



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-48/2023-1
17.10.2023

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

18 ОКТ 2023

5972-1/23-0625

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

Контрольно-счетная палата Ленинградской области в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области», частью 3 статьи 29.1 областного закона от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» направляет заключение по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», подготовленное в соответствии с Планом работы Контрольно-счетной палаты Ленинградской области на 2023 год (пункт 16 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность»).

Приложение: на 24 листах в 1 экз. (с оборотом).

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области

С.А. Ляхова
М.А. Ляхова

М.А. Ляхова

Заключение
по результатам экспертизы
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый
период 2024 и 2025 годов»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 10.10.2023 №5972-ПОЗ-VI и пунктом 2 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект областного закона, законопроект), по результатам которой необходимо отметить следующее.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом областного закона, соответствуют перечню документов и материалов, установленному статьей 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, утвержденного постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 №186.

Вместе с тем следует отметить, что согласно части 2 статьи 5¹ областного закона от 11.12.2007 №174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, либо делегирование Правительству Ленинградской области отдельных полномочий, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области. В то же время соответствующие концепции нормативных правовых актов Ленинградской области, указанных в Предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, в материалах к законопроекту отсутствуют.

1. Изменения основных характеристик областного бюджета
Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

Согласно законопроекту в основные характеристики областного бюджета Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденные областным законом от 19.12.2022 №151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в ред. от 10.04.2023) (далее – областной закон от 19.12.2022 №151-оз), предлагается внести следующие изменения:

1) на 2023 год:

- увеличить доходы областного бюджета на 48 845 704,4 тыс. руб. (или на 28,4%),
- увеличить расходы областного бюджета на 24 183 578,8 тыс. руб. (или на 12,1%),
- сократить дефицит областного бюджета на 24 662 125,6 тыс. руб. (или в 9,4 раза),

2) на 2024 год:

- сократить доходы областного бюджета на 469 810,4 тыс. руб. (или на 0,3%)¹,
- увеличить расходы областного бюджета на 2 489 386,6 тыс. руб. (или на 1,4%), в том числе увеличить условно утвержденные расходы на 636 516,9 тыс. руб. (или на 15,8%),
- увеличить дефицит областного бюджета на 2 959 197,0 тыс. руб. (или в 2,2 раза)²,

3) на 2025 год:

- сократить условно утвержденные расходы на 24 031,8 тыс. руб. (или на 0,2%).

В результате предлагаемых изменений:

1) на 2023 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 220 682 072,9 тыс. руб.;
- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 223 620 795,5 тыс. руб.;
- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 2 938 722,6 тыс. руб. (1,5% по отношению к предусмотренным законопроектом налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ);

2) на 2024 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области составят 174 453 884,9 тыс. руб.;
- расходы областного бюджета Ленинградской области составят 179 788 018,1 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы составят 4 652 417,2 тыс. руб. (2,8% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ);
- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области составит 5 334 133,2 тыс. руб. (3,4% по отношению к предусмотренным

¹ За счет уменьшения безвозмездных поступлений

² В связи с переносом с 2023 года на 2024 год бюджетных ассигнований за счет инфраструктурного бюджетного кредита; за счет получения в 2023 году бюджетного кредита в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств Ленинградской области

законопроектом налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ);

3) на 2025 год:

- доходы областного бюджета Ленинградской области не изменятся и составят 175 940 222,6 тыс. руб.;

- расходы областного бюджета Ленинградской области не изменятся и составят 176 536 258,9 тыс. руб., в том числе условно утвержденные расходы изменятся и составят 9 609 156,3 тыс. руб. (6% от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение), что соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ);

- прогнозируемый дефицит областного бюджета Ленинградской области не изменится и составит 596 036,3 тыс. руб. (0,4% по отношению к предусмотренным законопроектом налоговым и неналоговым доходам, что соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ).

2. Основные изменения доходов областного бюджета Ленинградской области на 2023 год

2.1. Согласно пояснительной записке к законопроекту доходная часть областного бюджета Ленинградской области на 2023 год увеличивается в общей сумме 48 845 704,4 тыс. руб. (или на 28,4%) до 220 682 072,9 тыс. руб.:

- Предлагается увеличить прогноз поступлений за счет налоговых и неналоговых доходов в сумме 45 465 871,8 тыс. руб. (или на 29,6%) до 198 922 499,2 тыс. руб.:

2.1.1. Увеличивается прогноз поступлений за счет налоговых и неналоговых доходов в сумме 45 583 934,1 тыс. руб. в отношении:

2.1.1.1. Налога на прибыль организаций на сумму 32 651 083,6 тыс. руб. (или в 1,5 раза) до 101 719 540,4 тыс. руб. по оценке, рассчитанной Управлением Федеральной налоговой службы по Ленинградской области (далее – УФНС по Ленинградской области), в том числе:

- поступлений от налогоплательщиков, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков, за налоговые периоды до 1 января 2023 года на сумму 9 273 160,0 тыс. руб. (или в 11,3 раза);

- поступлений доходов по нормативу, установленному Федеральным законом от 05.12.2022 №466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», на сумму 14 000 000,0 тыс. руб. (первоначально не планировались);

- поступлений от бывших участников консолидированных групп налогоплательщиков в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации, на сумму 3 121 487,0 тыс. руб. (первоначально не планировались);

- поступлений от налогоплательщиков, не входящих в консолидированные группы налогоплательщиков, на сумму 6 256 436,6 тыс. руб. (или на 9,2%).

По состоянию на 01.09.2023 налог на прибыль организаций поступил в областной бюджет в сумме 89 749 484,9 тыс. руб. (129,9% от утвержденного годового прогноза и 88,2% от прогноза согласно законопроекту), что в 1,5 раза больше, чем в аналогичном периоде 2022 года.

КСП ЛО отмечено, что с учетом положительной динамики показателей социально-экономического развития Ленинградской области в текущем периоде 2023 года и высоких темпов поступления налога на прибыль организаций в 2023 году потребуются дополнительное уточнение прогноза по данному виду доходов в областном законе от 19.12.2022 №151-оз.

2.1.1.2. Налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) на сумму 3 897 364,9 тыс. руб. (или на 10%) до 43 059 001,6 тыс. руб. по оценке, рассчитанной УФНС по Ленинградской области.

По состоянию на 01.09.2023 НДФЛ поступил в областной бюджет в сумме 27 864 243,2 тыс. руб. (или 71,2% от утвержденного годового прогноза и 64,7% от прогноза согласно законопроекту), что на 15,9% больше, чем в аналогичном периоде 2022 года.

КСП ЛО обращала внимание, что сохранение сложившихся темпов роста соответствующих показателей социально-экономического развития Ленинградской области, положительной динамики поступления НДФЛ и положительных тенденций на рынке труда в Ленинградской области может привести к необходимости внесения соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2022 №151-оз в части корректировки прогноза поступлений НДФЛ на 2023 год.

2.1.1.3. Акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, на сумму 624 072,5 тыс. руб. (или на 4,9%) до 13 316 030,2 тыс. руб., с учетом оценки поступления акцизов по конкретным подакцизным товарам, рассчитанной УФНС по Ленинградской области, а также прогноза по поступлению доходов от уплаты акцизов, распределяемых между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

По состоянию на 01.09.2023 года акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации, поступили в областной бюджет в сумме 8 815 272,3 тыс. руб. (69,5% от утвержденного годового прогноза и 66,2% от прогнозу согласно законопроекту), что на 6,9% превысило поступления в аналогичном периоде 2022 года при прогнозируемом на 2023 год снижении поступлений акцизов относительно фактических поступлений в 2022 году на 2%. В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» КСП ЛО отмечала, что возможно потребуется изменение прогноза поступлений по данному доходному источнику.

2.1.1.4. Налога на профессиональный доход на сумму 119 025,0 тыс. руб. (или в 1,6 раза) до 314 325,0 тыс. руб. с учетом прогноза поступления по данному доходному источнику в целом за 2023 год (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области).

По состоянию на 01.09.2023 налог на профессиональный доход поступил в областной бюджет в сумме 275 238,2 тыс. руб., что в 1,4 раза превысило годовой прогноз. КСП ЛО ранее отмечено, что с учетом складывающегося исполнения по данному доходному источнику, его можно рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета с внесением соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2022 №151-оз.

2.1.1.5. Налога на имущество организаций на сумму 3 928 000,0 тыс. руб. (или на 15,2%) до 29 828 000,0 тыс. руб. с учетом опережающих темпов поступления по данному доходному источнику в 2023 году за счет постановки на налоговый учет новых объектов собственности у отдельных налогоплательщиков Ленинградской области (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области).

По состоянию на 01.09.2023 налог на имущество организаций поступил в областной бюджет в сумме 23 892 892,4 тыс. руб. (или 92,3% от утвержденного годового прогноза и 80,1% от прогноза согласно законопроекту). КСП ЛО ранее отмечены высокие темпы роста поступления налога на имущество организаций в январе-августе 2023 года (164,3% к январю-августу 2022 года), что при их сохранении может привести к необходимости внесения соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2022 №151-оз.

КСП ЛО в своих материалах обращала внимание, что налоговые расходы, обусловленные налоговыми льготами по налогу на имущество организаций, оказывают влияние на прогнозируемый объем поступления по данному виду дохода. На рассмотрение в Законодательное собрание Ленинградской области внесен ряд законопроектов, предлагающих изменения в областной закон от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций» в части введения пониженных ставок по налогу на имущество организаций:

- в части снижения в 2023 году налоговой ставки в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется в соответствии с частью 4 статьи 3-1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз; по мнению разработчиков проекта областного закона сумма налоговых расходов (выпадающих доходов) областного бюджета в результате его принятия не превысит 380,0 млн. руб.;

- в части установления пониженной налоговой ставки для организаций, осуществляющих деятельность по коду Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2) 19.2; в соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту расчетный объем налоговых расходов Ленинградской области (выпадающих доходов от поступлений налога на имущество организаций) в 2023 году, связанных с его принятием, составит 1,7 млрд. руб.

2.1.1.6. Налога на добычу полезных ископаемых и сбора за пользование объектами водных биологических ресурсов на сумму 549 566,0 тыс. руб. (или в 2,1 раза) до 1 039 728,0 тыс. руб. исходя из оценки поступления платежей по данным доходным источникам в целом за 2023 год с учетом результатов проведенных контрольных мероприятий (главный администратор доходов – УФНС по Ленинградской области).

КСП ЛО ранее указывала необходимость внесения соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2022 №151-оз в части прогноза по данному виду доходов.

По состоянию на 01.09.2023 налог на добычу полезных ископаемых поступил в областной бюджет в сумме 708 798,4 тыс. руб., что составило 145% от утвержденного годового прогноза, доходы от сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов поступили в сумме 855,7 тыс. руб., в 2,9 раза превысив годовой прогноз. При этом прогноз поступлений доходов от сборов за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов согласно законопроекту составил 719,0 тыс. руб., что свидетельствует о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов.

