



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-50/2023-1
19.10.2023

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

20 ОКТ 2023

№ 6057-1/23-0603

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

**Заключение
по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на
имущество организаций»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 12.10.2023 №6057-ПОЗ-VI и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Представленным законопроектом предлагается дополнить статью 3¹ областного закона от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций» (далее - областной закон от 25.11.2003 №98-оз) частью 2.1, согласно которой организации, осуществляющие деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) 19.2, уплачивают налог на имущество организаций в размере 5% от установленной частью 1 статьи 1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз налоговой ставки в размере 2,2%, что аналогично уплате налога на имущество организаций по налоговой ставке в размере 0,11%.

По результатам рассмотрения законопроекта КСП ЛО отмечает следующее.

Согласно Обоснованию необходимости принятия областного закона «О внесении изменения в статью 3¹ областного закона «О налоге на имущество организаций» (далее – Обоснование) рассматриваемый законопроект разработан в целях создания благоприятных экономических условий для ведения хозяйственной деятельности предприятий в сфере нефтепереработки на территории Ленинградской области, в том числе градообразующих предприятий, что позволит сохранить объемы переработки, налоговых поступлений в региональный бюджет.

В Обосновании указано, что в Ленинградской области из 13 предприятий, осуществляющих деятельность по ОКВЭД 19.2 «Производство нефтепродуктов», 6 имеют на балансе имущественный комплекс, подлежащий налогообложению: ООО «Экотехнохим», ООО «Волхов-эко», АО «НПО по автоматизации нефтяной, нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности» (г. Москва), ООО «Нордвесттерминал» (г. Санкт-Петербург), ООО «Новатэк-Усть-Луга», ООО «Производственное объединение «Киришинефтеоргсинтез». В структуре отгруженных товаров обрабатывающих производств, доля кокса и нефтепродуктов составляет 25%. Данная отрасль обрабатывающей промышленности является одной из пяти ключевых отраслей обрабатывающей промышленности Ленинградской области.

По данным Петростата по итогам 2022 года на долю производства кокса и нефтепродуктов приходилось 25% отгруженных товаров обрабатывающих производств (относительно 2021 года объем отгруженных товаров в данной отрасли промышленного производства увеличился на 18,4%), по итогам января-августа 2023 года их доля снизилась до 21,4% (объем отгруженных товаров собственного производства в данной отрасли промышленного производства снизился относительно аналогичного периода 2022 года на 25,9%).

Также в Обосновании отмечено, что начиная с 2022 года организации Ленинградской области, осуществляющие деятельность в сфере нефтепереработки, работают в условиях беспрецедентного санкционного давления, установления эмбарго и предельных цен на российские нефть и нефтепродукты. Учитывая особенности географического расположения и связанные с этим устоявшиеся рынки сбыта нефтепродуктов, от введенных санкций в большей степени из российских нефтеперерабатывающих заводов понесло потери ООО «КИНЕФ». Кроме того, от устойчивой работы предприятий нефтеперерабатывающей отрасли зависит социально-экономическое благополучие отдельных районов Ленинградской области.

Согласно данным бухгалтерской отчетности¹ по итогам 2022 года вышеуказанными организациями получены следующие финансовые результаты:

- ООО «Экотехнохим» - чистая прибыль в сумме 60,0 тыс. руб. (снижение относительно 2021 года в 2,4 раза);
- ООО «Волхов-эко» - чистая прибыль в сумме 25529,0 тыс. руб. (рост относительно 2021 года в 3,8 раза);
- ООО «Новатэк-Усть-Луга» - чистая прибыль в сумме 28039053,0 тыс. руб. (снижение относительно 2021 года на 15%);
- ООО «Производственное объединение «Киришинефтеоргсинтез» - убыток в сумме 4400361,0 тыс. руб. (размер убытка сократился относительно 2021 года на 21,7%).

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту расчетный объем налоговых расходов Ленинградской области (выпадающих доходов по налогу на имущество организаций) в связи с его принятием в 2023 году составит 1,7 млрд. руб.

¹ <https://bo.nalog.ru/>

При этом в материалах к законопроекту отсутствуют расчеты указанного размера налоговых расходов Ленинградской области (выпадающих доходов по налогу на имущество организаций), в связи с чем подтвердить обоснованность данных, приведенных в финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона, не представляется возможным.

Согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области² оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку их целесообразности и результативности.

Критерием целесообразности является в том числе соответствие налогового расхода Ленинградской области целям государственных программ Ленинградской области, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области, востребованность плательщиками предоставленных льгот (соотношение численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за пятилетний период).

В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственных программ Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области.

В то же время в материалах к законопроекту информация о потенциальном вкладе предлагаемой проектом областного закона льготы по налогу на имущество организаций в изменение значений показателей (индикаторов) достижения целей соответствующих государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, не представлена. Таким образом, провести первичную оценку потенциальной эффективности и результативности налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных льготой по налогу на имущество организаций в соответствии с проектом областного закона, не представляется возможным.

Вместе с тем, по мнению КСП ЛО, налоговые расходы Ленинградской области, обусловленные законопроектом, могут оказать влияние на достижение целей государственной программы Ленинградской области «Стимулирование экономической активности Ленинградской области»³.

² Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526

³ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 №394

Следует отметить, что согласно представленным материалам в рамках подготовки проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» объем налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций в соответствии с частью 7 статьи 1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз (снижена налоговая ставка по налогу на имущество организаций, осуществляющих деятельность по коду ОКВЭД 19.2 и *являющихся участниками консолидированной группы налогоплательщиков*, до 0,11%)⁴, составил в 2022 году 2104,2 млн. руб. (8,1% от фактического поступления налога на имущество организаций в 2022 году).

Аналогичная налоговая льгота для организаций, осуществляющих деятельность по коду ОКВЭД 19.2 и *являющихся участниками консолидированной группы налогоплательщиков*, действовала и в 2021 году⁵: согласно информации комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области (далее – КЭРИД ЛО) данной налоговой льготой в 2021 году воспользовались два налогоплательщика, сумма налоговых расходов за 2021 год составила 1556,3 млн. руб.; КЭРИД ЛО отмечает, что данные налоговые расходы Ленинградской области соответствуют целям государственных программ Ленинградской области, а также принципам самокупаемости и долговой устойчивости⁶.

При этом КСП ЛО обращает внимание, что законопроектом предусмотрена возможность воспользоваться предлагаемой льготой всем организациям, осуществляющим деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) 19.2, имеющим на территории Ленинградской области имущество, признаваемое объектом налогообложения по указанному налогу.

По данным Отчетов о начислении и поступлении налогов, сборов и страховых взносов в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности (форма №1-НОМ) УФНС по Ленинградской области⁷ организациями, осуществляющими деятельность по ОКВЭД 19.2 «Производство нефтепродуктов», перечислены в областной бюджет налог на прибыль организаций и налог на имущество организаций в следующих размерах:

Наименование налога	На 01.01.2022	На 01.01.2023	На 01.07.2023
Налог на прибыль организаций, млн. руб.	2034,8	623,3	4071,3
Налог на имущество организаций, млн. руб.	67,3	120,2	588,1

КСП ЛО отмечает, что по данным Минфина России на 29.08.2023⁸ объем стимулирующих налоговых расходов Ленинградской области, обусловленных налоговыми льготами по налогу на имущество организаций в целом, за 2021 год составил 5373,2 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 1441,9 млн. руб. (26,8%); за 2022 год составил 6494,0 млн. руб., из них с положительным бюджетным эффектом – 1440,7 млн. руб. (22,2%).

⁴ Утратила силу с 01.01.2023

⁵ Часть 6 статьи 1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз действовала по 31.12.2021 включительно

⁶ Письмо КЭРИД ЛО от 09.03.2023 №ИСХ-06.3-2005/2023

⁷ https://www.nalog.gov.ru/rn47/related_activities/statistics_and_analytics/forms/

⁸ https://minfin.gov.ru/ru/performance/regions/mb/#2023-2025_gody

Статьей 2 проекта областного закона предусмотрено, что данный законопроект вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года, положения части 2.1 статьи 3¹ областного закона от 25.11.2003 №98-оз применяются по 31 декабря 2023 года включительно, в связи с чем принятие законопроекта должно быть учтено при внесении изменений в прогноз поступлений в областной бюджет налога на имущество организаций, утвержденный областным законом от 19.12.2022 №151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова