периодов государственной службы и иных

периодов, включаемых в стаж государственной и муниципальной службы в целях, предусмотренных Указом Президента РФ № 1532.

В частности, в соответствии с Указом Президента РФ от 16 августа 2023 года № 611 «Об обеспечении социальных гарантий отдельным категориям граждан Российской Федерации» жителям новых регионов, получившим российское гражданство и претендующим на должности государственной службы РФ, в стаж засчитываются периоды работы на должностях государственной службы в ДНР, ЛНР и Украине.

Законопроектом предлагается уточнить и дополнить ряд положений областного закона № 26-оз, а также оптимизировать его структуру.

Законопроектом предусматривается, в частности:

часть 1 статьи 4 дополнить отсылочной нормой на Перечень периодов государственной службы и иных периодов замещения должностей, включаемых (засчитываемых) в стаж гражданской службы для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации (далее – Перечень периодов), утвержденный Указом Президента РФ № 1532, а также ссылкой на иные перечни, утвержденные указами Президента Российской Федерации;

в части 4 статьи 4 и в части 5 статьи 7 номера пунктов Приложения к областному закону № 26-оз (далее также – Перечень периодов государственной (муниципальной) службы (работы) и иных периодов) **заменить** на номера аналогичных по содержанию пунктов Перечня периодов, утвержденного Указом Президента РФ № 1532;

в части 4 статьи 7 перечень органов, периоды прохождения службы в которых подтверждаются документами, указанными в данной статье, дополнить **органами принудительного исполнения Российской Федерации**;

в Приложении к областному закону № 26-оз:

признать утратившими силу все пункты, **дублирующие** Перечень периодов, утвержденный Указом Президента РФ № 1532;

дополнить перечень других периодов службы (работы) для включения в стаж гражданской и муниципальной службы новыми пунктами.

К законопроекту имеются замечания правового, юридико-технического и редакционного характера.

1. Законопроектом предполагается, что в стаж гражданской и муниципальной службы, дающий право на ежемесячную надбавку к должностному окладу за выслугу лет, дополнительный оплачиваемый отпуск, влияющий на размер поощрений за безупречную и эффективную службу в Ленинградской области, будут входить периоды службы (работы) на должностях руководителей, специалистов и служащих, включая замещение на постоянной основе выборных должностей, **в местных государственных органах**, уточняется, что имеются ввиду **краевые, областные администрации** (новый пункт 29 Приложения к областному закону № 26-оз).

При этом данная норма в областной закон № 26-оз была введена областным законом от 3 октября 2013 года № 66-оз в целях устранения пробела правового

регулирования, а также в целях реализации **полномочия субъекта РФ** по установлению других периодов службы (работы) для исчисления стажа гражданской и муниципальной службы (пункт 3 Порядка исчисления стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ № 1532).

Подпункт «з» пункта 19 Перечня периодов государственной (муниципальной) службы (работы) и иных периодов областного закона № 26-оз предусматривал только период работы в краевых, областных Советах народных депутатов, которые являлись представительными органами государственной власти края, области, тогда как Законом Российской Федерации от 5 марта 1992 года № 2449-1 «О Краевом, областном Совете народных депутатов и краевой, областной администрации» были предусмотрены и исполнительные органы государственной власти – краевые, областные администрации.

В действующей редакции подпункта «з» **пункта 19** Перечня периодов государственной (муниципальной) службы (работы) и иных периодов сохраняемая законопроектом норма изложена вместе с продублированными положениями Указа Президента РФ № 1532.

Исходя из содержания проектируемого пункта 29, не совсем ясен подход к определению начала и окончания периодов работы в местных государственных органах (краевых и областных администрациях), засчитываемых в стаж (с 1 января 1992 года до введения в действие ряда перечней должностей и реестров).

С учетом отсутствия соответствующих должностей в приведенных в проектируемом пункте перечнях и реестрах, а также информации об иных перечнях, оценить перспективы правового регулирования с точки зрения желаемого социально полезного результата не представляется возможным.

Кроме того, в соответствии с Указом Президента РСФСР от 22 августа 1991 года № 75 «О некоторых вопросах деятельности органов исполнительной власти в РСФСР» (далее – Указ Президента РСФСР № 75), органы и должностные лица исполнительной власти автономных республик, краёв, областей, ЕАО, автономных округов вошли в единую систему исполнительной власти России.

В соответствии с положениями Указа Президента РСФСР № 75 с момента назначения на должность главы администрации считаются прекращенными полномочия исполнительного комитета соответствующего Совета народных депутатов. Глава администрации является правопреемником соответствующего исполнительного комитета Совета народных депутатов.

Указ Президента РСФСР № 75 вступил в силу с момента его подписания 22 августа 1991 года.

В октябре 1991 года был принят Закон РСФСР «О выборах главы администрации» (вступил в силу 7 ноября 1991 года).

Таким образом, в случае одобрения проектного предложения об ограничении начала и окончания периода может возникнуть **правовая неопределенность** в отношении периодов службы (работы) в краевых, областных администрациях, которые могут быть включены в стаж государственной и муниципальной службы.

Предложенная редакция нового пункта 30 (Приложения к областному закону № 26-оз) также сохраняет в качестве другого периода службы (работы) период, установленный в подпункте «е» **пункта 22**, в части, касающейся службы (работы) в органах и войсках КГБ СССР и МВД СССР, таможенных органах СССР.

При этом часть проектируемого пункта 30 воспроизведена из пункта 18 Указа Президента РФ № 1532, где речь идет о периодах замещения должностей, включая замещение на постоянной основе выборных должностей, в органах государственной власти и управления Союза ССР и союзных республик, а также в организациях и учреждениях, осуществлявших в соответствии с законодательством Союза ССР и союзных республик отдельные функции государственного управления, по 31 декабря 1991, в том числе, в министерствах и ведомствах СССР, союзных и автономных республик и их органах управления на территории СССР (подпункт «г» пункта 18).

Исходя из отсутствия информации о наличии в органах и войсках КГБ СССР и МВД СССР, таможенных органах СССР выборных должностей, представляется, что данное проектное предложение требует дополнительных разъяснений инициатора.

2. Безотносительно к замечаниям правового характера в целях устранения замечаний юридико-технического характера предлагается:

наименование законопроекта с учетом содержания статьи 2 законопроекта изложить в соответствии с пунктом 54 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (Приложение № 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области), далее – Методические рекомендации;

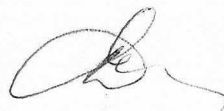
в пункте 3 статьи 1 законопроекта в абзаце первом уточнить, что изменения вносятся в приложение к областному закону (пункт 37 Методические рекомендации).

В правоприменительных целях, а также в соответствии с пунктом 48 Методических рекомендаций в пункте 3 статьи 1 законопроекта из подпункта «а» исключить пункты 19 и 22; исключить подпункт «б»; внести изменения в пункты 19 и 22 Перечня периодов государственной (муниципальной) службы (работы) и иных периодов в действующей редакции в части исключения положений, дублирующих Указ Президента РФ № 1532.

3. Текст законопроекта требует существенной редакторской правки и приведения в соответствие с требованиями Методических рекомендаций.

В частности, предлагается в статье 1 законопроекта наименование Указа Президента РФ № 1532 изложить в полном и сокращенном виде, используя далее в структурных единицах областного закона сокращенный вариант.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин