



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

**О проекте федерального закона № 391999-8
«О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной
политике в Российской Федерации»**

Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации **п о с т а н о в л я е т**:

1. Принять в первом чтении проект федерального закона № 391999-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О промышленной политике в Российской Федерации», внесенный Правительством Российской Федерации.

2. Направить указанный законопроект Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, в Правительство Российской Федерации,

законодательные органы субъектов Российской Федерации.

Установить, что поправки к указанному законопроекту направляются в Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле в тридцатидневный срок со дня принятия настоящего Постановления.

3. Комитету Государственной Думы по промышленности и торговле доработать указанный законопроект с учетом поступивших поправок и внести его на рассмотрение Государственной Думы во втором чтении.

4. Настоящее Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Государственной
Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

Москва
17 октября 2023 года
№ 4880-8 ГД

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

№ 391999-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 1, ст. 41; 2016, № 27, ст. 4298; 2018, № 27, ст. 3943; 2019, № 31, ст. 4449; 2022, № 18, ст. 3016; № 29, ст. 5235; № 50, ст. 8790) следующие изменения:

1) пункт 4 части 2 статьи 4 изложить в следующей редакции:

"4) стимулирование субъектов деятельности в сфере промышленности рационально и эффективно использовать материальные, финансовые и природные ресурсы (в том числе за счет повышения уровня вовлечения отходов производства и потребления в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья), трудовые ресурсы, обеспечивать

повышение производительности труда, внедрение импортозамещающих, ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий;";

2) часть 3 статьи 6 дополнить пунктами 16 - 18 следующего содержания:

"16) утверждает правила проведения экспертной оценки в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых и (или) планируемых к применению на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим доступным технологиям и требования к экспертам, привлекаемым к проведению такой экспертной оценки;

17) осуществляет информационно-аналитическое и методическое обеспечение деятельности по проведению экспертной оценки в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых и (или) планируемых к применению на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим доступным технологиям;

18) утверждает порядок ведения реестра экспертов по проведению экспертной оценки в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых и (или) планируемых к применению на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим доступным технологиям и состав сведений указанного реестра.";

3) пункт 3 части 2 статьи 10 изложить в следующей редакции:



"3) предоставление субсидий на финансирование создания или модернизации промышленной инфраструктуры, в том числе с использованием наилучших доступных технологий, с учетом результатов экспертной оценки, проведенной в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых и (или) планируемых к применению на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим доступным технологиям, а также субсидий на освоение производства промышленной продукции;"

4) дополнить статьей 10¹ следующего содержания:

**"Статья 10¹. Экспертная оценка в целях определения соответствия
наилучшим доступным технологиям**

1. При предоставлении субсидий, предусмотренных пунктом 3 части 2 статьи 10 настоящего Федерального закона, экспертная оценка в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых и (или) планируемых к применению на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим доступным технологиям проводится на безвозмездной основе путем оценки инвестиционных проектов, предусматривающих создание или модернизацию промышленной инфраструктуры с использованием наилучших доступных технологий, на предмет соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых и (или) планируемых



к применению на объекте, оказывающем значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящемся к областям применения наилучших доступных технологий, технологическим процессам, оборудованию, техническим способам и методам, описанным в информационно-технических справочниках по наилучшим доступным технологиям, и (или) достижению технологических показателей наилучших доступных технологий и показателей ресурсной и энергетической эффективности, определенных в указанных справочниках, по итогам реализации инвестиционного проекта.

2. Для проведения экспертной оценки, указанной в части 1 настоящей статьи, на постоянной основе с использованием государственной информационной системы промышленности уполномоченный орган формирует реестр экспертов по проведению экспертной оценки инвестиционных проектов, включающий в себя сведения об образовании, квалификации и опыте работы указанных экспертов в сфере внедрения наилучших доступных технологий.

3. Правила проведения экспертной оценки, указанной в части 1 настоящей статьи, и требования к экспертам, привлекаемым к проведению такой экспертной оценки, утверждаются уполномоченным органом.

