

23 ОКТ 2023

Председателю № 6301-1/23-22-0
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

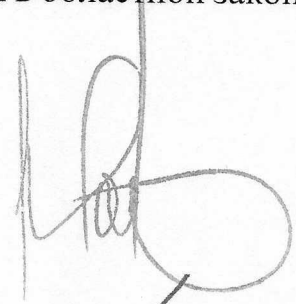
Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 3 л. в 1 экз.;
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 3 л. в 1 экз.;
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.;
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.;
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.;
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев



А.М. Гардашников

Проект
вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
М.В. Коломыцев
А.М. Гардашников

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
_____)

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в части четырнадцатой статьи 1.6 слова «статьями 2.2-1 и 2.3» заменить на слова «статьей 2.2-1»;

2) в абзаце пятнадцатом части первой статьи 1.9 слова «статьями 2.2-1 и 2.3» заменить на слова «статьей 2.2-1»;

3) в статье 2.2:

а) абзац первый части 1 после слов «общественных мест (пешеходных дорожек, тротуаров, скверов, парков, дворов, иных общественных мест),» дополнить словами «если указанные действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,»;

б) абзац первый части 2 после слов «намордника является обязательным,» дополнить словами «если указанные действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,»;

в) в абзаце первом части 3 слова «на территориях, в отношении которых законодательством Ленинградской области или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области установлен запрет на выгул домашних животных» заменить на слова «вне мест, разрешенных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области для выгула животных, если указанные действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»;

г) абзац первый части 4 после слов «не достигшими четырнадцати лет,» дополнить словами «если указанные действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,»;

д) абзац первый части 5 после слов «наркотического опьянения,» дополнить словами «если указанные действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,»;

е) абзац первый части 6 после слов «за пределы места их содержания без присмотра» дополнить словами «если указанные действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,»;

ж) часть 7 признать утратившей силу;

з) часть 8 признать утратившей силу;

и) часть 9 признать утратившей силу;

4) статью 2.3 признать утратившей силу.

Статья 2

Признать утратившими силу:

1) пункт 4 статьи 1 областного закона Ленинградской области от 6 мая 2008 № 29-оз «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»;

2) пункт 4 статьи 1 областного закона Ленинградской области от 11 апреля 2016 № 18-оз «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»;

3) пункт 3 статьи 1 областного закона Ленинградской области от 21 июня 2022 № 68-оз «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях приведения областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) в соответствие с федеральным законодательством.

В соответствии со статьей 1.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление административной ответственности по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административной ответственности за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, относится к ведению Российской Федерации.

Согласно статье 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относится установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Действующей редакцией областного закона № 47-оз в целях обеспечения безопасности граждан и домашних животных, защиты животных от жестокого обращения предусмотрена административная ответственность:

- за непринятие мер по уборке произведенных домашними животными загрязнений помещений и мест, относящихся к общему имуществу собственников помещений в многоквартирных домах, мест общего пользования в жилых домах, коммунальных квартирах, а также общественных мест (пешеходных дорожек, тротуаров, скверов, парков, дворов, иных общественных мест) (часть 1 статьи 2.2);

- за выгул собак без поводка и(или) намордника в случаях, когда использование поводка и(или) намордника является обязательным (часть 2 статьи 2.2);

- за выгул домашних животных на территориях, в отношении которых законодательством Ленинградской области или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области установлен запрет на выгул домашних животных (часть 3 статьи 2.2);

- за выгул домашних животных, требующих особой ответственности собственника, несовершеннолетними, не достигшими четырнадцати лет (часть 4 статьи 2.2);

- за выгул домашних животных лицами, находящимися в состоянии алкогольного, токсического, наркотического опьянения (часть 5 статьи 2.2);

- за допущение перемещения домашних животных за пределы места их содержания без присмотра (часть 6 статьи 2.2);

- за допущение по неосторожности нападения домашнего животного на другое домашнее животное, повлекшего увечье или гибель последнего (часть 7 статьи 2.2);

- за допущение по неосторожности нападения домашнего животного на человека с причинением вреда здоровью человека, если это деяние не содержит признаков преступления, предусмотренного статьей 118 Уголовного кодекса Российской Федерации (часть 8 статьи 2.2);

- за натравливание животного на людей, за исключением случаев необходимой обороны, использования служебных животных в соответствии с законодательством Российской Федерации или дрессировки собак кинологами, натравливание животного на других животных (за исключением служебных животных), если указанные деяния не образуют состава уголовно наказуемого деяния (часть 9 статьи 2.2);

- за нарушение установленных законодательством Ленинградской области требований, обеспечивающих защиту домашних животных от жестокого обращения (часть 1 статьи 2.3);

- за жестокое обращение с домашними животными, повлекшее их гибель или увечье, если указанное деяние не образует состава уголовно наказуемого деяния (часть 2 статьи 2.3);

- за жестокое обращение с животными без владельцев, выразившееся в действиях (бездействии), причинивших животному страдания либо повлекших болезнь или истощение животного (часть 3 статьи 2.3);

- за действия (бездействие), предусмотренные частью 3 статьи 2.3 и повлекшие гибель или увечье животного без владельца, если указанные деяния не образуют состава уголовно наказуемого деяния (часть 4 статьи 2.3).