2.1.1.7. Доходов от использования имущества, находящегося в собственности Ленинградской области, на сумму 3 310 808,4 тыс. руб. (или в 34,6 раза) до 3 409 186,3 тыс. руб., в том числе за счет увеличения прогноза поступлений от размещения временно свободных средств областного бюджета на сумму 3 200 000,0 тыс. руб. и доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете на сумму 77 082,2 тыс. руб.

По состоянию на 01.09.2023 доходы от размещения временно свободных средств бюджетов субъектов Российской Федерации поступили в областной бюджет в сумме 1 694 868,8 тыс. руб., что на 16,6% меньше поступлений в аналогичном периоде 2022 года.

Как и ранее, при подготовке проекта областного бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов доходы от размещения средств бюджетов не прогнозировались, тогда как прогнозирование поступлений по данному виду доходов возможно осуществлять на этапе формирования проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. КСП ЛО в своих аналитических материалах отмечала, что поступления по данному виду доходов возможно рассматривать в качестве резерва увеличения доходной части областного бюджета и сокращения прогнозируемого дефицита в ходе его исполнения в 2023 году. Прогноз доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, планируется увеличить на 33 156,7 тыс. руб. (или в 11,1 раза) до 36 466,7 тыс. руб. При этом на 01.09.2023 поступления по данному виду доходов составили 45 053,0 тыс. руб., что свидетельствует о недостаточно качественном прогнозировании их поступлений.

2.1.1.8. Доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на сумму 373 672,7 тыс. руб. (или в 3,1 раза) до 554 855,5 тыс. руб., в том числе доходов от компенсации затрат государства на сумму 359 744,3 тыс. руб. с учетом фактических поступлений по данному доходному источнику.

По состоянию на 01.09.2023 поступления в областной бюджет доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составили 504 734,8 тыс. руб., в том числе доходов от компенсации затрат государства – в сумме

377 837,2 тыс. руб., превысив утвержденный годовой прогноз в 2,8 раза и в 22,1 раза соответственно. При этом прогноз поступлений доходов от компенсации затрат государства согласно законопроекту составил 376 807,0 тыс. руб., что свидетельствует о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов.

КСП ЛО ранее указывала, что при сохранении сложившихся темпов поступлений по данному виду доходов потребуются внесение соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2022 №151-оз.

2.1.1.9. Доходов от продажи материальных и нематериальных активов на сумму 42 649,5 тыс. руб. (или в 133 раза) до 42 972,5 тыс. руб. исходя из прогноза главных администраторов данного доходного источника, в том числе:

- доходы от реализации государственного имущества планируется увеличить на сумму 14 826,7 тыс. руб.;

- доходы от реализации земельных участков планируется увеличить на сумму 27 822,8 тыс. руб.

По состоянию на 01.09.2023 доходы от продажи материальных и нематериальных активов поступили в областной бюджет в сумме 34 395,9 тыс. руб., что на 6,5% больше утвержденного годового прогноза. КСП ЛО отмечала, что динамика поступления по данному виду доходов в текущем периоде 2023 года свидетельствует о недостатках в процессе прогнозирования поступлений по данному виду доходов, что потребует внесения соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2022 №151-оз.

2.1.1.10. Административных платежей и сборов на сумму 36,0 тыс. руб. (или на 0,5%) до 6 673,3 тыс. руб. с учетом предложений главных администраторов данного доходного источника. КСП ЛО обращала внимание, что по итогам января-июля 2023 года поступления по данному виду доходов составили 7,1 млн. руб. или 107,1% от годового прогноза, в связи с чем потребуются внесение изменений в прогноз доходов, утвержденный областным законом от 19.12.2022 №151-оз. При этом на 01.09.2023 платежи, взимаемые государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций, составили 7 668,0 тыс. руб. при прогнозе согласно законопроекту в сумме 6 258,0 тыс. руб., что свидетельствует о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов.

2.1.1.11. Штрафов, санкций, возмещения ущерба на сумму 85 609,9 тыс. руб. (или на 8,1%) до 1 139 574,6 тыс. руб. с учетом фактических поступлений по данному доходному источнику и предложениям главных администраторов доходов.

По состоянию на 01.09.2023 штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в областной бюджет в сумме 1 112 490,9 тыс. руб. что на 5,6% больше утвержденного годового прогноза.

КСП ЛО указывала, что в прогнозе доходов областного бюджета на 2023 год не были учтены доходы от сумм пеней по налоговым платежам, распределяемых Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации и федеральным законом о

федеральном бюджете, и по состоянию на 01.09.2023 указанные доходы поступили в сумме 138 321,8 тыс. руб., в связи с чем потребуется внесение соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2022 №151-оз. При этом указанный вид доходов также не учтен в прогнозе доходов согласно законопроекту. Кроме того, на 01.09.2023 штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации, составили 29 183,3 тыс. руб. при прогнозе согласно законопроекту в сумме 16 835,0 тыс. руб., что свидетельствует о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов.

2.1.1.12. Прочих неналоговых доходов на сумму 2 045,6 тыс. руб. (на 0,4%) до 565 527,8 тыс. руб. согласно предложениям главных администраторов данного доходного источника.

По состоянию на 01.09.2023 прочие неналоговые доходы без учета невыясненных поступлений поступили в областной бюджет в сумме 429 208,3 тыс. руб. (или 76,2% утвержденного годового прогноза), что на 10,7% больше, чем в аналогичном периоде 2022 года. КСП ЛО отмечала, что с учетом высоких темпов поступления по данному виду доходов в 2023 году, потребуется внесение изменений в областной закон от 19.12.2022 №151-оз.

2.1.2. Сокращается прогноз поступлений за счет налоговых и неналоговых доходов в сумме 118 062,3 тыс. руб. в отношении:

2.1.2.1. Налога на игорный бизнес на сумму 355,0 тыс. руб. (или на 1,1%) до 33 020,0 тыс. руб. с учетом предложений УФНС по Ленинградской области.

По состоянию на 01.09.2023 налог на игорный бизнес поступил в областной бюджет в сумме 22 034,6 тыс. руб., что составило 66% утвержденного годового прогноза и по сравнению с аналогичным периодом 2022 года снизился на 0,9%.

2.1.2.2. Государственной пошлины на сумму 107 930,0 тыс. руб. (или на 26,8%) до 295 232,2 тыс. руб. согласно предложениям главных администраторов данного доходного источника.

По состоянию на 01.09.2023 государственная пошлина поступила в областной бюджет в сумме 243 839,1 тыс. руб., что составило 60,5% утвержденного годового прогноза и на 9,1% больше, чем в аналогичном периоде 2022 года при прогнозируемом на 2023 год темпе роста поступлений относительно фактических поступлений в 2022 году – 119,7%. При этом на 01.09.2023 государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации, поступила в сумме 19 278,1 тыс. руб. при прогнозе согласно законопроекту в сумме 15 110,2 тыс. руб., что свидетельствует о недостаточно качественном прогнозировании поступлений по данному виду доходов.

2.1.2.3. Платежей при пользовании природными на сумму 9 777,3 тыс. руб. (или на 2,5%) до 382 138,8 тыс. руб. в основном за счет снижения поступления платы за использование лесов (главный администратор доходов – комитет по природным ресурсам Ленинградской области).

По состоянию на 01.09.2023 плата за использование лесов поступила в областной бюджет в сумме 105 810,1 тыс. руб., что составило 43% утвержденного годового прогноза, и снизилась на 26,7% относительно аналогичного периода 2022 года. КСП ЛО отмечала, что при складывающейся в 2023 году динамике поступления платы за использование лесов может потребоваться внесение соответствующих изменений в областной закон от 19.12.2022 №151-оз.

- Предлагается увеличить доходную часть областного бюджета за счет безвозмездных поступлений на общую сумму 3 379 832,6 тыс. рублей (или на 18,4%) до 21 759 573,7 тыс. руб., в том числе:

- за счет увеличения поступлений из федерального бюджета на общую сумму 768 479,2 тыс. руб.;

- за счет безвозмездных поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на реализацию мероприятий, направленных на оказание поддержки жителям г. Херсона и части Херсонской области, вынужденно покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию Ленинградской области на постоянное место жительства, в сумме 2 097 935,2 тыс. руб.;

- за счет поступления средств гранта от Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, на реализацию технологии социального обслуживания «Семейный многофункциональный центр «Формула семьи», в сумме 4 999,8 тыс. руб.;

- за счет фактических поступлений средств из Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на социальную поддержку: Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы, в сумме 240,2 тыс. руб. и Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы, в сумме 141,4 тыс. руб.;

- за счет гранта Президента Российской Федерации на развитие гражданского общества на основании договора от 05.04.2023 №Р23-47-2, в сумме 46 372,7 тыс. руб.;

- за счет фактических сумм поступлений доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, в сумме 461 664,1 тыс. руб.

Следует отметить, что на 01.09.2023 безвозмездные поступления от государственных организаций составили 3 982 389,1 тыс. руб. при прогнозе согласно законопроекту в сумме 3 178 468,8 тыс. руб.

2.2. Фактически поступившие в областной бюджет средства по вышеотмеченным видам доходов также возможно рассматривать в качестве

резерва увеличения прогнозируемых доходов и сокращения прогнозируемого дефицита областного бюджета в 2023 году.

2.3. Вместе с тем КСП ЛО отмечает, что предусмотренное проектом областного закона значительное увеличение прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета относительно первоначально утвержденных областным законом от 19.12.2022 №151-оз показателей свидетельствует о недостаточной надежности показателей прогноза социально-экономического развития Ленинградской области и реалистичности расчета доходов, учтенных при составлении областного бюджета на 2023-2025 годы, что может оказать негативное влияние на его сбалансированность в последующих периодах. По мнению КСП ЛО, в целях снижения вероятности возникновения рисков несбалансированности бюджета Ленинградской области на плановые периоды необходим детальный анализ причин значительного увеличения поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета относительно первоначально утвержденного прогноза.

3. Основные изменения бюджетных ассигнований на осуществление расходов областного бюджета Ленинградской области, в том числе по главным распорядителям бюджетных средств, государственным программам Ленинградской области, федеральным (региональным) проектам, межбюджетным трансфертам, адресной инвестиционной программе Ленинградской области

Законопроектом предлагается увеличить расходы областного бюджета Ленинградской области на 2023 год в общей сумме 24 183 578,8 тыс. руб. (на 12,1%) за счет налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений:

1) ряду главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС) предлагается увеличить бюджетные ассигнования в общей сумме 28 914 511,1 тыс. руб.;

2) ряду ГРБС сократить бюджетные ассигнования в общей сумме 7 553 582,8 тыс. руб.;

3) увеличить бюджетные ассигнования на общую сумму 2 822 650,5 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, публично-правовой компании «Фонд развития территорий», бюджета Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации.

Кроме того, законопроектом предлагается ряду ГРБС увеличить бюджетные ассигнования в общей сумме 5 194 950,8 тыс. руб. и, соответственно, ряду ГРБС сократить бюджетные ассигнования на аналогичную сумму в основном в связи с уточнением кодов бюджетной классификации по отдельным расходам без изменения общего объема расходов, а также в связи с изменениями, внесенными в сводную бюджетную роспись областного бюджета Ленинградской области.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2023 год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлена в таблице №1:

Таблица №1
Тыс. руб.

Наименование разделов	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 10.04.2023)	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2023	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Всего, в том числе:	199 437 216,7	202 216 431,6	24 183 578,8	112,1	223 620 795,5
Общегосударственные вопросы	14 350 731,4	12 773 592,0	5 091 891,4	135,5	19 442 622,8
Национальная оборона	84 979,4	171 489,6	30 000,0	135,3	114 979,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	3 543 768,8	3 591 909,3	122 862,1	103,5	3 666 630,9
Национальная экономика	42 376 745,1	43 066 340,9	-388 391,2	99,1	41 988 353,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	16 955 404,6	17 210 083,8	6 363 789,0	137,5	23 319 193,6
Охрана окружающей среды	686 086,6	610 329,4	-79 440,7	88,4	606 645,9
Образование	41 255 257,1	41 993 552,5	3 709 407,3	109,0	44 964 664,4
Культура, кинематография	4 489 954,7	4 642 527,5	325 456,7	107,2	4 815 411,4
Здравоохранение	20 963 575,5	21 016 611,6	2 739 392,2	113,1	23 702 967,7
Социальная политика	42 281 827,4	44 710 716,2	6 423 528,2	115,2	48 705 355,6
Физическая культура и спорт	3 317 035,1	3 299 860,7	-70 168,0	97,9	3 246 867,1
Средства массовой информации	506 384,3	506 384,3	9 161,2	101,8	515 545,5
ВСЕГО ПО СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ СФЕРЕ	112 814 034,1	116 169 652,8	13 136 777,6	111,6	125 950 811,7
Обслуживание государственного (муниципального) долга	773 657,3	773 657,3	-625 639,2	19,1	148 018,1
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований	7 851 809,4	7 849 376,5	531 729,8	106,8	8 383 539,2

Как следует из таблицы №1, наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год предусмотрено по разделам: «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Социальная политика», «Образование» и «Здравоохранение». Наиболее значительное сокращение бюджетных ассигнований в абсолютном и относительном выражении предусмотрено по разделу «Обслуживание государственного (муниципального) долга» - на 625 639,2 тыс. руб. или в 5,2 раза.

В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2023 год предусматривается на социально-культурную сферу – 56,3% со снижением на 0,3 процентных пункта (далее – п.п.). Кроме того, значительная доля бюджетных ассигнований предусмотрена по разделу «Национальная экономика» - 18,8 % (со снижением на 2,5 п.п.).

Законопроектом предусмотрено увеличение общего объема бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год на 1 037 854,9 тыс. руб. (или на 7% до 15 817 523,3 тыс. руб.) в связи с уточнением численности получателей мер социальной поддержки и введением новых мер социальной поддержки.

Проектом областного закона предлагается сокращение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области на 2023 год на сумму 1 667 809,4 тыс. руб. (или на 7,4% до 20 921 362,7 тыс. руб.):

- увеличение на сумму 2 663 399,4 тыс. руб. в основном в целях приведения в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений; дополнительного финансового обеспечения дорожной деятельности и капитального ремонта (ремонта) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;

- уменьшения на сумму 4 331 208,8 тыс. руб. в основном в связи с переносом срока предоставления средств инфраструктурного бюджетного кредита в сумме 3 851 976,4 тыс. руб. с 2023 года на 2024 год.

Также предлагается увеличение объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Ленинградской области на 2024 год на сумму 2 519 469,8 тыс. руб. (или на 13,8% до 20 775 734,0 тыс. руб.) в основном также в связи с вышеуказанным фактором.

Резервный фонд Правительства Ленинградской области предлагается увеличить на 2023 год на 341 297,3 тыс. руб. (или на 35,1% до 1 314 875,2 тыс. руб.) в связи с вероятностью непредвиденных расходов, требующих незамедлительного решения. В результате предусмотренных изменений резервные фонды Правительства Ленинградской области составят в 2023 году – 0,6% от общего объема предусмотренных расходов.

Также законопроектом предлагается сократить зарезервированные бюджетные ассигнования в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28.12.2012 №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2023 год на сумму 522 950,7 тыс. руб. (в 2,2 раза до 448 057,3 тыс. руб.) в связи с перераспределением в целях достижения показателя средней заработной платы в 2023 году исходя из среднего дохода от трудовой деятельности в размере 50 400,0 руб.

Зарезервированные бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение расходов на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предлагается сократить на 2023 год на сумму 219 986,7 тыс. руб. (или в 30,5 раза до 7 454,5 тыс. руб.) и на 2024 год на сумму 23 540,8 тыс. руб. (или в 1,9 раза до 26 459,2 тыс. руб.) в связи с перераспределением в целях реализации национальных проектов.

Зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения восстановления прав граждан - участников долевого строительства предлагается увеличить на 2023 год на сумму 6 000 000,0 тыс. руб. (или в 7 раз до 7 000 000,0 тыс. руб.) в связи с необходимостью завершения реализации мероприятия по восстановлению прав граждан - участников долевого строительства. Следует отметить, что в январе-июне 2023 года комитету по строительству Ленинградской области увеличены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на финансирование мероприятий по завершению строительства объектов незавершенного строительства и выплату возмещения гражданам – участникам долевого строительства на сумму 3182,9 млн. руб. (или в 3,5 раза) и предусмотрены в сумме 4432,9 млн. руб.; на 01.07.2023 средства указанной субсидии перечислены в сумме 2400,0 млн. руб. или на 54,1% от суммы бюджетных ассигнований.

Кроме того, законопроектом предлагается увеличить зарезервированные бюджетные ассигнования для финансового обеспечения реализации региональной программы модернизации коммунальной инфраструктуры на 2023 год на сумму 200,0 тыс. руб. (на 1% до 310 200,0 тыс. руб.) в целях приведения объема финансирования в соответствие с региональной программой Ленинградской области «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры (2023-2027 годы)»³. КСП ЛО отмечает, что зарезервированные бюджетные ассигнования как на 2023 год (310 200,0 тыс. руб.), так и на 2024 год (1 040 000,0 тыс. руб.) незначительно превышают объемы финансирования, утвержденные вышеназванной региональной программой: 310 173,3 тыс. руб. и 1 036 820,0 тыс. руб. соответственно.

Таким образом, общий объем зарезервированных средств на 2023 год составит 9 180 587,0 тыс. руб. (или 4,1% от общего объема расходов с учетом законопроекта).

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2023 год в разрезе видов расходов представлена в таблице №2:

Таблица №2

Тыс. руб.

Наименование вида расходов	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 10.04.2023)	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2023	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Всего, в том числе:	199 437 216,7	202 216 431,6	24 183 578,8	112,1	223 620 795,5
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	13 341 014,1	13 378 850,1	305 324,4	102,3	13 646 338,5

³ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 10.07.2023 №476

Наименование вида расходов	Областной закон от 19.12.2022 №151-ОЗ (в ред. от 10.04.2023)	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2023	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	22 839 530,4	22 742 082,2	1 594 568,5	107,0	24 434 098,9
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	25 725 766,8	28 154 758,3	3 732 826,1	114,5	29 458 592,9
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	13 123 325,7	13 523 319,8	-3 362 676,2	74,4	9 760 649,5
Межбюджетные трансферты	69 626 904,8	70 218 991,6	7 263 788,3	110,4	76 890 693,1
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	25 660 341,3	25 932 004,6	1 752 099,2	106,8	27 412 440,5
Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга	773 657,2	773 657,3	-625 639,1	19,1	148 018,1
Иные бюджетные ассигнования	28 346 676,4	27 492 767,7	13 523 287,6	147,7	41 869 964,0

Как следует из таблицы №2, наиболее значительное увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год предусмотрено по виду расходов «Иные бюджетные ассигнования» (на 47,7%), сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по виду расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (на 25,6%).

В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2023 год предусматривается на предоставление межбюджетных трансфертов – 34,4% со снижением на 0,5 п.п. Кроме того, увеличивается доля иных бюджетных ассигнований на 4,5 п.п. до 18,7%.

Информация об изменениях бюджетных ассигнований по расходам областного бюджета Ленинградской области на 2023 год в разрезе ГРБС представлена в таблице №3:

Таблица №3

тыс. руб.

ГРБС	Областной закон от 19.12.2022 №151-ОЗ (в ред. от 10.04.2023)	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	23 028 031,7	-1 413 373,2	93,9	21 614 658,5
Государственное казенное учреждение Ленинградской области «Государственный экспертный институт регионального законодательства»	44 085,6	0,0	100,0	44 085,6
Избирательная комиссия Ленинградской области	125 946,4	10 081,8	108,0	136 028,2
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	41 270 404,7	1 710 862,5	104,1	42 981 267,2
Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области	5 619 397,6	395 897,8	107,0	6 015 295,4
Контрольно-счетная палата Ленинградской области	119 365,6	1 084,5	100,9	120 450,1
Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации	49 495,7	-2 593,9	94,8	46 901,8
Управление делами Правительства Ленинградской области	6 406 283,9	156 624,9	102,4	6 562 908,8
Комитет цифрового развития Ленинградской области	2 494 694,8	-87 378,2	96,5	2 407 316,6
Комитет Ленинградской области по обращению с отходами	386 481,6	-88 763,9	77,0	297 717,7
Комитет Ленинградской области по транспорту	4 516 882,4	1 867 207,1	141,3	6 384 089,5