4. Проведение экспертной оценки, указанной в части 1 настоящей статьи, и ведение реестра экспертов, указанного в части 2 настоящей статьи, осуществляется определенным уполномоченным органом подведомственным ему государственным учреждением.";

5) статью 12 дополнить пунктом 9 следующего содержания:



"9) создания условий для осуществления экспертной оценки в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых и (или) планируемых к применению на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим доступным технологиям.";

б) в части 4 статьи 14:

а) в пункте 10 слова "и о методических рекомендациях по их применению" исключить;

б) дополнить пунктом 10¹ следующего содержания:

"10¹) об учете результатов экспертной оценки в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых и (или) планируемых к применению на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим доступным технологиям;"

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан в целях включения вопросов проведения экспертной оценки наилучших доступных технологий (далее - НДТ) в сферу промышленной политики, а также соответствующего уточнения полномочий федерального органа исполнительной власти в сфере промышленной политики в части:

- утверждения правил проведения экспертной оценки в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых и (или) планируемых к применению на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, НДТ, содержащие права и обязанности экспертов, порядок их взаимодействия и ответственность;

- утверждения требований к экспертам, привлекаемым к проведению такой экспертной оценки, а также порядок ведения реестра таких экспертов и состав сведений, включаемый в реестр.

С 2019 года в Российской Федерации осуществляется переход промышленных предприятий, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящихся к областям применения наилучших доступных технологий, в соответствии с критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, на НДТ.

Федеральный закон от 27 декабря 2019 г. № 453-ФЗ "О внесении изменений в статьи 11 и 18 Федерального закона "Об экологической экспертизе" и Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Закон № 7-ФЗ) установил необходимость определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем значительное негативное воздействие на окружающую среду НДТ при выдаче комплексного экологического разрешения и при одобрении проектов программ повышения экологической эффективности (далее - ППЭЭ), закрепив соответствующие полномочия за федеральным органом исполнительной власти в сфере промышленной политики и Межведомственной комиссией по рассмотрению и одобрению программ повышения экологической эффективности.



Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации" (далее - Закон № 488-ФЗ) рассматривает промышленную политику как комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленного потенциала Российской Федерации, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции. НДТ представляют собой совокупность технологических, технических и управленческих решений, направленных на повышение ресурсной и экологической эффективности производства экономически целесообразными методами. В этой связи НДТ следует рассматривать не только как инструмент снижения негативного воздействия на окружающую среду, но и как инструмент и стимул для технологической модернизации отечественной промышленности и повышения ее ресурсной эффективности.

Определение соответствия технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, НДТ осуществляется посредством проведения экспертной оценки выбранных предприятиями технических и технологических решений и сопоставлении достигаемых (планируемых к достижению) предприятием технологических показателей НДТ, показателей ресурсной и энергетической эффективности с показателями, содержащимися в информационно-технических справочниках по НДТ и определенных экспертами соответствующих технических рабочих групп по результатам отраслевого анализа.

В соответствии со статьей 10 Закона № 488-ФЗ финансовая поддержка промышленных предприятий осуществляется, в том числе, с учетом следующих особенностей:

- использование конкурсных механизмов предоставления субсидий с включением в число критериев отбора их получателей показателей эффективности использования субсидий;
- предоставление субсидий на финансирование создания или модернизации промышленной инфраструктуры, в том числе с использованием наилучших доступных технологий, а также на освоение производства промышленной продукции.

При этом в Законе № 488-ФЗ отсутствуют положения, определяющие правила и условия проведения оценки инвестиционных проектов по созданию или модернизации, претендующих на получение мер государственной поддержки, на предмет соответствия НДТ.

Сложившаяся практика рассмотрения проектов ППЭЭ и инвестиционных проектов в рамках постановления Правительства Российской Федерации



от 30 апреля 2019 г. № 541 "Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям, выпущенным в рамках реализации инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий, и (или) на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", а также в международных финансовых организациях, созданных в соответствии с международными договорами, в которых участвует Российская Федерация, на реализацию инвестиционных проектов по внедрению наилучших доступных технологий" (далее - Постановление № 541) показала, что НДТ являются удобным критерием для оценки инвестиционных проектов создания и модернизации промышленных предприятий, претендующих на получение мер государственной поддержки, предусмотренных Законом № 488-ФЗ.

Проведение экспертной оценки для целей определения соответствия НДТ с привлечением компетентных экспертов, обладающих специальными знаниями и практическим опытом в данной сфере, при проведении конкурсного отбора инвестиционных проектов позволит повысить эффективность мер государственной поддержки. На практике это предупредит возникновение ситуаций, когда построенное или модернизированное по результатам инвестиционного проекта промышленное предприятие будет невозможно ввести в эксплуатацию в силу запрета, установленного пунктом 3 статьи 36 Закона № 7-ФЗ, или строительство промышленных предприятий, на которых реализуются устаревшие ресурсоёмкие технологии.

