



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-49/2023-1
19.10.2023

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

20 ОКТ 2023

№ 5985-1/23-09-0-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Заключение

**по результатам экспертизы проекта областного закона
«Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти
Ленинградской области в сфере пробации»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области № 5985-ПОЗ-VI от 11.10.2023, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации» (далее – законопроект, проект закона), внесенного Прокурором Ленинградской области С.А. Жуковским.

Проект закона разработан в связи с принятием Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 06.02.2023 № 10-ФЗ), вступающего в силу, за исключением отдельных положений, с 01.01.2024.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ, предусматривающей права органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере пробации, проектом закона предлагается установить полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации:

- полномочия Законодательного собрания Ленинградской области;
- полномочия Правительства Ленинградской области;
- полномочия уполномоченного органа, организующего и обеспечивающего реализацию полномочий в сфере обеспечения общественной безопасности, правопорядка;
- полномочия уполномоченного органа, осуществляющего регулирование в сфере социальной защиты населения;
- полномочия уполномоченного органа, осуществляющего регулирование в сфере экономической политики;
- полномочия уполномоченного органа, осуществляющего регулирование в сфере труда, содействия занятости населения.

Проектом закона предусмотрено, что финансирование расходов, связанных с

реализацией органами государственной власти Ленинградской области в сфере probation, осуществляется за счет средств бюджета Ленинградской области.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию к проекту закона, его принятие потребует дополнительного расходования средств областного бюджета Ленинградской области на государственную программу (подпрограммы) с комплексом мероприятий, направленных на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию осужденных и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, бюджетные ассигнования на которые ранее не выделялись.

По результатам экспертизы законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

Принятие рассматриваемого законопроекта не потребует принятия новых, либо увеличения действующих расходных обязательств Ленинградской области.

Считаем необходимым отметить, что в рамках подпрограммы 1 «Активная политика содействия занятости населения на рынке труда Ленинградской области» государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости в Ленинградской области», утвержденной постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 № 466 (далее – Государственная программа «Содействие занятости в Ленинградской области»), реализуется комплекс процессных мероприятий «Содействие трудоустройству инвалидов и граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке», предусматривающих, в том числе, возмещение затрат на оплату труда трудоустроенных граждан, освободившихся из мест лишения свободы, трудоустроенных граждан, отбывающих уголовное наказание без изоляции от общества (далее – мероприятие 2.2).

В рамках мероприятия 2.2. осуществляется, в том числе, компенсация расходов работодателей на выплату заработной платы трудоустроенного гражданина, освободившегося из мест лишения свободы, трудоустроенного гражданина, отбывающего уголовное наказание без изоляции от общества, в соответствии с Порядком предоставления из областного бюджета Ленинградской области субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг и некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, на возмещение затрат на оплату труда трудоустроенных граждан, освободившихся из мест лишения свободы, трудоустроенных граждан, отбывающих уголовное наказание без изоляции от общества, трудоустроенных несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, трудоустроенных выпускников образовательных организаций и трудоустроенных инвалидов, на доплаты за наставничество в рамках реализации государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области», утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 26.04.2016 № 126 (далее – Порядок № 126).

В соответствии с приложением 6 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» к областному закону от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на реализацию мероприятия 2.2 на 2023-2025 годы комитету по труду и занятости населения Ленинградской области по КБК 970 0401 16 4 02 07430 800 предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 8 532,1 тыс. руб. ежегодно.

Таким образом, полномочия, отнесенные частью 5 статьи 4 законопроекта к полномочиям уполномоченного органа, осуществляющего регулирование в сфере экономической политики (Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области), реализуются в 2023 году комитетом по труду и занятости населения Ленинградской области в рамках Государственной программы «Содействие занятости в Ленинградской области». На основании изложенного принятие законопроекта может потребовать внесения изменений в Государственную программу «Содействие занятости в Ленинградской области» и Порядок № 126.

Статьей 7 законопроекта предлагается признать утратившими силу областной закон от 06.06.2016 № 46-оз «О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и(или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в Ленинградской области» и областной закон, которым в данный областной закон вносились изменения. Между тем, указанный закон содержит полномочия Правительства Ленинградской области (часть 2 статьи 4), которые не предусмотрены проектом закона. Какие-либо пояснения относительно указанного факта в документах к законопроекту отсутствуют.

В результате проведения экспертизы законопроекта к проекту закона имеются замечания юридино-технического характера:

- пункт 1 части 1 статьи 4 законопроекта предлагаем привести в соответствие с пунктом 4 статьи 8 Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ, а также пунктом 3 части 2 статьи 4 проекта закона;

- пункт 1 части 2 статьи 4 законопроекта, согласно которому Правительство Ленинградской области определяет исполнительные органы Ленинградской области, уполномоченные на реализацию полномочий, предусмотренных проектом закона, не согласуется с частями 3, 4, 5, 6 статьи 4 проекта закона, в которых указанные органы уже определены;

- необходимо привести в соответствие с Методическими рекомендациями по юридино-техническому оформлению законопроектов (приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, принятому постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186) нумерацию структурных единиц законопроекта (части 5, 6 статьи 4, пункт 1 части 5 статьи 4, статьи 5, 6, 7);

- в статье 5 законопроекта после слов «за счет средств» необходимо добавить слово «областного».

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной в настоящем заключении информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова