

23 ОКТ 2023

№ 6310-1/23-22-0

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ "ЕДИНАЯ РОССИЯ"**

МОРЕНКОВ Сергей Николаевич

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

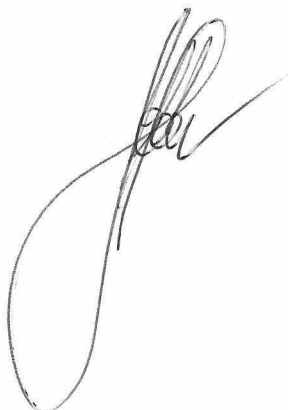
В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в порядке законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 2 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 3 л. в 1 экз.
3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

A handwritten signature in black ink, consisting of a large loop and several smaller strokes, positioned above the printed name.

С.Н.Моренков

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) абзац шестой части первой статьи 1.9 после цифр «4.11-2,» дополнить цифрами «4.11-3,»;

2) дополнить статьей 4.11-3 следующего содержания:

«Статья 4.11-3. Нарушение требований к содержанию, внешнему виду ограждений

Нарушение установленных правилами благоустройства территории муниципального образования требований к содержанию, внешнему виду ограждений, являющихся элементами благоустройства, выразившееся в том числе в непринятии мер по устранению повреждений, очистке ограждения от загрязнений, ржавчины, объявлений, надписей, рисунков, графических изображений, рекламной информации, в нарушении вертикальности ограждения, если эти действия не содержат составов административных правонарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях и настоящим областным законом, —

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч рублей до пяти тысяч рублей; на должностных лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от пяти тысяч рублей до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц — от десяти тысяч рублей до сорока тысяч рублей.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'А.Дрозденко', located at the bottom right of the page.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»

Предлагаемый к рассмотрению проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» (далее – законопроект) подготовлен в целях совершенствования областного законодательства об административных правонарушениях.

Формирование комфортной, современной, безопасной и привлекательной среды обитания, особенно в современных мегаполисах и окружающих их агломерациях, является важной неотъемлемой частью развития современного общества. Улучшение окружающей среды для населения включает в себя в том числе благоустройство территорий, предусматривающее комплекс мероприятий по содержанию территории, проектированию и размещению объектов благоустройства, а также поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории.

Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) утверждение правил благоустройства территории, осуществление контроля в сфере благоустройства, а также организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с указанными правилами отнесены к вопросам местного значения.

Частью 2 статьи 45.1 Федерального закона № 131-ФЗ определен круг вопросов, которые могут регулироваться правилами благоустройства территории, к числу которых в том числе отнесено проектирование, размещение, содержание и восстановление элементов благоустройства.

На основании вышеуказанного положения Федерального закона № 131-ФЗ органами местного самоуправления в муниципальных нормативных правовых актах в сфере благоустройства предусматриваются положения, регулирующие вопросы установки, содержания и внешнего вида такого элемента благоустройства как ограждения. В частности, органами местного самоуправления устанавливаются требования по устранению повреждений и эксплуатационных деформаций внешних поверхностей ограждений, очистке ограждений от грязи, ржавчины, объявлений, надписей, рисунков, графических изображений, рекламной информации, требования к вертикальности ограждений, их прочности, устойчивости и т.п.

Анализ муниципального нормотворчества в сфере благоустройства показал, что соответствующие требования получили широкое закрепление во многих муниципальных нормативных правовых актах органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области (к примеру, в правилах благоустройства муниципальных образований Киришское городское поселение Киришского муниципального района, Лужское городское поселение Лужского муниципального района, Тихвинское городское поселение Тихвинского муниципального района, Заневское городское поселение

Всеволожского муниципального района, Новодевяткинское сельское поселение Всеволожского муниципального района, Агалатовское сельское поселение Всеволожского муниципального района, Дружнотгорское городское поселение Гатчинского муниципального района, Рошинское городское поселение Выборгского района, город Выборг Выборгского района и др.).

Вместе с тем органы местного самоуправления на практике сталкиваются с проблемой обеспечения исполнения закрепленных в правилах благоустройства требований. Это обусловлено отсутствием на законодательном уровне необходимого регулирования мер ответственности за нарушения установленных правилами благоустройства требований к содержанию и внешнему виду ограждений.

Следует отметить, что нарушение внешнего и конструктивного состояния такого элемента благоустройства как ограждения служит поводом к поступлению в органы местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области многочисленных жалоб граждан. Так, регулярно поступают жалобы на неряшливый вид ограждающих земельные участки конструкций, которые зачастую становятся объектами для несанкционированного нанесения рекламных объявлений, надписей, рисунков, графических изображений, содержащих информацию, в том числе оскорбительного характера.

Особые опасения вызывают у граждан ограждения, не соответствующие требованиям прочности, устойчивости, конструктивной надежности и безопасности. Эксплуатация не отвечающим данным требованиям ограждений может повлечь тяжелые последствия для жизни и здоровья неопределенного круга лиц, а также стать причиной нанесения имущественного вреда гражданам. На территории области имели место случаи, когда установленные на земельных участках ограждения, не выдерживая ветровую нагрузку, опрокидывались, причиняя вред здоровью и имуществу граждан.

Таким образом, отсутствие реального механизма применения мер воздействия является стимулом для владельцев и собственников ограждений действовать недобросовестно и нарушать установленные правилами благоустройства требования.

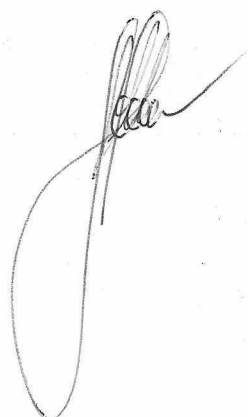
Поскольку пунктом 1 части 1 статьи 1.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установление ответственности за нарушение нормативных правовых актов органов местного самоуправления отнесено к компетенции субъектов Российской Федерации, предусмотренное областным законом от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон № 47-оз) правовое регулирование требует совершенствования в части установления административной ответственности за нарушение требований к содержанию и внешнему виду ограждений.

На основании вышеизложенного законопроектом предлагается внести в областной закон № 47-оз изменения, дополнив статью, устанавливающей административную ответственность за нарушение требований к содержанию, внешнему виду ограждений, одновременно наделив должностных лиц органов

местного самоуправления, в том числе являющихся членами административных комиссий муниципальных образований, полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей.

Предусматриваемые законопроектом изменения позволят минимизировать количество ограждений, несоответствующих требованиям правил благоустройства, и, как следствие, повысить безопасность и качество среды обитания граждан.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

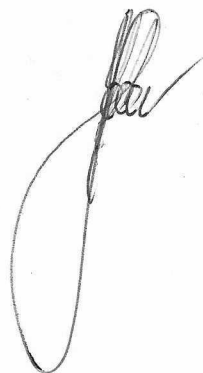
A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

С.Н.Моренков

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об адми-
нистративных правонарушениях»

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.
2. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».
4. Областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков

Перечень

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует отмены, изменения, дополнения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

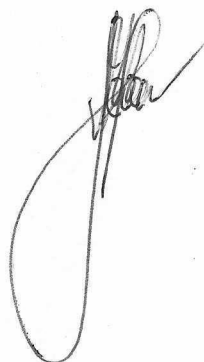


С.Н.Моренков

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

A handwritten signature in black ink, consisting of a series of loops and a long, sweeping underline.

С.Н.Моренков