



Законодательное собрание  
Ленинградской области  
Канцелярия

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

24 ОКТ 2023  
6352-1/23-18-0  
№ \_\_\_\_\_

## БРЯНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА

241050, г. Брянск, пл. К. Маркса, 2 Тел.: (4832) 66-36-91; 67-72-51, факс 74-31-95, e-mail: mail@duma32.ru

От 10.10.2023 № 31-720

На № \_\_\_\_\_

Законодательным органам  
субъектов Российской  
Федерации

Направляем вам постановление Брянской областной Думы от 28.09.2023 № 7-1337 «О законодательной инициативе Брянской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 48 и 49 Семейного кодекса Российской Федерации».

Просим Вас поддержать данную законодательную инициативу и направить в Брянскую областную Думу копию соответствующего решения.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель областной Думы

В.В. Суббот



**БРЯНСКАЯ ОБЛАСТНАЯ ДУМА**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 28.09.2023 № 7-1337  
г. Брянск

**О законодательной инициативе Брянской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 48 и 49 Семейного кодекса Российской Федерации»**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации  
Брянская областная Дума

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 48 и 49 Семейного кодекса Российской Федерации».

2. Направить настоящее постановление и указанный проект федерального закона сенаторам Российской Федерации Деньгину В.Е. и Солодун Г.Н., депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Алексеенко Н.Н., Валуеву Н.С., Щеглову Н.М. с просьбой поддержать законодательную инициативу.

3. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать законодательную инициативу Брянской областной Думы.

4. Назначить официальным представителем Брянской областной Думы при рассмотрении указанного законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации Пронина Владимира Михайловича – заместителя председателя Брянской областной Думы.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель областной Думы



В.В. Суббот

Проект

Вносится Брянской областной Думой

## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

### ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

#### О внесении изменений в статьи 48 и 49 Семейного кодекса Российской Федерации

Внести в Семейный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 46, ст. 5243; 2013, № 48, ст. 6165) следующие изменения:

1) абзац первый пункта 3 статьи 48 после слов «Отцовство лица» дополнить словами «(за исключением лица, являющегося иностранным гражданином или лицом без гражданства)»;

2) в статье 49 первое предложение изложить в редакции:

«В случае рождения ребенка у родителей, не состоящих в браке между собой, и при отсутствии совместного заявления родителей или заявления отца ребенка (пункт 3 статьи 48 настоящего Кодекса) либо если отец ребенка является иностранным гражданином или лицом без гражданства происхождение ребенка от конкретного лица (отцовство) устанавливается в судебном порядке по заявлению одного из родителей, опекуна (попечителя) ребенка или по заявлению лица, на иждивении которого находится ребенок, а также по заявлению самого ребенка по достижении им совершеннолетия.».

Президент  
Российской Федерации

В.В. Путин

**Пояснительная записка  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 48 и 49  
Семейного кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 48 и 49 Семейного кодекса Российской Федерации» предусматривает возможность установления отцовства иностранными гражданами, лицами без гражданства в отношении несовершеннолетних граждан Российской Федерации исключительно в судебном порядке. Предложенные изменения вызваны необходимостью пресечения фактов «фиктивного отцовства» иностранными гражданами в отношении несовершеннолетних граждан Российской Федерации с целью получения гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке.

В соответствии со статьями 48 и 49 Семейного кодекса Российской Федерации отцовство лица, не состоящего в браке с матерью ребенка, устанавливается путем подачи в орган записи актов гражданского состояния совместного заявления отцом и матерью ребенка, а при отсутствии совместного заявления родителей - в судебном порядке по заявлению одного из родителей.

Согласно подпункту 4 пункта 2 статьи 8 Федерального закона от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранному гражданину, имеющему сына или дочь, состоящих в гражданстве Российской Федерации и постоянно проживающих в Российской Федерации, вид на жительство выдается без получения разрешения на временное проживание, что обеспечивает его постоянное проживание на территории Российской Федерации, а в дальнейшем и приобретение гражданства Российской Федерации в более короткие сроки.

Актуальная практика свидетельствует, что зачастую истинной причиной установления отцовства является желание «отца-иностранца» легализовать

статус пребывания на территории Российской Федерации без цели воспитывать и содержать ребенка. Более того, такой родитель де-факто может и не иметь биологической связи с ребенком.

Так, в 2022 году в адрес Уполномоченного по правам ребенка в Брянской области поступили сведения из Управления ЗАГС Брянской области о регистрации отцовства иностранными гражданами, в том числе из Афганистана, Непала, Индии, Таджикистана, Узбекистана, КНР, Сирии, в отношении несовершеннолетних граждан Российской Федерации. При этом установление отцовства осуществлялось преимущественно в отношении детей цыганской народности. По результатам проверочных мероприятий были выявлены случаи установления фиктивного отцовства.

Уполномоченным по правам ребенка в Брянской области в I квартале 2023 года проведен мониторинг в 88 субъектах Российской Федерации по вопросу актуальности проблематики фиктивного отцовства, установленного иностранными гражданами в отношении несовершеннолетних граждан Российской Федерации, и целесообразности внесения соответствующих изменений в Семейный кодекс Российской Федерации. По результатам проведенного мониторинга установлено, что не во всех регионах Российской Федерации фиксировались факты установления фиктивного отцовства, между тем 72 уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации отметили актуальность затрагиваемой проблематики и выразили поддержку внесения изменений в законодательство Российской Федерации. Более того, в информации, направленной в рамках мониторинга, отдельные субъекты Российской Федерации (Тверская область, Псковская область) отмечали, что вопрос законодательного регулирования фиктивного отцовства ими поднимался, проводились исследования с привлечением органов ЗАГС и миграционной службы МВД России.

Нельзя не отметить, что иностранный гражданин, установивший отцовство в отношении ребенка, обладает всеми правами его законного

представителя, а в случае утраты дееспособности матери ребенка или ее смерти приобретает абсолютные права на принятие решений от имени ребенка, в том числе по имущественным вопросам. Безусловно, установление правовой связи ребенка с человеком, не являющимся его отцом и не имеющим намерение его воспитывать и содержать, противоречит правам и интересам самого ребенка.

В целях минимизации возможности использования иностранными гражданами механизма получения миграционного статуса на основании фиктивного установления отцовства в отношении детей-граждан Российской Федерации настоящим проектом федерального закона предлагается определить, что установление отцовства иностранными гражданами, лицами без гражданства в отношении несовершеннолетних граждан Российской Федерации возможно только в судебном порядке.

**Финансово-экономическое обоснование  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в статьи 48 и 49  
Семейного кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 48 и 49 Семейного кодекса Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



**Перечень актов федерального законодательства, подлежащих  
признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или  
принятию в связи с принятием Федерального закона  
«О внесении изменений в статьи 48 и 49 Семейного кодекса  
Российской Федерации»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статьи 48 и 49 Семейного кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.