

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.10.2023 № 128
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 18 " октября 2023 г.

28. О проекте федерального закона № 446965-8 "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" (в части регулирования отдельных вопросов заготовки кедрового ореха) - вносят сенаторы Российской Федерации Ю.Л.Воробьев, А.В.Двойных, Л.З.Талабаева, Т.А.Гигель, В.А.Лебедев, Н.В.Федоров, А.И.Ролик, депутаты Государственной Думы В.В.Николаева, В.М.Новиков, А.В.Щербаков, Р.Б.Чемерис

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по экологии, природным ресурсам и охране окружающей среды отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 16 ноября 2023 года.

Первый заместитель
Председателя Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



А.Д.Жуков

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«26» сентября 2023 г.

№ 31-02.281/ЛТ

Председателю
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В. ВОЛОДИНУ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 27.09.2023 09:02
№446955-8; 1.1

Уважаемый Вячеслав Викторович!

На основании части 1 статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части правового регулирования заготовки пищевых лесных ресурсов".

Приложение: 1. Текст законопроекта на 3 л.;
2. Пояснительная записка на 3 л.;
3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.;
4. Перечень законодательных актов Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием данного федерального закона на 1 л.;
5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе (1 шт.).

Л.З. ТАЛАБАЕВА

Вносится сенаторами Российской Федерации
Ю.Л. Воробьевым, А.В. Двойных,
Л.З. Талабаевой, Т.А. Гигель, В.А. Лебедевым,
Н.В. Федоровым, А.И. Роликом,

депутатами Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. Николаевой, В.М. Новиковым,
А.В. Щербаковым, Р.Б. Чемерис

Проект № 446965-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации

Статья 1

Внести в Лесной кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2023, № 25, ст. 4437,) следующие изменения:

1) статью 35 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Места для заготовки кедрового ореха гражданами для собственных нужд, сроки и разрешенные объемы его заготовки ежегодно устанавливаются

нормативными правовыми актами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.».

2) в статье 78:

а) дополнить частью 4.2 следующего содержания:

«4.2. С заявлением о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений вправе обратиться юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, владеющие на праве собственности или на ином законном основании объектами инфраструктуры, предназначенными для производства пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений.

Требования к объектам перерабатывающей инфраструктуры и видам продукции пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.»;

б) часть 6 дополнить пунктом 7 следующего содержания:

«7) заявитель на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений не владеет на праве собственности или ином законном основании объектами инфраструктуры, предназначенными для производства продукции пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений.»;

в) часть 18 дополнить пунктом 10 следующего содержания:

«10) представление заявки на участие в аукционе лицом, не соответствующим требованиям, предъявляемым в соответствии с частью 4.2 настоящей статьи к лицам, которые вправе направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, заявление о проведении аукциона.»;

3) статью 82 дополнить пунктом 5.1 следующего содержания:

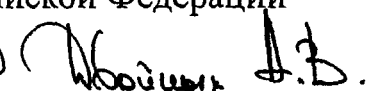
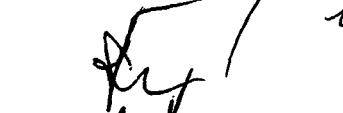
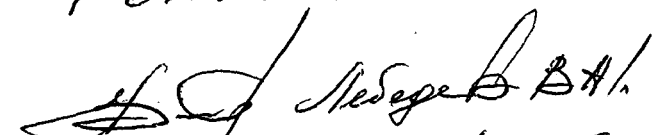
«5.1) установление мест для заготовки кедрового ореха гражданами для собственных нужд, сроков и разрешенных объемов его заготовки;».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

В.В. Путин

  В.В. Путин
 В.М. Новиков
 Черкова В.В.
 Мурбанцева А.В.
 Чирник Р.Б.
 Полник А.Н.
 Федоров Н.В.
 Лебедев В.А.
 Танабасья Л.З.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации"

Пищевые лесные ресурсы и лекарственные растения имеют большое социально-экономическое значение, поскольку широко используются населением, а во многих субъектах Российской Федерации являются важным источником средств существования местного населения.

В настоящее время отрасль переработки пищевых лесных ресурсов в Российской Федерации фактически отсутствует, а продукция экспортируется в страны Азии в не переработанном виде практически в полном объеме.

Существенным сдерживающим фактором развития данной отрасли являются недостатки правового регулирования вопросов заготовки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений.