ГРБС	Областной закон от 19.12.2022 №151-ОЗ (в ред. от 10.04.2023)	Предлагаемые изменения	% изменений	Законопроект
Ленинградский областной комитет по управлению государственным имуществом	138 740,6	-46 383,1	66,6	92 357,5
Управление записи актов гражданского состояния Ленинградской области	119 869,4	-13 766,3	88,5	106 103,1
Комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области	1 203 756,7	31 921,2	102,7	1 235 677,9
Комитет общественных коммуникаций Ленинградской области	211 651,8	46 372,7	121,9	258 024,5
Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Ленинградской области	18 754,0	391,5	102,1	19 145,5
Комитет градостроительной политики Ленинградской области	61 307,0	-1 089,0	98,2	60 218,0
Законодательное собрание Ленинградской области	689 972,4	13 732,8	102,0	703 705,2
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	2 454 468,6	-37 127,1	98,5	2 417 341,5
Комитет по культуре и туризму Ленинградской области	2 676 262,7	331 707,6	112,4	3 007 970,3
Комитет по труду и занятости населения Ленинградской области	939 919,7	-18 288,6	98,1	921 631,1
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	3 531 215,5	212 143,2	106,0	3 743 358,7
Комитет по природным ресурсам Ленинградской области	2 036 246,0	3 518,7	100,2	2 039 764,7
Комитет по печати Ленинградской области	599 553,4	12 048,6	102,0	611 602,0
Комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области	2 859 514,1	-186 729,4	93,5	2 672 784,7
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	5 855 432,7	2 832 422,7	148,4	8 687 855,4
Комитет по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области	1 429 592,8	172 956,6	112,1	1 602 549,4
Комитет по строительству Ленинградской области	16 401 289,5	4 785 736,9	129,2	21 187 026,4
Комитет государственного экологического надзора Ленинградской области	148 445,2	0,0	100,0	148 445,2
Комитет по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Ленинградской области	123 998,6	1 250,0	101,0	125 248,6
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	8 197 468,5	2 806 865,1	134,2	11 004 333,6
Комитет финансов Ленинградской области	11 787 241,3	5 480 061,9	146,5	17 267 303,2
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	26 355 483,6	2 797 271,6	110,6	29 152 755,2
Комитет по социальной защите населения Ленинградской области	25 704 020,7	2 375 354,7	109,2	28 079 375,4
Архивное управление Ленинградской области	88 027,2	2 022,9	102,3	90 050,1
Комитет государственного строительного надзора и государственной экспертизы Ленинградской области	33 257,0	-1 203,5	96,4	32 053,5
Комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области	616 387,1	-786,7	99,9	615 600,4
Управление Ленинградской области по государственному техническому надзору и контролю	11 864,0	1 500,0	112,6	13 364,0
Комитет по молодежной политике Ленинградской области	336 785,8	18 711,6	105,6	355 497,4
Уполномоченный по правам человека в Ленинградской области	37 093,5	-3 258,1	91,2	33 835,4
Управление ветеринарии Ленинградской области	636 250,9	15 600,3	102,5	651 851,2
Комитет государственного заказа Ленинградской области	51 382,5	0,0	100,0	51 382,5
Уполномоченный по правам ребенка в Ленинградской области	20 893,9	970,6	104,6	21 864,5
ИТОГО	199 437 216,7	24 183 578,8	112,1	223 620 795,5

В целом законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в отношении 27-ми из 43-х ГРБС. Основные увеличения объемов бюджетных ассигнований на 2023 год предусмотрены в отношении следующих ГРБС:

- комитету финансов Ленинградской области на сумму 5 480 061,9 тыс. руб. (или на 46,5%) в основном в связи с резервированием бюджетных ассигнований и дополнительной потребностью в предоставлении дотации на

поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, а также дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов, городских округов при недостатке собственных доходов бюджетов;

- комитету по строительству Ленинградской области на сумму 4 785 736,9 тыс. руб. (или на 29,2%) в основном в связи с предоставлением средств федерального бюджета и бюджета публично-правовой компании «Фонд развития территорий», а также в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования; строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования в целях выкупа в муниципальную собственность введенных в эксплуатацию школ и детских садов с учетом выполнения условий соглашений с застройщиками; субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений ввиду уточнения количества граждан указанной категории, имеющим право на обеспечение жильем;

- комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области на сумму 2 832 422,7 тыс. руб. (или на 48,4%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области;

- комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области на сумму 2 806 865,1 тыс. руб. (или на 34,2%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области; субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на исполнение обязательств по кредитным договорам в целях погашения задолженности ГУП «Леноблводоканал»; субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения и на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений;

- комитету по здравоохранению Ленинградской области на сумму 2 797 271,6 тыс. руб. (или на 10,6%) в основном в связи с увеличением межбюджетного трансферта ТФОМС ЛО ввиду увеличения числа госпитализаций, в целях погашения задолженности перед медицинскими

организациями, в том числе по счетам 2022 года, предъявленными на оплату в 2023 году, достижения показателя «Доля граждан, ежегодно проходящих профилактический медицинский осмотр и (или) диспансеризацию, от общего числа населения» регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (Ленинградская область)»; дополнительной потребностью обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно;

- комитету по социальной защите населения Ленинградской области на сумму 2 375 354,7 тыс. руб. (или на 9,2%) в основном в связи с дополнительной потребностью в предоставлении мер социальной поддержки различных категорий граждан, а также потребностью ввиду увеличения количества получателей в части субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка.

Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено в отношении 13-ти из 43-х ГРБС, наибольшее - комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 1 413 373,2 тыс. руб. (или на 6,1%) в основном в связи с переносом срока предоставления средств инфраструктурного бюджетного кредита с 2023 года на 2024 год, а также комитету экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области на сумму 186 729,4 тыс. руб. (или на 6,5%) в связи с уменьшением в 2023 году объема субсидии АО «Леноблинновации» на осуществление капитальных вложений для создания объекта инфраструктуры ввиду уточнения графика строительства.

В результате вносимых изменений, по-прежнему, основная доля бюджетных ассигнований на 2023 год предусматривается комитету общего и профессионального образования Ленинградской области (19,2% со снижением на 1,5 п.п.), комитету по здравоохранению Ленинградской области (13% со снижением на 0,2 п.п.), комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области (9,7% со снижением на 1,9 п.п.) и комитету по социальной защите населения Ленинградской области (12,6% со снижением на 0,3 п.п.).

Необходимо отметить, что за январь-август 2023 года на уровне ниже 50% исполнены бюджетные назначения по расходам 6 ГРБС: Представительство Губернатора и Правительства Ленинградской области при Правительстве Российской Федерации (48% от сводной бюджетной росписи); комитет цифрового развития Ленинградской области (49,9%); комитет Ленинградской области по обращению с отходами (47,1%); комитет по местному самоуправлению, межнациональным и межконфессиональным отношениям Ленинградской области (49,9%), комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области (42,8%) и комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области (32,8%). При этом среди указанных ГРБС приняты бюджетные обязательства на 01.07.2023 на уровне менее 70% от показателей сводной бюджетной росписи комитетом цифрового развития Ленинградской области (69,2%).

По итогам 2022 года исполнение областного бюджета следующими ГРБС сложилось на уровне менее 95%: комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области – 76,8%; комитет по строительству Ленинградской области – 91%; комитет финансов Ленинградской области – 93,3%; комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области – 94,6%. Кроме того, среди ГРБС, которым были предусмотрены значительные объемы бюджетных ассигнований на 2022 год (более 1,0 млрд. руб.), на уровне менее 98% исполнены бюджетные назначения по расходам комитетом цифрового развития Ленинградской области (97%), комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (97,6%) и комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области (95,5%).

Учитывая отсутствие в материалах к законопроекту соответствующих подтверждающих документов и информации⁴, а также отведенное для проведения экспертизы законопроекта время, проверить обоснованность представленных в проекте областного закона расчетов бюджетных ассигнований не представляется возможным.

Так, в ходе анализа законопроекта выявлены следующие случаи увеличения бюджетных ассигнований на 2023 год, по которым представленные обоснования и расчеты недостаточны и требуются дополнительные пояснения:

1) комитету по здравоохранению Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 1 457 096,4 тыс. руб. на предоставление межбюджетного трансферта ТФОМС ЛО ввиду необходимости погашения задолженности перед медицинскими организациями и превышения выполнения объемов по базовой программе ОМС в связи с увеличением числа госпитализаций (отсутствуют детальные расчеты); на уплату налога на имущество бюджетного учреждения Ленинградской области в связи с изменениями, внесенными в областной закон от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций» (ГБУЗ ЛО «Сертоловская ГБ») (не указаны конкретные изменения в областном законе от 25.11.2003 №98-оз, являющиеся основанием для возникновения дополнительной потребности в уплате налога на имущество организаций)⁵;

2) комитету по социальной защите населения Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 3 002 467,1 тыс. руб., в то же время по значительной доле направлений увеличения бюджетных ассигнований не представлены детальные расчеты потребности;

3) комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на

⁴ Областным законом от 26.09.2002 №36-оз «О бюджетном процессе в Ленинградской области» представление расчетов и обоснований бюджетных ассигнований вместе с законопроектом о внесении изменений в областной бюджет не предусмотрено

⁵ Областным законом от 25.11.2003 №98-оз освобождение от уплаты налога на имущество организаций бюджетных и автономных учреждений Ленинградской области в части недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного учредителями или приобретенного за счет средств, выделенных учредителями данным учреждениям, казенных учреждений, финансовое обеспечение которых осуществляется из областного бюджета Ленинградской области, было предусмотрено до 01.01.2019

общую сумму 564 175,9 тыс. руб. на возмещение части затрат на приобретение кормов для молочного крупного рогатого скота (в связи с дополнительной потребностью); на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов агропромышленного комплекса, а также на приобретение техники и оборудования в связи с дополнительной потребностью; на возмещение части затрат на приобретение кормов (для объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) в связи с дополнительной потребностью на основании информации рыбоводческих предприятий о планируемом потреблении кормов; на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в связи с дополнительной потребностью 8 потребительским кооперативам по представленному перечню затрат (детальные расчеты отсутствуют);

4) комитету общего и профессионального образования Ленинградской области согласно материалам к законопроекту предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 29 189,2 тыс. руб., в том числе на предоставление субсидий ГБПОУ ЛО «Бегуницкий агротехнологический техникум» в связи с исчислением налога на имущество организаций по ставке 2,2% ввиду отмены с 01.01.2022 льготной ставки для автономных, бюджетных и казенных учреждений, созданных Санкт-Петербургом, в соответствии с изменениями, внесенными в Закон Санкт-Петербурга от 14.07.1995 №81-11 «О налоговых льготах»;

5) комитету Ленинградской области по обращению с отходами предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 1 799,0 тыс. руб. на покупку квадрокоптера для осуществления контроля при проведении работ по ликвидации объектов накопленного вреда и на приобретение оргтехники (цветного принтера) (детальные расчеты отсутствуют);

6) комитету по развитию малого, среднего бизнеса и потребительского рынка Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 185 130,3 тыс. руб. на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства; организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства; частным дошкольным образовательным организациям и индивидуальным предпринимателям, реализующим основные общеобразовательные программы дошкольного образования; НО «Фонд поддержки предпринимательства и промышленности Ленинградской области, микрокредитная компания» (отсутствуют детальные расчеты);

7) комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 1 332 506,6 тыс. руб. на строительство, реконструкцию и ремонт автомобильных дорог, в том числе на сумму 892 779,4 тыс. руб. за счет бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, предоставляемого в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств Ленинградской области (не указан детализированный перечень автомобильных дорог);

8) комитету по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 2 575 559,5 тыс. руб. на предоставление субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области ввиду дополнительной потребности (отсутствуют детальные расчеты прогнозируемой на 2023 год потребности); на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, в том числе при возникновении неотложной необходимости ввиду дополнительной потребности (отсутствуют детальные расчеты), а также субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на исполнение обязательств по кредитным договорам в целях погашения задолженности по кредитным договорам ГУП «Леноблводоканал» (отсутствуют детальные расчеты);

9) комитету по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 2 892 135,8 тыс. руб. в целях предоставления субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, а также на возмещение части затрат газоснабжающим организациям в связи с реализацией сжиженных углеводородных газов населению ввиду дополнительной потребности (отсутствуют детальные расчеты прогнозируемой на 2023 год потребности).

КСП ЛО обращает внимание, что в результате проведения в 2023 году экспертно-аналитического мероприятия «Анализ установленных ООО «Северо-Запад Инжиниринг» тарифов на техническую и питьевую воду на 2023 год и их влияния на размер субсидий ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги), реализуемые населению на территории Ленинградской области» установлен факт отсутствия расчетов (обоснований) объемов бюджетных ассигнований на 2023 год в части субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области, предоставляемых комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области и комитетом по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области.

Необходимо отметить, что в приложении 5 к пояснительной записке законопроекта «Таблица поправок по перераспределению» по ряду ГРБС не отражены причины предусмотренных перераспределений (например, указано - в связи с изменением сводной бюджетной росписи или только наименование направления расходов (части комитета общего и профессионального образования Ленинградской области, комитета по строительству Ленинградской области; комитета по социальной защите населения Ленинградской области).

Также КСП ЛО отмечает отсутствие в обоснованиях изменения объемов предоставления целевых межбюджетных трансфертов, субсидий бюджетным и автономным учреждениям на иные цели, различных субсидий юридическим лицам, в том числе унитарным предприятиям, некоммерческим организациям (Приложения №№2-5 к пояснительной записке в составе материалов законопроекта) информации об изменениях значений соответствующих показателей результативности их предоставления, что не позволяет оценить эффективность планируемых корректировок бюджетных ассигнований.

Кроме того, установлены риски несоблюдения установленного статьей 34 БК РФ принципа эффективности использования бюджетных средств означающего, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности), при увеличении бюджетных ассигнований на общую сумму 1 492,6 тыс. руб. в целях исполнения судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению вреда, в том числе в связи с необходимостью оплаты по исполнительным листам и штрафам⁶.

В ходе анализа законопроекта установлено, что часть увеличений и сокращений (перераспределений) бюджетных ассигнований ГРБС на 2023 год обусловлена факторами, свидетельствующими о недостатках бюджетного планирования, например:

- комитету общего и профессионального образования Ленинградской области предусмотрено на 2023 год сокращение бюджетных ассигнований на сумму 134 162,5 тыс. руб. на предоставление различных субвенций, стипендий, субсидий в связи с уточнением количества соответствующего контингента (сокращение численности);

- комитету по физической культуре и спорту Ленинградской области предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год на сумму 11 831,1 тыс. руб. для оплаты расходов на коммунальные услуги по спортивным объектам в целях недопущения образования кредиторской задолженности перед поставщиками услуг, отключения объектов от тепло, водоснабжения и электричества в осенне-зимний период;

- комитету по социальной защите населения Ленинградской области предусмотрено на 2023 год:

- увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 92 000,0 тыс. руб. на предоставление земельного капитала в Ленинградской области, что связано с дополнительной потребностью в предоставлении средств по 359 сертификатам до конца 2023 года;

⁶ Наиболее крупные суммы предусмотрены комитету по природным ресурсам Ленинградской области, комитету цифрового развития Ленинградской области, комитету государственного экологического надзора Ленинградской области, комитету по здравоохранению Ленинградской области

- сокращение бюджетных ассигнований на сумму 847 435,6 тыс. руб. на предоставление различных субвенций и мер социальной поддержки в связи с уточнением количества соответствующего контингента (сокращение численности);

- комитету по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 2023 год на сумму 119 967,9 тыс. руб. на предоставление различных субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в основном в связи с отсутствием потребности (нераспределенные остатки по итогам проведенных отборов).

Необходимо отметить, что одной из основных причин предусмотренного законопроектом сокращения бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов некоторых ГРБС является образование экономии при заключении государственных и муниципальных контрактов в результате проведенных конкурсных процедур, что может свидетельствовать о рисках недостаточной обоснованности (завышения) установленной начальной максимальной цены данных контрактов.

Кроме того, КСП ЛО обращает внимание, что комитету цифрового развития Ленинградской области предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 2023 год на развитие платформы «Госуслуги» на 34 000,0 тыс. руб. в связи с нарушением подрядчиком сроков выполнения в 2023 году (размещение закупки на выполнение запланированных работ по развитию до настоящего времени не представлялось возможным), ввиду чего существуют риски некачественного выполнения запланированного объема работ в течение оставшегося периода 2023 года.

Согласно предложениям о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, потребуется разработка постановлений Правительства Ленинградской области, устанавливающих порядок предоставления субсидий юридическим лицам, источником финансового обеспечения расходов которых являются специальные казначейские кредиты: на поддержку приобретения подвижного состава юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими перевозки пассажиров и багажа на автомобильном транспорте по маршрутам регулярных перевозок Ленинградской области; на капитальный ремонт канализаций. Вместе с тем в материалах к законопроекту не отражены плановые сроки для принятия соответствующих постановлений Правительства Ленинградской области, тогда как скорейшее утверждение порядков предоставления вышеуказанных субсидий будет способствовать высокому уровню исполнения расходной части областного бюджета.

3.1. Основные изменения в объемах финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области, федеральных (региональных) проектов

Информация об изменениях финансового обеспечения государственных программ Ленинградской области на 2023 год представлена в таблице №4:

Таблица №4

Наименование государственной программы Ленинградской области	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 10.04.2023)	Изменены		Законопроект
	тыс. руб. гр. 1	тыс. руб. гр. 3	% гр. 4 (гр.3/гр.2*100%)	тыс. руб. гр. 5
Всего	184 232 835,7	16 123 710,7	108,8	200 356 546,4
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	27 639 471,0	2 823 712,3	110,2	30 463 183,3
Современное образование Ленинградской области	42 593 230,9	3 604 529,7	108,5	46 197 760,6
Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области	29 343 822,4	3 500 114,3	111,9	32 843 936,7
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	3 317 035,1	-70 168,0	97,9	3 246 867,1
Развитие культуры в Ленинградской области	4 618 573,2	279 054,5	106,0	4 897 627,7
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	13 425 706,4	1 206 049,7	109,0	14 631 756,1
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	9 643 539,5	5 773 117,8	159,9	15 416 657,3
Безопасность Ленинградской области	3 512 860,0	91 856,8	102,6	3 604 716,8
Охрана окружающей среды Ленинградской области	2 688 096,4	-88 324,7	96,7	2 599 771,7
Цифровое развитие Ленинградской области	3 687 775,8	-47 731,1	98,7	3 640 044,7
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	2 775 868,0	-58 906,3	97,9	2 716 961,7
Развитие транспортной системы Ленинградской области	22 886 966,1	-1 211 228,5	94,7	21 675 737,6
Развитие сельского хозяйства Ленинградской области	5 672 505,4	447 588,8	107,9	6 120 094,2
Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области	7 425 762,2	-140 360,6	98,1	7 285 401,6
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	2 241 298,3	8 037,8	100,4	2 249 336,1
Содействие занятости населения Ленинградской области	933 167,8	-12 987,5	98,6	920 180,3
Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области	391 042,8	54 163,7	113,9	445 206,5
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	1 436 114,4	-34 808,0	97,6	1 401 306,4

В результате предлагаемых законопроектом изменений доля программных расходов в областном бюджете на 2023 год сократится на 2,8 п.п. и составит 89,6%. Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ в Ленинградской области предусматривается в рамках государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» (23,1%), «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (увеличится на 0,2 п.п. и составит 15,2%), «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» (увеличится на 0,5 п.п. и составит 16,4%) и «Развитие транспортной системы Ленинградской области» (сократится на 0,6 п.п. и составит 10,8%).

Как следует из таблицы №4, законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований на 2023 год на реализацию 10 государственных программ Ленинградской области: наиболее значительные объемы увеличения финансового обеспечения на 2023 год предусмотрены по следующим государственным программам Ленинградской области:

- «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» в сумме 1 206 049,7 тыс. руб. (или на 9%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений ввиду уточнения количества граждан указанной категории, имеющих право на обеспечение жильем; субсидий на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, в том числе при возникновении неотложной необходимости;

- «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» в сумме 5 773 117,8 тыс. руб. (или в 1,6 раза), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении субсидии ресурсоснабжающим организациям в связи с установлением льготных тарифов на коммунальные ресурсы (услуги) теплоснабжения и горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, реализуемые населению на территории Ленинградской области; субсидии государственным унитарным предприятиям, осуществляющим свою деятельность в сфере жилищно-коммунального хозяйства, на исполнение обязательств по кредитным договорам в целях погашения задолженности по кредитным договорам ГУП «Леноблводоканал»; субсидии ресурсоснабжающим организациям, эксплуатирующим объекты водоснабжения и водоотведения, находящиеся в собственности Ленинградской области, на выполнение работ по капитальному ремонту объектов водоснабжения и водоотведения и на приобретение и монтаж модульных очистных сооружений;

- «Современное образование Ленинградской области» в сумме 3 604 529,7 тыс. руб. (или на 8,5%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении различных субвенций муниципальным образованиям ввиду прогнозируемого увеличения контингента учащихся; в предоставлении субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования; для организации дошкольного образования в целях выкупа в муниципальную собственность введенных в эксплуатацию школ и детских садов с учетом выполнения условий соглашений с застройщиками;

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области» в сумме 3 500 114,3 тыс. руб. (или на 11,9%), что в основном обусловлено дополнительной потребностью в предоставлении мер социальной поддержки различным категориям граждан; субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка, а также

предоставлении субсидии бюджету Санкт-Петербурга на реализацию Соглашения по перевозке жителей Санкт-Петербурга и жителей Ленинградской области, заключаемого между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью, на основе данных о фактических поездках и прогноза пассажиропотока;

- «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» в сумме 2 823 712,3 тыс. руб. (или на 10,2%), что в основном обусловлено увеличением межбюджетного трансферта ТФОМС ЛО; дополнительной потребностью обеспечения лекарственными препаратами и медицинскими изделиями граждан, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации отпускаются по рецептам врачей бесплатно.

Законопроектом предлагается сокращение бюджетных ассигнований на 2023 год на реализацию 8 государственных программ Ленинградской области: наиболее значительные объемы сокращения финансового обеспечения на 2023 год предусмотрены в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» в сумме 1 211 228,5 тыс. руб. (или на 5,3%) в основном в связи с переносом срока предоставления средств инфраструктурного бюджетного кредита с 2023 года на 2024 год.

В перечне областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, отражены нормативные правовые акты Правительства Ленинградской области, утверждающие все 18 государственных программ Ленинградской области.

Вместе с тем, как уже отмечала КСП ЛО в своих заключениях, в материалах к законопроекту отсутствует информация о влиянии (взаимосвязи) запланированных корректировок объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ Ленинградской области, на изменение (достижение) соответствующих значений их показателей (индикаторов), что не позволяет оценить эффективность планируемых корректировок бюджетных ассигнований.

По мнению КСП ЛО, представленные в законопроекте корректировки (с учетом Приложений №№2-5 к пояснительной записке в составе материалов законопроекта) должны оказать влияние на изменение значений отдельных показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области, в отношении которых предусмотрены значительные изменения объема финансового обеспечения, например: «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области» и «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области».

Ранее КСП ЛО отмечала, что в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» плановые значения на 2023 год показателей (индикаторов) не скорректированы, что может свидетельствовать о слабой зависимости или об отсутствии прямой зависимости между объемами ресурсного обеспечения и достигаемыми значениями показателей (индикаторов)

и, соответственно, о низкой эффективности государственной программы в качестве инструмента бюджетного планирования, ориентированного на результат.

Анализ проектной и процессной частей государственных программ Ленинградской области с учетом изменений, предусмотренных законопроектом, показал, что доля проектной части составит в 2023 году 35,4% (сокращение на 1,3 п.п.) общего объема расходов в рамках государственных программ Ленинградской области, процессной части – 64,6% (увеличение на 1,3 п.п.).

При этом по государственной программе Ленинградской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Ленинградской области» бюджетные ассигнования на проектную часть не предусмотрены, по 3 программам доля бюджетных ассигнований на проектную часть составляет менее 10%, по 4 программам – от 10% до 20%, по 3 программам – от 20% до 50%, по 6 программам – от 50% до 100%. Проектная часть только одной государственной программы составляет 100% («Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»).

Необходимо отметить, что по состоянию на 01.09.2023 в рамках 9-ти государственных программ Ленинградской области исполнение бюджетных назначений по расходам сложилось на уровне менее 50%, из них на реализацию государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области» - 28,6% от сводной бюджетной росписи, «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 40,9%, «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области» - 32,9% и «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» - 33,4% (при этом законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 13,9%). В 2022 году наиболее низкий уровень исполнения бюджетных назначений по расходам сложился по государственным программам Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области», «Развитие транспортной системы Ленинградской области».

Низкие темпы и неравномерность исполнения бюджетных назначений по расходам в рамках реализации государственных программ Ленинградской области в течение финансового года создают риски недостижения их целей и плановых значений целевых показателей (индикаторов), снижения эффективности их реализации.

По результатам проведенной комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области оценки в 2022 году 7 государственных программ Ленинградской области имеют высокую степень эффективности реализации (от 96,75% до 100%), 9 государственных программ Ленинградской области – среднюю степень эффективности (от 86% до 94,3%), 2 государственных программы Ленинградской области – удовлетворительную степень эффективности (79,8%; 84,9%): «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области», «Развитие культуры в Ленинградской области». Государственные программы с неудовлетворительной эффективностью отсутствуют.

За 2022 год наиболее низкие оценки эффективности (менее 90%) присвоены государственным программам Ленинградской области: «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области»; «Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области»; «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области»; «Развитие культуры в Ленинградской области».

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в целом на реализацию 35 федеральных (региональных) проектов (областным законом от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 10.04.2023) предусмотрено финансовое обеспечение также 35 проектов) в рамках национальных проектов в общей сумме 2 551 776,8 тыс. руб. (или на 14,7%), в результате чего их финансовое обеспечение составит 19 941 404,7 тыс. руб.

Увеличение бюджетных ассигнований запланировано на реализацию 13-ти федеральных (региональных) проектов, наибольшее - на реализацию проектов:

- «Региональная и местная дорожная сеть» в сумме 1 805 858,0 тыс. руб. или в 1,5 раза в основном в связи с предоставлением бюджетного кредита из федерального бюджета на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях опережающего финансирования расходных обязательств, обусловленных строительством и ремонтом автомобильных дорог;

- «Современная школа» в сумме 683 299,1 тыс. руб. или в 2,3 раза в связи с опережающими темпами работ по объекту «Средняя общеобразовательная школа на 1175 мест в г. Гатчина, микрорайон «Аэродром»;

- «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации» в сумме 198 689,6 тыс. руб. или на 17,6% в основном в связи с высокими темпами строительства объекта «Поликлиника на 600 посещений в смену в районе Западного Мурино Всеволожского района»;

- «Старшее поколение» в сумме 111 434,4 тыс. руб. в основном в связи с получением межбюджетного трансферта из федерального бюджета в целях создания системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами.

Сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию 10 федеральных (региональных) проектов, наибольшее - на реализацию проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» на сумму 181 382,4 тыс. руб. (или на 8,5%) в связи с отсутствием потребности, «Чистая страна» на сумму 50 566,2 тыс. руб. (или в 2,4 раза) в связи с переносом части мероприятия по ликвидации свалки на 2024 год, что влечет риски недостижения целей, предусмотренных в указанном проекте.

Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию федеральных (региональных) проектов в Ленинградской области предусматривается в рамках проектов «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» (15,6%, сокращение доли на 2,3 п.п.), «Региональная и местная дорожная сеть» (27,4%, увеличение доли на 6,4 п.п.), «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (9,8%, сокращение доли на 2,5%).

По состоянию на 01.09.2023 бюджетные назначения по расходам на реализацию федеральных (региональных) проектов исполнены в сумме 9 087 109,6 тыс. руб. или на 49,6% от бюджетных назначений по расходам, в результате чего основная часть бюджетных ассигнований будет использована в IV квартале 2023 года, в связи с чем, как неоднократно отмечала КСП ЛО, существуют риски реализации федеральных (региональных) проектов на территории Ленинградской области с нарушением установленных сроков, в том числе недостижения установленных значений их целевых показателей и показателей (индикаторов) соответствующих государственных программ Ленинградской области, в рамках которых данные проекты реализуются.

3.2. Основные изменения бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям

Информация об изменениях бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Ленинградской области на 2023 год представлена в таблице №5:

Таблица №5

Наименование	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 10.04.2023)	Изменения		Законопроект
	тыс. руб.	тыс. руб.	%	тыс. руб.
гр.1	гр.2	гр.3 (гр.5-гр.2)	гр.4 (гр.5/гр.2*100%)	гр.5
Всего	58 870 364,2	4 376 516,1	107,4	63 246 880,3
Дотации	4 009 369,3	485 500,0	112,1	4 494 869,3
Субсидии	16 347 137,5	1 656 629,5	110,1	18 003 767,0
Субвенции	37 788 840,4	2 183 319,5	105,8	39 972 159,9
Иные межбюджетные трансферты	725 017,0	51 067,1	107,0	776 084,1

Как следует из таблицы №5, изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов на 2023 год предусмотрены в отношении всех видов межбюджетных трансфертов: дотаций (увеличение на 12,1%), субсидий (увеличение на 10,1%), субвенций (увеличение на 5,8%) и иных межбюджетных трансфертов (увеличение на 7%). В то же время в результате указанных изменений основную долю межбюджетных трансфертов продолжают составлять субвенции – 63,2%, доля субсидий – 28,5%, дотаций – 7,1%, иных межбюджетных трансфертов – 1,2%.

Основные изменения объемов бюджетных ассигнований на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на 2023 год обусловлены следующими факторами:

- Увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления дотаций в 2023 году в основном связано с необходимостью предоставления дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях, установленных распоряжениями Правительства Ленинградской области, в связи с

поступившими обращениями муниципальных образований об оказании финансовой помощи, а также на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований Ленинградской области в целях финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных районов, городских округов при недостатке собственных доходов бюджетов муниципальных районов, городских округов.

- На увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления субсидий в 2023 году в основном оказали влияние:

- субсидии на строительство, реконструкцию, приобретение и пристрой объектов для организации общего образования: предусмотрено увеличение на сумму 880 301,5 тыс. руб., что связано с необходимостью приобретения школы на 1100 мест в г. Кудрово с учетом выполнения условий соглашения с застройщиком;

- субсидии на строительство, реконструкцию и приобретение объектов для организации дошкольного образования: предусмотрено увеличение на сумму 403 853,2 тыс. руб., что связано с необходимостью приобретения в муниципальную собственность 3-х детских садов в г. Мурино, г. Кудрово, п. Янино с учетом выполнения условий соглашения с застройщиками;

- субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях: предусмотрено увеличение на сумму 172 984,8 тыс. руб., что связано с существенным удорожанием строительных работ и их опережающими темпами по объекту «Средняя общеобразовательная школа на 1175 мест в г. Гатчина, микрорайон «Аэродром»;

- субсидии на укрепление материально-технической базы организаций общего образования: предусмотрено увеличение на сумму 116 014,5 тыс. руб., что связано необходимостью оснащения вновь вводимых объектов общего образования средствами обучения и воспитания для реализации образовательных программ.

- На увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления иных межбюджетных трансфертов в 2023 году в основном оказал влияние иной межбюджетный трансферт на поощрение муниципальных образований за достижение Ленинградской областью значений (уровней) показателей для оценки эффективности деятельности высших должностных лиц и деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации ввиду поступления средств из федерального бюджета на указанные цели.

- На увеличение бюджетных ассигнований в целях предоставления субвенций в 2023 году в основном оказали влияние:

- субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг):

предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 1 476 984,6 тыс. руб. в связи с планируемой среднегодовой численностью учащихся и необходимостью приобретения учебников в соответствии с новыми Федеральными государственными образовательными стандартами;

- субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений: предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на сумму 759 264,8 тыс. руб. в связи с увеличением численности соответствующего контингента.

КСП ЛО в заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» отмечала, что по вышеуказанным субвенциям в проекте областного закона бюджетные ассигнования предусмотрены в меньших объемах в сравнении с потребностью, отраженной в расчетах, что потребует осуществления соответствующих корректировок в течение 2023 года. Информация о перечислении межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в Ленинградской области по состоянию на 01.09.2023 представлена в таблице №6:

Таблица №6

млн. руб.

Наименование	Исполнено на 01.09.2023	% исполнения	Сводная бюджетная роспись на 01.09.2023	Исполнено на 01.09.2023	% исполнения
Всего	38 367,2	62,3	59 462,5	38 261,4	64,3
Дотации	3 207,2	87,2	3 959,4	3 253,9	82,2
Субсидии	8 927,1	41,0	16 843,4	6 873,0	40,8
Субвенции	25 797,1	73,1	37 810,6	27 513,1	72,8
Иные межбюджетные трансферты	435,8	52,2	849,1	621,4	73,2

Анализ исполнения межбюджетных трансфертов показал, что уровень исполнения бюджетных назначений по расходам на предоставление межбюджетных трансфертов на 01.09.2023 относительно аналогичного периода прошлого года увеличился на 2 п.п. Наиболее низкий уровень исполнения, как и в прежние годы, сложился в части субсидий (40,8%). Таким образом, основная доля расходов на предоставление субсидий будет осуществлена в 4 квартале 2023 года.

По итогам января-августа 2023 года 9 ГРБС исполнили бюджетные назначения по расходам на предоставление субсидий на уровне менее 50%, наиболее низкий уровень исполнения сложился в части: Леноблкомимущества (1,1% от сводной бюджетной росписи); комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области (17,5%); комитета по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области (20,3%); комитета по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (16,2%); комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (33,9%) и комитета по строительству Ленинградской области (39,1%).

В заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета Ленинградской области за 2022 год КСП ЛО отмечала, что в 2022 году наблюдается неравномерное перечисление муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области. Наибольшая доля межбюджетных трансфертов – 32% перечислена в IV квартале 2022 года (в 2021 году – 29%).

В IV квартале 2022 года наиболее значительно преобладают расходы на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов. Более того, в 2022 году в сравнении с 2021 годом доли субсидий и иных межбюджетных трансфертов, перечисленных в IV квартале, выросли. Значительные доли расходов в IV квартале 2022 года на предоставление субсидий и иных межбюджетных трансфертов во многом обусловлены принципами перечисления средств указанных межбюджетных трансфертов (всех видов субсидий и ряда иных межбюджетных трансфертов) - в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам муниципальных образований.

При этом в муниципальных образованиях в течение года возникают проблемы с реализацией муниципальных контрактов и договоров (длительность проведения конкурсных процедур, невыполнение подрядчиками контрактных обязательств в рамках заключенных муниципальных контрактов, позднее представление подрядными организациями исполнительной документации по объектам текущего строительства, низкое качество проектно-сметной документации и ее корректировка в муниципальных образованиях), вследствие чего оплата основной части работ происходит в конце финансового года.

Вместе с тем также следует отметить, что по итогам 2022 года значительную долю неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям, на 01.01.2023 составили остатки предоставленных субвенций – 47,4% (на 01.01.2022 - 72,9%): в основном в части субвенции на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, в связи с поздним проведением конкурсных процедур, плановыми сроками исполнения заключенных контрактов, отсутствием участников на проводимых электронных торгах по приобретению квартир и неисполнением поставщиком обязательств по контракту.

3.3. Основные изменения бюджетных ассигнований на реализацию Адресной инвестиционной программы Ленинградской области

В проекте областного закона предусмотрено изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Ленинградской области (далее – АИП ЛО) в целом, по государственным программам Ленинградской области, перераспределение бюджетных ассигнований.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год относительно параметров финансового обеспечения АИП ЛО, утвержденных областным законом от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 10.04.2023), сокращается на

1 695 483,8 тыс. (или на 7,9%) до 19 840 582,5 тыс. руб., на 2024 год увеличивается на 3 245 132,9 тыс. руб. (или на 19,7%) до 19 676 303,9 тыс. руб., на 2025 год увеличивается на 40 000,0 тыс. руб. (или на 0,4%) до 10 398 881,0 тыс. руб.

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в разрезе программной и непрограммных частей областного бюджета на 2023 год представлено в таблице №7:

Таблица №7

Тыс. руб.

Наименование государственной программы Ленинградской области	Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-оз (в ред. от 10.04.2023)	Изменения в абсолютных значениях	Изменения в относительных значениях, %	Объем бюджетных ассигнований согласно законопроекту
Развитие здравоохранения в Ленинградской области	1 870 701,9	171 273,7	109,2	2 041 975,6
Современное образование Ленинградской области	1 325 590,9	1 897 986,9	243,2	3 223 577,8
Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области	1 786 011,5	-33 041,0	98,2	1 752 970,5
Развитие культуры в Ленинградской области	1 081 942,7	-10 431,1	99,0	1 071 511,6
Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области	4 323 093,8	-32 597,8	99,2	4 290 496,0
Обеспечение устойчивого функционирования и развития коммунальной и инженерной инфраструктуры и повышение энергоэффективности в Ленинградской области	1 647 328,4	-82 530,7	95,0	1 564 797,7
Безопасность Ленинградской области	134 000,0	0,0	100,0	134 000,0
Стимулирование экономической активности Ленинградской области	37 386,0	-0,1	100,0	37 385,9
Развитие транспортной системы Ленинградской области	8 558 954,9	-3 467 013,3	59,5	5 091 941,6
Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области	580 646,2	-25 855,2	95,5	554 791,0
Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области	68 818,9	-63 818,9	7,3	5 000,0
Итого по программной части	21 414 475,2	-1 646 027,5	92,3	19 768 447,7
Непрограммная часть	121 591,1	-49 456,3	59,3	72 134,8
Всего по АИП ЛО	21 536 066,3	-1 695 483,8	92,1	19 840 582,5

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год в рамках 2-х государственных программ Ленинградской области «Современное образование Ленинградской области» на сумму 1 897 986,9 тыс. руб. (или в 2,4 раза) и «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» на сумму 171 273,7 тыс. руб. (или на 9,2%).

Сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год предусмотрено в рамках 7-ми государственных программ Ленинградской области, из них наибольшее – в рамках государственной программы Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» на сумму 3 467 013,3 тыс. руб. (или в 1,7 раза).

Кроме того, в относительном выражении значительное сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год предусмотрено в рамках государственной программы Ленинградской области «Устойчивое общественное развитие в Ленинградской области» - в 13,8 раза (или на сумму 63 818,9 тыс. руб.).

В целом финансовое обеспечение АИП ЛО на 2023 год предусмотрено в рамках 11-ти государственных программ Ленинградской области и непрограммных направлений. Основная доля бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год в результате предлагаемых изменений предусмотрена в рамках государственных программ Ленинградской области «Развитие транспортной системы Ленинградской области» - 25,7% (снижение на 14 п.п.); «Формирование городской среды и обеспечение качественным жильем граждан на территории Ленинградской области» - 21,6% (увеличение на 1,5 п.п.); «Современное образование Ленинградской области» - 16,2% (увеличение на 10 п.п.) и «Развитие здравоохранения в Ленинградской области» (увеличение на 1,6 п.п.). Также проектом областного закона предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год в рамках непрограммной части расходов на 49 456,3 тыс. руб. или в 1,7 раза.

Изменение объема бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО в разрезе ГРБС на 2023 год представлено в таблице №8:

Таблица №8
Тыс. руб.

Наименование ГРБС	Объем бюджетных ассигнований согласно областному закону от 19.12.2022 №151-ОЗ (в ред. от 10.04.2023)	Изменения в абсолютных значениях	Изменения в относительных значениях, %	Объем бюджетных ассигнований согласно законопроекту
Комитет общего и профессионального образования Ленинградской области	86 078,2	0,0	100,0	86 078,2
Комитет по дорожному хозяйству Ленинградской области	9 054 093,3	-3 466 666,9	61,7	5 587 426,4
Комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области	1 585 953,1	-79 805,0	95,0	1 506 148,1
Комитет по здравоохранению Ленинградской области	415 376,7	115 066,3	127,7	530 443,0
Комитет по строительству Ленинградской области	9 276 705,2	1 736 647,7	118,7	11 013 352,9
Комитет по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области	61 375,3	-2 725,7	95,6	58 649,6
Комитет по физической культуре и спорту Ленинградской области	922 484,4	-0,1	100,0	922 484,3
Комитет правопорядка и безопасности Ленинградской области	134 000,0	2 000,0	101,5	136 000,0
Всего по АИП ЛО	21 536 066,3	-1 695 483,8	92,1	19 840 582,5

Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год 3 ГРБС, из них наибольшее увеличение – комитету по строительству Ленинградской области на сумму 1 736 647,7 тыс. руб. (или на 18,7%). Также предусматривается сокращение бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год 3 ГРБС, из них наибольшее сокращение предусмотрено комитету по дорожному хозяйству Ленинградской области на сумму 3 466 666,9 тыс. руб. (или в 1,6 раза).

Согласно Приложению №7 к пояснительной записке законопроекта основными причинами внесения изменений в объемы бюджетных ассигнований на реализацию АИП ЛО на 2023 год являются:

- 1) в части увеличения бюджетных ассигнований:
 - удорожание стоимости строительных материалов;
 - опережающие темпы выполнения работ;
 - необходимость выкупа земельных участков для строительства автомобильных дорог;
 - необходимость досрочного выкупа объектов;
 - увеличение объема работ и потребность в приобретении дополнительного оборудования, в том числе в связи с корректировкой проектно-сметной документации;
 - включение новых объектов;
- 2) в части сокращения бюджетных ассигнований:
 - перенос сроков предоставления инфраструктурного бюджетного кредита;
 - медленные темпы выполнения работ и неисполнение подрядчиками обязательств по контрактам;
 - длительные сроки согласования проектной документации, подготовки и проведения конкурсных процедур, в том числе в связи с жалобами в УФАС;
 - экономия по результатам проведения конкурсных процедур на заключение государственных и муниципальных контрактов;
 - невозможность выполнения работ в текущем году с дальнейшим расторжением муниципальных контрактов;
 - отсутствие заключенных контрактов.

Законопроектом предусмотрено включение в АИП ЛО на 2023 год бюджетных ассигнований на реализацию 6 объектов, в том числе 3-х вновь начинаемых объектов: «Устройство парковки на км 7+865 автомобильной дороги «Ульяновка-Отрадное» в Тосненском районе» (39 512,0 тыс. руб.); «Инженерная инфраструктура к земельным участкам под ИЖС, Массив «ГК Искра. Этап 2», Сосновоборский городской округ» (40 000,0 тыс. руб.); «Радиоприемный центр связи (ПРЦ), г. Тосно Тосненского муниципального района Ленинградская область» (2 000,0 тыс. руб. – на разработку проектно-сметной документации). В то же время проект областного закона предполагает сокращение в полном объеме финансового обеспечения на 2023 год реализации 6-ти объектов в основном в связи с невозможностью выполнения работ и расторжением контрактов (4 объекта⁷), а также в связи с переносом выполнения работ на 2024 год (2 объекта⁸).

⁷ «Реконструкция школы на 115 мест с размещением МК ДОУ «Заборьевский детский сад» на 2 группы (35 детей), пос. Заборье Бокситогорского район»; «Инженерная инфраструктура к земельным участкам под ИЖС, Массив дер. Вопша, Большеколпанское сельское поселение Гатчинского муниципального района»; «Реконструкция водоочистных сооружений в п. Вознесенье Подпорожского района Ленинградской области, в том числе проектно-изыскательские работы»; «Реконструкция канализационных очистных сооружений г. Тосно, ул. Урицкого д. 57»

⁸ «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Парголово-Огоньки» км 25+340 - км 26+040 (для подключения ТПУ «Сертолово»); «Строительство моста через

КСП ЛО ранее отмечала, что невыполнение работ по строительству и вводу в эксплуатацию объектов АИП ЛО в установленный срок, продление данных сроков способствует увеличению стоимости объектов, в том числе за счет расходов, связанных с повторным проведением государственной экспертизы проектной документации, и увеличению объектов незавершенного строительства, а также может служить причиной возникновения проблем с реализацией государственных программ Ленинградской области, в том числе федеральных (региональных) проектов в рамках национальных проектов, и, следовательно, рисков недостижения показателей социально-экономического развития. При расходовании бюджетных средств на строительство объектов с нарушением установленных сроков существует риск нарушения принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств.