Поскольку на этапе проведения отбора проектов не предусматривается необходимость предоставления проектной документации на строительство или реконструкцию объекта, экспертная оценка для целей определения соответствия НДТ в рамках проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов не дублирует полномочия иных федеральных органов исполнительной власти, в том числе:

- полномочия Росприроднадзора по проведению государственной экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства согласно статье 11 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ "Об экологической экспертизе";

- полномочия федерального органа исполнительной власти в сфере промышленной политики в части оценки соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду,



НДТ заявки на получение комплексного экологического разрешения согласно пункту 9² статьи 31¹ Закона № 7-ФЗ;

- Межведомственной комиссии по рассмотрению и одобрению проектов ППЭЭ согласно пункту 8 статьи 67¹ Закона № 7-ФЗ.

Таким образом, экспертная оценка для целей определения соответствия НДТ является одним из этапов рассмотрения заявок участников при проведении конкурсного отбора при предоставлении субсидий. По результатам проведения экспертной оценки в целях определения соответствия НДТ будет составляться заключение о соответствии или несоответствии НДТ проекта, претендующего на получение мер государственной поддержки, которое в дальнейшем будет использоваться органами государственной власти для принятия решения о предоставлении мер государственной поддержки наряду с другими критериями отбора проектов.

По информации, содержащейся в государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на учете состоит 6270 объектов негативного воздействия на окружающую среду I категории. На I квартал 2023 года общая стоимость реализуемых проектов по внедрению НДТ составляет более 800 млрд. рублей (по данным одобренных проектов ППЭЭ (61 проект) и инвестиционных проектов (5 проектов) в рамках Постановления № 541). Количество таких проектов будет неуклонно расти, что свидетельствует о необходимости законодательного закрепления вопросов проведения экспертной оценки НДТ в Законе № 488-ФЗ.

Во избежание проведения двойной экспертной оценки на соответствие НДТ в правилах проведения экспертной оценки в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых и (или) планируемых к применению на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, НДТ будут предусмотрены положения об отсутствии необходимости такой оценки в случае предоставления предприятием в добровольном порядке положительного заключения государственной экологической экспертизы на проектную документацию на строительство или реконструкцию объектов капитального строительства в комплекте заявки на участие в конкурсном отборе на право получения субсидии.

Законопроектом закрепляется, что проведение экспертной оценки в целях определения соответствия НДТ планируется на объектах, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных в соответствии с Законом № 7-ФЗ к объектам I категории и областям применения НДТ. Предметом экспертной оценки будут являться технические



и технологические решения, планируемые к внедрению, а объектом экспертной оценки - инвестиционные проекты, предусматривающих создание или модернизацию промышленности с использованием НДТ.

Законопроектом предлагается закрепить, что проведение экспертной оценки будет осуществляться уполномоченным в качестве экспертной организации подведомственным Минпромторгу России государственным учреждением.

Таким государственным учреждением предлагается определить - Федеральное государственное автономное учреждение "Научно-исследовательский институт "Центр экологической промышленной политики" (далее - ФГАУ "НИИ "ЦЭПП"), ввиду того, что указанная деятельность соответствует основным видам деятельности учреждения в соответствии с уставом учреждения.

Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 1508 "О некоторых вопросах деятельности Бюро наилучших доступных технологий" ФГАУ "НИИ "ЦЭПП" определено организацией, осуществляющей функции Бюро НДТ, и в том числе реализующей полномочия по осуществлению информационно-аналитического обеспечения внедрения НДТ, обеспечения организационной, методической и экспертно-аналитической поддержки деятельности Межведомственного совета по переходу на принципы НДТ и внедрению современных технологий, мониторинга и выявления наиболее перспективных технологий в области НДТ.

Финансовое обеспечение деятельности учреждения по проведению экспертной оценки НДТ будет осуществляться путем установления учреждению государственного задания в рамках установленного объема бюджетных ассигнований на соответствующий календарный год. Таким образом, принятие законопроекта не потребует дополнительных затрат субъектов предпринимательской деятельности на проведение экспертной оценки и будет осуществляться на безвозмездной основе.

Результаты проведения экспертной оценки в целях определения соответствия НДТ будут являться основой развития научно-технической деятельности и инновационной деятельности субъектов в сфере промышленности, в связи с чем законопроектом вносятся корреспондирующие изменения в статью 12 Закона № 488-ФЗ.

Законопроектом также предусмотрены отдельные изменения в части исключения из информации, содержащейся в государственной информационной системе промышленности, сведений о методических рекомендациях по применению информационно-технических справочников в связи



с отсутствием нормативного закрепления полномочий по их разработке и утверждению, а также дополнения указанной информации данными о результатах проведения экспертной оценки.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О промышленной политике в Российской Федерации"

Принятие проекта Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" не потребует дополнительных расходов за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Реализация полномочий, предусмотренных Федеральным законом "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" будет осуществляться Минпромторгом России в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников Минпромторга России, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных Минпромторгу России в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Проведение экспертной оценки наилучшим доступным технологиям и ведение реестра экспертов, привлекаемых к проведению такой оценки, предлагается осуществлять подведомственным Минпромторгу России государственным учреждением – Федеральным государственным автономным учреждением "Научно-исследовательский институт "Центр экологической промышленной политики".