С 24 июня 2023 года вступил в силу Федеральный закон от 13 июня 2023 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Федеральный закон № 230-ФЗ).

В соответствии с указанным Федеральным законом № 230-ФЗ КоАП РФ был дополнен статьей 8.52, частью 2 которой установлена административная ответственность за жестокое обращение с животными, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния, а также частью 3 – за нарушение требований законодательства в области обращения с животными, повлекшее причинение вреда жизни или здоровью граждан либо имуществу, если эти действия не содержат признаков уголовно наказуемого деяния.

Поскольку признаки объективной стороны составов административных правонарушений, предусмотренных частями 7 – 9 статьи 2.2 областного закона № 47-оз, совпадают с признаками объективной стороны состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 8.52 КоАП РФ, а признаки объективной стороны составов административных правонарушений, предусмотренных статьями 2.3 областного закона № 47-оз, совпадают с признаками объективной стороны состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 8.52 КоАП РФ, законопроектом предлагается признать их утратившими силу.

В связи с чем необходима также корректировка части четырнадцатой статьи 1.6 и абзаца пятнадцатого части первой статьи 1.9 областного закона № 47-оз, в которых законопроектом предлагается заменить слова «статьями 2.2-1 и 2.3» на слова «статьей 2.2-1».

Кроме того, в связи с тем, что действия, предусмотренные частями 1, 2, 4 – 6 статьи 2.2 областного закона № 47-оз, при определенных обстоятельствах (в случае наступления общественно-опасных последствий в виде причинения вреда жизни, здоровью граждан либо имущества) могут образовывать состав административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 8.52 КоАП РФ, законопроектом предлагается уточнить соответствующие положения статьи 2.2 областного закона № 47-оз, дополнив их словами «если указанные действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Следует отметить, что согласно пункту 3 части 5 статьи 13 Федерального закона от 27 декабря 2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статье 6, пункту 3 части 1 статьи 9, части 1 статьи 11 областного закона от 26 октября 2020 года № 109-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области» выгул домашних животных должен осуществляться только в местах, разрешенных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области для выгула домашних животных.

С учетом изложенного, а также в целях отграничения от состава, предусмотренного частью 3 статьи 8.52 КоАП РФ, законопроектом предлагается уточнить формулировку части 3 статьи 2.2 областного закона № 47-оз, заменив слова «на территориях, в отношении которых законодательством Ленинградской области или нормативными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области установлен запрет на выгул домашних животных» на слова «вне мест, разрешенных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области для выгула животных, если указанные действия не содержат состава административного правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 8.52 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях».

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

М.В. Коломыцев

А.М. Гардашников

**Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует дополнительного финансирования из областного бюджета Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области

Two handwritten signatures in black ink. The top signature is more compact and stylized, while the bottom signature is longer and more fluid, with a large loop at the end.

М.В. Коломыцев

А.М. Гардашников

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для
реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



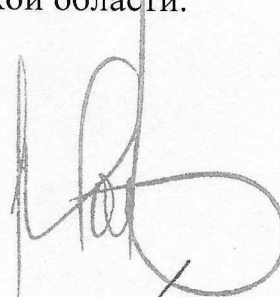
М.В. Коломыцев

А.М. Гардашников

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует принятия, отмены, изменения нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев

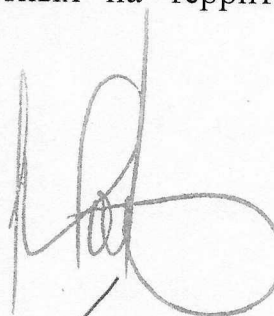


А.М. Гардашников

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

1. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».
2. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.
3. Федеральный закон от 13 июня 2023 года № 230-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
4. Федеральный закон от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
5. Закон Ленинградской области от 27 октября 1994 года № 6-оз «Устав Ленинградской области».
6. Областной закон Ленинградской области от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».
7. Областной закон Ленинградской области от 26 октября 2020 года № 109-оз «О содержании и защите домашних животных на территории Ленинградской области».

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



М.В. Коломыцев



А.М. Гардашников