Особое место среди всего многообразия пищевых лесных ресурсов занимает кедровый орех, который имеет высокую значимость для животного мира, занимая важное место в пищевой цепочке диких животных и птиц, и одновременно является продуктом с крайне высокой рыночной стоимостью, в результате чего подвергается значительным антропогенным нагрузкам.

01 августа 2023 г. постановлением Правительства Российской Федерации кедровый орех внесен в перечень стратегически важных товаров и ресурсов для целей статьи 226¹ Уголовного кодекса Российской Федерации.

Данная мера призвана исключить незаконную заготовку и экспорт кедрового ореха.

В целях повышения эффективности борьбы с незаконной заготовкой и экспортом кедрового ореха необходимо одновременное принятие комплекса мер, направленных на изменение правового регулирования его заготовки.

В настоящее время незаконная заготовка кедрового ореха ведется под видом заготовки "для собственных нужд", когда недобросовестные предприниматели либо направляют в леса организованные бригады заготовщиков, которые находятся в лесах весь период заготовки кедрового ореха (в период с сентября по декабрь) и заготавливают орех в промышленных масштабах, либо путем скупки кедрового ореха у жителей отдаленных таежных поселков, которые так же ведут его массовую бесконтрольную заготовку.

Такая деятельность по заготовке кедрового ореха осуществляется без заключения договоров аренды, без уплаты каких-либо налоговых платежей.

При заготовке кедрового ореха зачастую применяются варварские методы: заготавливаются не созревшие шишки, ломаются вершины деревьев, используются металлические когти для подъема на деревья, и другие хищнические методы и приспособления, вызывающие повреждения и прекращение роста кедровых деревьев.

Поскольку действующее в настоящее время лесное законодательство РФ предусматривает право граждан на свободное и беспрепятственное пребывание в лесах и на заготовку пищевых лесных ресурсов для собственных нужд без ограничения объемов изъятия - у уполномоченных органов отсутствуют правовые механизмы воспрепятствования этой деятельности.

Законопроектом предлагается внести изменения в статьи 35 и 82 Лесного кодекса Российской Федерации, предоставив субъектам Российской Федерации полномочия по установлению мест для заготовки кедрового ореха гражданами для собственных нужд, сроков и разрешенных объемов его заготовки.

Данная норма позволит субъектам Российской Федерации по результатам ежегодных фенологических наблюдений и в зависимости от природно-климатических особенностей регионов устанавливать сроки (даты начала и окончания) заготовки, перечень мест заготовки, в которых гражданам будет разрешен сбор кедровых орехов для собственных нужд, а также установить разумную норму индивидуального сбора ореха каждым гражданином, что позволит минимизировать риски вовлечения заготовленного под видом "собственных нужд" кедрового ореха в незаконный коммерческий оборот.

Законопроектом так же предлагается уточнить порядок организации и проведения аукциона на право заключения договора аренды лесного участка для целей заготовки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, установив требование о том, что участниками аукциона на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений могут являться только субъекты предпринимательской деятельности, владеющие объектами инфраструктуры, предназначенными для производства продукции из пищевых лесных ресурсов.

Введение указанного ограничения позволит ограничить участие в аукционе недобросовестных участников, и обеспечит предприятиям, осуществляющим переработку дикоросов возможность обеспечить свои производственные мощности сырьем.

Настоящий законопроект направлен на стимулирование развития отрасли переработки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений на

территории Российской Федерации. Это будет способствовать развитию перерабатывающих производств, а также снизит стоимость продукции, полученной в результате такой переработки, для российского потребителя.

Принятие данного законопроекта положительно скажется в целом на развитии сферы заготовки и переработки дикоросов, даст импульс для развития производства в смежных отраслях – в пищевой, перерабатывающей, фармацевтической промышленности и в агропромышленном комплексе, а также будет способствовать повышению занятости и доходов населения.

В. М. Новиков

Чаркеева В. В. / Гриньта,

Щербанев А. В.

Чалерис Р. Б.

Роник А. Н.

Медведев А.!

Мамед Л. З. Татабаева

Н. В. Федоров

А. В. Говин

В. Воробьев

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации"

Принятие проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" не потребует дополнительных финансовых затрат за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

М. А. А. А.

ПЕРЕЧЕНЬ

**законодательных актов Российской Федерации,
подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению,
изменению или принятию в связи с принятием
Федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс
Российской Федерации"**

В связи с принятием проекта федерального закона "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации" не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законодательных актов Российской Федерации.

М.А.А.А.