



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 433783-8
«О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т:**

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 433783-8 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

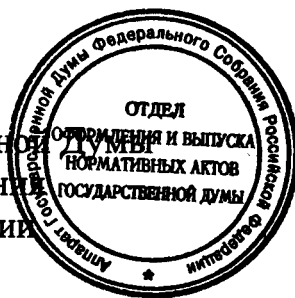
2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
19 октября 2023 года
№ 4916-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 433783-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Подпункт 7¹⁰ статьи 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 48, ст. 4556; 2004, № 35, ст. 3607; № 52, ст. 5276; 2006, № 50, ст. 5279; № 52, ст. 5498; 2008, № 20, ст. 2260; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4591, 4594; 2013, № 52, ст. 6971; 2014, № 26, ст. 3387; № 30, ст. 4220, 4262; 2015, № 1, ст. 11; № 27, ст. 3994; 2016, № 1, ст. 28; 2018, № 32, ст. 5114; 2019, № 31, ст. 4453; № 51, ст. 7492; № 52, ст. 7768, 7771; 2020, № 29, ст. 4504; № 50, ст. 8061; 2021, № 1, ст. 44; № 27, ст. 5049, 5169) после слова "агрохимикатов," дополнить словами "аммиака, метанола, аммиачной селитры и нитрата калия,".

Статья 2

Статью 47 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133) дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3. При эксплуатации и размещении специализированных хранилищ аммиака, метанола, аммиачной селитры и нитрата калия на территориях морских портов за пределами границ прибрежных защитных полос должны соблюдаться требования, исключающие причинение вреда здоровью человека и окружающей среде."

Статья 3

Часть 6 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 1, ст. 10, 21; № 52, ст. 5498; 2007, № 31, ст. 4012; № 50, ст. 6237; 2008, № 20, ст. 2260; № 30, ст. 3604; 2009, № 1, ст. 17; 2011, № 30, ст. 4591, 4594, 4605; № 49, ст. 7015; 2013, № 27, ст. 3480; № 30, ст. 4080; 2014, № 26, ст. 3387; № 30, ст. 4220; № 43, ст. 5799; 2015, № 1, ст. 11, 86; 2016, № 1, ст. 22; № 27, ст. 4301; 2017, № 31, ст. 4740; 2018, № 32, ст. 5114, 5133, 5135; 2019, № 26, ст. 3317; № 31, ст. 4442, 4453; № 51, ст. 7492; 2020, № 29, ст. 4504; № 31, ст. 5013, 5023; № 50, ст. 8061; 2021, № 1, ст. 7;

№ 27, ст. 5103; 2022, № 1, ст. 5, 45; № 29, ст. 5317; № 52, ст. 9371) после слова "агрохимикатов," дополнить словами "аммиака, метанола, аммиачной селитры и нитрата калия,".

Статья 4

Внести в статью 65 Водного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 23, ст. 2381; 2008, № 29, ст. 3418; 2011, № 29, ст. 4281; № 50, ст. 7359; 2013, № 43, ст. 5452; 2014, № 26, ст. 3387; 2015, № 1, ст. 11; № 29, ст. 4370; 2017, № 31, ст. 4766; 2018, № 32, ст. 5135; № 53, ст. 8464; 2019, № 31, ст. 4453; 2020, № 50, ст. 8061; 2021, № 52, ст. 8979; 2022, № 1, ст. 14; № 18, ст. 3008) следующие изменения:

1) в части 15:

а) пункт 2 после слов "ядовитых веществ" дополнить словами "(за исключением аммиака, метанола, аммиачной селитры и нитрата калия в специализированных хранилищах, размещенных на территориях морских портов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, за пределами границ прибрежных защитных полос)";

б) пункт 6 после слова "хранилищах" дополнить словом ", размещенных";

2) часть 16³ после слова "агрохимикатов" дополнить словами
", аммиака, метанола, аммиачной селитры и нитрата калия".

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты
Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в целях развития портовых мощностей для перевалки опасных жидких, опасных сухих и неопасных сухих минеральных удобрений, аммиака и метанола в Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 65 Водного кодекса Российской Федерации (далее - Водный кодекс) в границах водоохранных зон запрещается размещение химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ. К таким веществам относятся многие товарные продукты химической отрасли Российской Федерации, крупнейшими из них по объему экспорта через морские порты являются аммиак, метанол, аммиачная селитра (нитрат аммония) и нитрат калия.

Исторически все специализированные терминалы для перевалки в морской транспорт химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ строились в морских портах Украины и стран Прибалтики, при этом такие грузы российских производителей отгружались на экспорт транзитом через морские порты данных сопредельных государств. Введенные ограничительные меры в отношении Российской Федерации закрыли доступ российским производителям к морским портам сопредельных государств.

При этом на территории Российской Федерации фактически отсутствует портовая инфраструктура для перевалки аммиака, метанола и других опасных химических грузов, в то время как дефицит портовых мощностей для перевалки опасных химических грузов в сложившейся ситуации составляет порядка 6 млн. тонн в год.