Финансовое обеспечение исполнения полномочий указанным государственным учреждением будет осуществляться в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Минпромторгом России в федеральном бюджете на предоставление субсидий на выполнение государственного задания учреждению в рамках государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности".

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.

ПЕРЕЧЕНЬ
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,
Правительства Российской Федерации и федеральных органов
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием
федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон
"О промышленной политике в Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "О промышленной политике в Российской Федерации" потребует:

I. Внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 1604 "О предоставлении субъектами деятельности в сфере промышленности, органами государственной власти и органами местного самоуправления информации для включения в государственную информационную систему промышленности и размещения информации государственной информационной системы промышленности в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Обоснование необходимости изменения: внесение изменений, предусмотренных проектом федерального закона, потребует корректировки информации, содержащейся в государственной информационной системе промышленности.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: исключение из информации, предоставляемой в государственную информационную систему промышленности субъектами деятельности в сфере промышленности, органами государственной власти и органами местного самоуправления, сведений о методических рекомендациях по применению информационно-технических справочников.

Срок подготовки – в течение 180 дней со дня принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минпромторг России.

2. Приказ Минпромторга России от 19 апреля 2023 г. № 1450 "Об утверждении форм предоставления информации для включения в государственную информационную систему промышленности субъектами деятельности в сфере промышленности, органами государственной власти и органами местного самоуправления, соответствующих составу информации, предоставляемой оператору государственной информационной системы промышленности для включения в государственную информационную систему промышленности субъектами деятельности в сфере промышленности, органами государственной власти и органами местного самоуправления, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 1604".

Обоснование необходимости изменения: внесение изменений, предусмотренных проектом федерального закона, потребуют корректировки форм предоставления информации для включения в государственную информационную систему промышленности.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: исключение из формы предоставления информации для включения в государственную информационную систему промышленности субъектами деятельности в сфере промышленности, органами государственной власти и органами местного самоуправления, информации, содержащей методические рекомендации по применению информационно-технических справочников.

Срок подготовки – в течение 180 дней со дня принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минпромторг России.

II. Принятия следующих нормативных правовых актов:

1. Приказ Минпромторга России "Об утверждении порядка ведения реестра экспертов, привлекаемых к проведению экспертной оценки в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых и (или) планируемых к применению на объекте, оказывающем негативное воздействие, и состава сведений, включаемых в указанный реестр".

Обоснование необходимости подготовки: установление в проекте федерального закона положения о том, что порядок ведения реестра экспертов, привлекаемых к проведению экспертной оценки в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых и (или) планируемых к применению на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим доступным технологиям, а также состава сведений, включаемых в указанный реестр, определяются уполномоченным органом государственной власти в сфере промышленной политики.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: описание порядка ведения реестра экспертов, привлекаемых к проведению экспертной оценки в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых и (или) планируемых к применению на объекте, оказывающем негативное воздействие, и состава сведений об экспертах, включаемых в указанный реестр, в том числе сведений об образовании, квалификации и опыте работы в сфере внедрения наилучших доступных технологий.

Срок подготовки – в течение 180 дней со дня принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минпромторг России.

3. Приказ Минпромторга России "Об утверждении правил проведения экспертной оценки в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых и (или) планируемых к применению на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим доступным технологиям и требования к экспертам, привлекаемым к проведению экспертной оценки".

Обоснование необходимости подготовки: установление в проекте федерального закона положения о том, что уполномоченный орган государственной власти в сфере промышленной политики устанавливает правила проведения экспертной оценки в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых и (или) планируемых к применению на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим доступным технологиям, и требования к экспертам, привлекаемым к проведению такой оценки.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: определение правил проведения экспертной оценки в целях определения соответствия технологических процессов, оборудования, технических способов, методов, применяемых и (или) планируемых к применению на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, наилучшим доступным технологиям, включая процедуру привлечения экспертов к проведению экспертной оценки, порядок взаимодействия экспертов, их права, обязанности и ответственность, а также утверждение требований к экспертам, привлекаемым к проведению такой оценки.

Срок подготовки – в течение 180 дней со дня принятия Федерального закона.

Ответственный исполнитель – Минпромторг России.