



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

24.10.2023 № 5849-1/23-06-0-2

На № _____ от _____

5849
Председателю
постоянной комиссии
по социальной политике и
трудовым отношениям

Т.В. Бездетко

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной
юридической помощи на территории Ленинградской области»

Внесен Правительством Ленинградской области

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроект разработан в целях приведения областного закона от 18 апреля 2012 года № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 29-оз) в соответствие с федеральным законодательством, устранения внутренней несогласованности и правовой неопределенности с учетом результатов проведенного мониторинга правоприменения указанного областного закона, утвержденных постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 31 мая 2023 года № 286.

Законопроектом предлагается перечень категорий граждан, указанных в пунктах 4 и 6 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз (родители, приемные родители, усыновители), имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, дополнить удочерителями, поскольку согласно статье 124 Семейного кодекса Российской Федерации приоритетной формой

устройства детей, оставшихся без попечения родителей, является усыновление или удочерение.

В целях обеспечения правовой определенности в вопросе о случаях оказания бесплатной юридической помощи гражданам, указанным в части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз, законопроектом предлагается вопросы, по которым таким гражданам оказывается бесплатная юридическая помощь, исключить из части 2, поскольку ею определяются категории граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи, и включить их в часть 3, предусматривающую перечень случаев оказания бесплатной юридической помощи (за исключением вопросов, дублирующих предусмотренные Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 324-ФЗ).

Также законопроектом приводятся в соответствие с Федеральным законом № 324-ФЗ положения статьи 4 областного закона № 29-оз, касающиеся порядка оказания бесплатной юридической помощи адвокатами, и уточняется перечень документов, представляемых для получения бесплатной юридической помощи.

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона № 324-ФЗ граждане имеют право на получение бесплатной юридической помощи **в случаях** и в порядке, которые предусмотрены **федеральным законом**, другими федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 3 областного закона № 29-оз гражданам, которым право на получение бесплатной юридической помощи дополнительно предоставлено областным законом № 29-оз, бесплатная юридическая помощь оказывается в случаях, установленных Федеральным законом № 324-ФЗ, частью 3 указанной статьи и в **иных случаях**, предусмотренных областным законом № 29-оз.

Исходя из действующей редакции, к таким **иным случаям можно отнести вопросы, указанные в части 2** статьи 3 областного закона № 29-оз при определении категорий граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи.

Вместе с тем законопроектом **вопросы** оказания бесплатной юридической помощи **из части 2 статьи 3** областного закона № 29-оз **исключаются**.

В связи с этим в целях обеспечения внутренней согласованности между взаимосвязанными положениями статьи 3 областного закона № 29-оз и правовой определенности полагаем необходимым законопроект дополнить положением, исключающим пункт 2 из части 3 статьи 3 указанного областного закона.

В проектируемом пункте 10 части 1 статьи 5 областного закона № 29-оз (см. подпункт «а» пункта 3 статьи 1 законопроекта) в числе документов, необходимых для получения бесплатной юридической помощи для

категорий граждан, указанных в пунктах 4 и 6 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз, указан документ, подтверждающий факт передачи несовершеннолетнего под опеку или попечительство. Вместе с тем в пунктах 4 и 6 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз, речь идет о родителях, приемных родителях, усыновителях и удочерителях (с учетом предлагаемых законопроектом изменений), опекуны и попечители в указанных пунктах не названы. В связи с этим возникает вопрос о целесообразности включения в перечень документов, представляемых для получения бесплатной юридической помощи гражданами, указанными в пунктах 4 и 6 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз, документа, подтверждающего передачу несовершеннолетнего под опеку или попечительство.

Кроме того, в целях соблюдения правил юридической техники в абзацах втором и четвертом подпункта «а» пункта 1 статьи 1 законопроекта слова «в пункте» следует заменить словом «пункт».

В подпункте «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта цифры «1-3» и «1-4» необходимо заменить цифрами «1³» и «1⁴» соответственно в целях соблюдения требования пункта 12 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, согласно которому, если областной закон дополняется новыми структурными единицами, то новые структурные единицы необходимо обозначать дополнительно цифрами, помещаемыми над основными цифровыми или буквенными обозначениями.

В проектируемом пункте 1³ части 3 статьи 3 областного закона № 29-оз (см. подпункт «б» пункта 1 статьи 1 законопроекта) слова «для категории граждан, предусмотренной пунктом» предлагаем заменить словами «для категории граждан, указанной в пункте» в целях обеспечения внутреннего единообразия в областном законе № 29-оз (см. статью 5 областного закона № 29-оз).

Замечания, изложенные в настоящем заключении, не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления

 Д.В. Малкин