

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 23.10.2023 № 129**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

---

" 23 " октября 2023 г.

**74. О проекте федерального закона № 451019-8 "О внесении изменений в статьи 48 и 49 Семейного кодекса Российской Федерации" (в части установления обязательного судебного порядка для установления отцовства иностранного гражданина или лица без гражданства, не состоящего в браке с матерью ребенка) - вносит Брянская областная Дума**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по вопросам семьи, женщин и детей отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 23 ноября 2023 года.

Председатель Государственной  
Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



БРЯНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 28.09.2023 № 7-1337  
г. Брянск

О законодательной инициативе  
Брянской областной Думы  
по внесению в Государственную  
Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации проекта  
федерального закона «О внесении  
изменений в статьи 48 и 49  
Семейного кодекса Российской  
Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Брянская областная Дума

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания  
Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект  
федерального закона «О внесении изменений в статьи 48 и 49 Семейного  
кодекса Российской Федерации».

2. Направить настоящее постановление и указанный проект  
федерального закона сенаторам Российской Федерации Деньгину В.Е.  
и Солодун Г.Н., депутатам Государственной Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации Алексеенко Н.Н., Валуеву Н.С., Щеглову Н.М.  
с просьбой поддержать законодательную инициативу.

3. Направить настоящее постановление в законодательные органы  
субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную  
инициативу Брянской областной Думы.

4. Назначить официальным представителем Брянской областной Думы при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Пронина Владимира Михайловича – заместителя председателя Брянской областной Думы.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областной Думы



В.В. Суббот

Проект

Вносится Брянской областной Думой

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

№ 451019-8

#### О внесении изменений в статьи 48 и 49 Семейного кодекса Российской Федерации

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 46, ст. 5243; 2013, № 48, ст. 6165) следующие изменения:

1) абзац первый пункта 3 статьи 48 после слов «Отцовство лица» дополнить словами «(за исключением лица, являющегося иностранным гражданином или лицом без гражданства)»;

2) в статье 49 первое предложение изложить в редакции:

«В случае рождения ребенка у родителей, не состоящих в браке между собой, и при отсутствии совместного заявления родителей или заявления отца ребенка (пункт 3 статьи 48 настоящего Кодекса) либо если отец ребенка является иностранным гражданином или лицом без гражданства происхождение ребенка от конкретного лица (отцовство) устанавливается в судебном порядке по заявлению одного из родителей, опекуна (попечителя) ребенка или по заявлению лица, на иждивении которого находится ребенок, а также по заявлению самого ребенка по достижении им совершеннолетия.»

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 48 и 49  
Семейного кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 48 и 49 Семейного кодекса Российской Федерации» предусматривает возможность установления отцовства иностранными гражданами, лицами без гражданства в отношении несовершеннолетних граждан Российской Федерации исключительно в судебном порядке. Предложенные изменения вызваны необходимостью пресечения фактов «фиктивного отцовства» иностранными гражданами в отношении несовершеннолетних граждан Российской Федерации с целью получения гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке.

В соответствии со статьями 48 и 49 Семейного кодекса Российской Федерации отцовство лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, устанавливается путем подачи в орган записи актов гражданского состояния совместного заявления отцом и матерью ребенка, а при отсутствии совместного заявления родителей - в судебном порядке по заявлению одного из родителей.

Согласно подпункту 4 пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранному гражданину, имеющему сына или дочь, состоящих в гражданстве Российской Федерации и постоянно проживающих в Российской Федерации, вид на жительство выдается без получения разрешения на временное проживание, что обеспечивает его постоянное проживание на территории Российской Федерации, а в дальнейшем и приобретение гражданства Российской Федерации в более короткие сроки.

Актуальная практика свидетельствует, что зачастую истинной причиной установления отцовства является желание «отца-иностранца» легализовать

статус пребывания на территории Российской Федерации без цели воспитывать и содержать ребенка. Более того, такой родитель де-факто может и не иметь биологической связи с ребенком.

Так, в 2022 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области поступили сведения из Управления ЗАГС Брянской области о регистрации отцовства иностранными гражданами, в том числе из Афганистана, Непала, Индии, Таджикистана, Узбекистана, КНР, Сирии, в отношении несовершеннолетних граждан Российской Федерации. При этом установление отцовства осуществлялось преимущественно в отношении детей цыганской народности. По результатам проверочных мероприятий были выявлены случаи установления фиктивного отцовства.

Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области в I квартале 2023 года проведен мониторинг в 88 субъектах Российской Федерации по вопросу актуальности проблематики фиктивного отцовства, установленного иностранными гражданами в отношении несовершеннолетних граждан Российской Федерации, и целесообразности внесения соответствующих изменений в Семейный кодекс Российской Федерации. По результатам проведенного мониторинга установлено, что не во всех регионах Российской Федерации фиксировались факты установления фиктивного отцовства, между тем 72 уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации отметили актуальность затрагиваемой проблематики и выразили поддержку внесения изменений в законодательство Российской Федерации. Более того, в информации, направленной в рамках мониторинга, отдельные субъекты Российской Федерации (Тверская область, Псковская область) отмечали, что вопрос законодательного регулирования фиктивного отцовства ими поднимался, проводились исследования с привлечением органов ЗАГС и миграционной службы МВД России.

Нельзя не отметить, что иностранный гражданин, установивший отцовство в отношении ребенка, обладает всеми правами его законного

представителя, а в случае утраты дееспособности матери ребенка или ее смерти приобретает абсолютные права на принятие решений от имени ребенка, в том числе по имущественным вопросам. Безусловно, установление правовой связи ребенка с человеком, не являющимся его отцом и не имеющим намерение его воспитывать и содержать, противоречит правам и интересам самого ребенка.

В целях минимизации возможности использования иностранными гражданами механизма получения миграционного статуса на основании фиктивного установления отцовства в отношении детей-граждан Российской Федерации настоящим проектом федерального закона предлагается определить, что установление отцовства иностранными гражданами, лицами без гражданства в отношении несовершеннолетних граждан Российской Федерации возможно только в судебном порядке.

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 48 и 49  
Семейного кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 48 и 49 Семейного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

**Перечень актов федерального законодательства, подлежащих  
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или  
принятию в связи с принятием Федерального закона  
«О внесении изменений в статьи 48 и 49 Семейного кодекса  
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 48 и 49 Семейного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.