Требуется срочное строительство специализированных терминалов, предназначенных для хранения и перевалки аммиака, метанола и других химических опасных грузов. Для этого необходимо снять действующие регуляторные ограничения, прежде всего устранить законодательное ограничение для территорий морских портов на размещение и хранение химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ в пределах водоохранной зоны, установленное пунктом 2 части 15 статьи 65 Водного кодекса.



Частью 8 статьи 65 Водного кодекса установлено, что ширина водоохранной зоны моря составляет 500 метров. В связи с этим территория, расположенная в границах территории морского порта в пределах 500 метров от береговой линии моря, относится к водоохранной зоне моря. Данное ограничение не позволяет строить специализированные комплексы для перевалки в морской транспорт вышеуказанных грузов в российских морских портах.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 65 Водного кодекса, предусматривающие исключение территорий морских портов из-под запрета на размещение в водоохранной зоне на территории морских портов аммиака, метанола, аммиачной селитры (нитрата аммония) и нитрата калия, но за пределами прибрежных защитных полос. При этом, перечень портов на территории которых допускается размещение специализированных хранилищ будет утверждаться отдельным распоряжением Правительства Российской Федерации.

С целью исключения отрицательного воздействия на качество водных ресурсов по причине хранения аммиака, метанола, аммиачной селитры (нитрата аммония) и нитрата калия в специализированных хранилищах, размещенных в водоохранных зонах морских портов, законопроектом предусмотрены нормы, вносящие изменения в статью 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе" и статью 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, о наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы в отношении проектной документации специализированных хранилищ аммиака, метанола, аммиачной селитры (нитрата аммония) и нитрата калия, планируемых к размещению в границах водоохранных зон на территориях морских портов.

Отсутствие запретов на размещение в морских портах специализированных хранилищ аммиака, метанола, аммиачной селитры (нитрата аммония) и нитрата калия соответствует общемировой практике. Во всех крупных морских портах Европы, Америки, стран Ближнего Востока и Азии, а также стран Прибалтики и на Украине специализированные хранилища аммиака, метанола, аммиачной селитры (нитрата аммония) и нитрата калия располагаются в непосредственной близости от береговой линии, что обеспечивает минимизацию рисков негативного влияния на окружающую среду при перевалке данного вида груза. Отсутствие дополнительных операций по перегрузке позволяет сохранять качество продукции, а также минимизировать расходы и время, затрачиваемые на перевалку.



Также законопроектом предлагается актуализировать статью 47 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" на предмет введения положения о том, что при эксплуатации и размещении специализированных хранилищ аммиака, метанола, аммиачной селитры (нитрата аммония) и нитрата калия на территории морских портов за пределами границ прибрежных защитных полос необходимо соблюдать требования, исключающие причинение вреда здоровью людей и окружающей среде.

Данное изменение сформулировано по аналогии с требованиями к хранению пестицидов и агрохимикатов, содержащимися в статье 19 Федерального закона от 19 июля 1997 г. № 109-ФЗ "О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами" и способствует синхронизации природоохранного законодательства с другими отраслями законодательства, которые регламентируют требования к эксплуатации, размещению и хранению аммиака, метанола и других химических веществ на территории морского порта.

При этом обязательные требования в области промышленной безопасности устанавливаются федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности в соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов".

Так, требования промышленной безопасности к опасным производственным объектам, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются химически опасные вещества, установлены в том числе Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности "Правила безопасности химически опасных производственных объектов", утвержденными приказом Ростехнадзора от 7 декабря 2020 г. № 500.

Данные требования распространяются на все объекты, относящиеся к химически опасным производственным объектам (в том числе по объемам хранения аммиака, метанола, аммиачной селитры и нитрата калия) вне зависимости от их расположения, в том числе по отношению к морским портам и границам прибрежных защитных полос.

Законопроект направлен на обеспечение экономической безопасности и устойчивого развития экономики Российской Федерации в условиях беспрецедентных санкционных ограничений, геополитической нестабильности, а также на создание условий для строительства необходимой логистической инфраструктуры в Российской Федерации.



При этом реализация законопроекта предполагает заключение долгосрочных инвестиционных соглашений, в том числе на принципах государственно-частного партнерства по строительству в российских портах специализированных хранилищ аммиака, метанола и других химических веществ, горизонт планирования которых может значительно превышать шестилетний срок.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях (далее - обязательные требования), или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других федеральных законов.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" потребует принятия:

проекта распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении перечня морских портов, на территории которых допускается размещение специализированных хранилищ аммиака, метанола, аммиачной селитры и нитрата калия, за пределами границ прибрежных защитных полос.

Ответственный федеральный орган исполнительной власти: Минпромторг России.

Соисполнители: Минприроды России, Минтранс России.

Срок принятия: в течение 180 дней со дня принятия законопроекта.