Так, из 91 объекта, первоначально подлежавших вводу в эксплуатацию в 2022 году, фактически введены в эксплуатацию 60 объектов (65,9% от количества объектов, первоначально подлежавших вводу в эксплуатацию в 2022 году), не введен в эксплуатацию 31 объект. В результате отсутствия ввода в эксплуатацию объектов АИП ЛО в 2022 году, в том числе переноса плановых сроков ввода в эксплуатацию, в части комитета по строительству Ленинградской области не достигнуты плановые значения показателя «Количество реализованных проектов комплексного развития сельских территорий» государственной программы Ленинградской области «Комплексное развитие сельских территорий Ленинградской области»; в части комитета по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области не достигнуто первоначально установленное плановое значение показателя «Количество построенных и реконструированных (модернизированных) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки, предусмотренных региональными программами» федерального (регионального) проекта «Чистая вода»; в части комитета по физической культуре и спорту Ленинградской области не достигнуты плановые значения показателя «Количество созданных в рамках государственной программы объектов спорта за счет государственно- частного партнерства» государственной программы Ленинградской области «Развитие физической культуры и спорта в Ленинградской области».

По данным, представленным комитетом финансов Ленинградской области и КЭРиИДЛО, из 54 объектов, ввод в эксплуатацию которых запланирован в 2023 году, в I полугодии 2023 года введены в эксплуатацию 11 объектов (20,4%).

Следует отметить, что законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 2023 год в сумме 35 676,3 тыс. руб. с последующим перераспределением указанных средств на 2024 год на реализацию дорожного объекта «Местная улица пос. Щеглово по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Щегловское сельское поселение, пос. Щеглово, кадастровые номера участков: 47:07:0000000:94138, 47:07:0912007:742, 47:07:0912007:734, 47:07:0000000:90666» в связи с

длительностью подготовки документации для проведения конкурсных процедур и поздним заключением контракта. При этом работы по указанному объекту по данным комитета финансов Ленинградской области планировалось завершить в 2023 году.

В заключении по результатам анализа информации о ходе исполнения бюджета Ленинградской области за первое полугодие 2023 года КСП ЛО отмечала объекты, по которым расходы в 2021-2022 годах осуществлены на низком уровне, и в январе-июне 2023 года исполнение сложилось также на низком уровне, в связи с чем существуют риски несвоевременного завершения работ в дальнейшем.

Законопроектом по ряду отмеченных объектов предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 2023 год:

- «Завершение реконструкции второй очереди здания ГБУ ЛО «Центр досуговых, оздоровительных и учебных программ «Молодежный» в 13,8 раза: в связи с медленными темпами работы подрядной организацией бюджетные ассигнования перераспределены с 2023 года на 2024 год;

- «Строительство амбулаторно-поликлинического комплекса, пос. Тельмана, Тосненский район» в 2,2 раза: в связи с расторжением контракта (перераспределение бюджетных ассигнований на 2024 год).

При этом по объекту «Строительство врачебной амбулатории в гор. пос. Дубровка Всеволожского района», на реализацию которого расходы осуществлены в первом полугодии 2023 года на уровне 11,7% от бюджетных ассигнований (бюджетные обязательства приняты на уровне 31,6%) законопроектом предусматривается увеличение бюджетных ассигнований на сумму 28 724,2 тыс. руб. (или на 17,4%) в связи с необходимостью приобретения оборудования.

КСП ЛО также отмечала объекты, ввод в эксплуатацию которых запланирован в 2023 году, и расходование средств областного бюджета на реализацию которых в I полугодии 2023 года осуществлено на низком уровне – например, «Строительство основной общеобразовательной школы с дошкольным отделением на 100 мест в дер. Сухое Кировского района» (на 01.07.2023 исполнение 9,9% от бюджетных ассигнований, техническая готовность – 0%). Законопроектом предусмотрено сокращение бюджетных ассигнований на 2023 год по данному объекту в 2,1 раза в связи с медленными темпами работ (перераспределение с 2023 года на 2024 год).

Таким образом, с учетом представленной информации вышеуказанные выводы КСП ЛО продолжают оставаться актуальными, при этом аналогичные риски могут реализоваться и по итогам исполнения областного бюджета за 2023 год.

4. Основные изменения по источникам финансирования дефицита областного бюджета, государственному долгу Ленинградской области

В соответствии с законопроектом Приложение 19 «Источники внутреннего финансирования дефицита областного бюджета Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2023 и 2024 годов» изложено в новой редакции в связи с сокращением дефицита областного бюджета в 2023 году, увеличением дефицита областного бюджета в 2024 году, а также изменением объема и вида заимствований в 2023-2025 годах.

В таблице №9 представлены изменения, касающиеся уточнения источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на 2023 год, в таблице №10 – изменения, касающиеся уточнения источников внутреннего финансирования дефицита областного бюджета на плановый период 2024 и 2025 годов:

Таблица №9

Тыс. руб.

Наименование	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз	Законопроект	Отклонения
	3	4	5=4-3
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	10 000 000,0	0,0	-10 000 000,0
Кредиты кредитных организаций валюте Российской Федерации, полученные субъектами Российской Федерации	10 000 000,0	0,0	-10 000 000,0
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	4 629 027,2	2 878 431,1	-1 750 596,1
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	4 629 027,2	2 878 431,1	-1 750 596,1
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	4 618 186,6	0,0	-4 618 186,6
Изменение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
Изменение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	4 618 186,6	0,0	-4 618 186,6
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	8 353 634,4	60 291,5	-8 293 342,9
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	0,0	0,0	0,0
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	60 291,5	60 291,5	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	60 291,5	60 291,5	0,0
Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные внутри страны	0,0	0,0	0,0
Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные субъектом Российской Федерации внутри страны	0,0	0,0	0,0
Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	0,0	0,0	0,0
Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	7 800 000,0	0,0	-7 800 000,0
Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями	0,0	0,0	0,0

Наименование	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз	Законопроект	Отклонения
3	3	4	5-4-3
Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо	493 342,9	0,0	-493 342,9
Всего источников внутреннего финансирования	27 600 848,2	2 938 722,6	-24 662 125,6

Таблица №10

Тыс. руб.

Наименование	2024 год			2023 год		
	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз	Законопроект	Отклонения	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз	Законопроект	Отклонения
2	3	4	5-4-3	6	7	8-7-6
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	6 500 000,0	0,0	-6 500 000,0
Государственные ценные бумаги субъектов Российской Федерации, номинальная стоимость которых указана в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	6 500 000,0	0,0	-6 500 000,0
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации	1 100 000,0	1 100 000,0	0,0	-6 160 000,0	151 187,4	6 311 187,4
Кредиты кредитных организаций в валюте Российской Федерации, полученные субъектами Российской Федерации	1 100 000,0	1 100 000,0	0,0	-6 160 000,0	151 187,4	6 311 187,4
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	1 214 644,7	4 173 841,7	2 959 197,0	195 744,8	384 557,4	188 812,6
Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	1 214 644,7	4 173 841,7	2 959 197,0	195 744,8	384 557,4	188 812,6
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Изменение остатков денежных средств финансовых резервов бюджетов субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Изменение прочих остатков денежных средств бюджетов субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Иные источники внутреннего финансирования дефицитов бюджетов	60 291,5	60 291,5	0,0	60 291,5	60 291,5	0,0
Акции и иные формы участия в капитале, находящиеся в государственной и муниципальной собственности	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации	60 291,5	60 291,5	0,0	60 291,5	60 291,5	0,0
Бюджетные кредиты, предоставленные юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование	2024 год			2023 год		
	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз	Законопроект	Отклонения	Областной закон от 19.12.2022 №151-оз	Законопроект	Отклонения
2	3	4	5=4-3	6	7	8=7-6
Бюджетные кредиты, предоставленные другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации	60 291,5	60 291,5	0,0	60 291,5	60 291,5	0,0
Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные внутри страны	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прочие бюджетные кредиты (ссуды), предоставленные субъектом Российской Федерации внутри страны	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, размещенных на депозитах в валюте Российской Федерации и в иностранной валюте	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетах бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Финансовые активы в собственности субъектов Российской Федерации за счет приобретения ценных бумаг (кроме акций) по договорам репо	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего источников внутреннего финансирования	2 374 936,2	5 334 133,2	2 959 197,0	596 036,3	596 036,3	0,0

В 2023 году областным законом от 19.12.2022 №151-оз первоначально дефицит областного бюджета был утвержден в сумме 11 689 318,7 тыс. руб. (7,6% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета).

Областным законом от 10.04.2023 №34-оз дефицит областного бюджета был увеличен в 2,4 раза, в результате чего он составил 27 600 848,2 тыс. руб. или 18% от налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

Предлагаемое законопроектом снижение областного дефицита в 2023 году соответствует Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в части ограничения роста государственного долга Ленинградской области, которое планируется обеспечить за счет ограничения роста дефицита областного бюджета Ленинградской области.

В соответствии с Бюджетным прогнозом Ленинградской области на период до 2034 года⁹ одним из основных подходов к формированию бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на долгосрочный период является проведение консервативной бюджетной политики, одним из атрибутов которой является ограничение дефицита бюджета и сдерживание долговой нагрузки на безопасном уровне. Начиная с 2023 года исполнение областного бюджета прогнозируется с дефицитом, который в указанный период будет снижаться с 7,6% от общего объема доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений в 2023 году до 0,2% - в 2034 году.

В заключении по результатам экспертизы проекта областного закона «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» КСП ЛО отмечала, что в процессе исполнения областного бюджета (с учетом прогнозируемой и складывающейся экономической ситуации, отмеченных резервов увеличения доходной части бюджета и принятия дополнительных мер по повышению эффективности расходования средств областного бюджета) возможно потребуется уточнение параметров прогнозируемого дефицита областного бюджета, что повлечет изменение размеров привлекаемых заимствований и, соответственно, фактический объем государственного долга Ленинградской области будет иметь значительные отклонения от прогнозируемых значений на рассматриваемый период.

Законопроектом предлагается снизить дефицит областного бюджета в 2023 году на 24 662 125,6 тыс. руб. (или в 9,4 раза) до 2 938 722,6 тыс. руб.:

1) за счет отказа от привлечения кредитов в кредитных организациях в полном объеме в сумме 10 000 000,0 тыс. руб.;

2) за счет сокращения суммы поступлений от бюджетных кредитов на сумму 1 750 596,1 тыс. руб., в том числе с учетом:

- получения специального казначейского кредита (СКК) в сумме 1 208 600,9 тыс. руб.;

- получения бюджетного кредита в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств Ленинградской области в сумме 892 779,4 тыс. руб.;

- переноса с 2023 года на 2024 год получения инфраструктурного бюджетного кредита в сумме 3 851 976,4 тыс. руб.;

3) за счет сокращения использования в качестве источников финансирования дефицита бюджета остатков средств областного бюджета, сформированных на 01.01.2023, на общую сумму 12 911 529,5 тыс. руб.

Первоначально в соответствии с областным законом от 19.12.2022 №151-оз в 2023 году финансирование дефицита бюджета планировалось обеспечить в основном за счет размещения государственных ценных бумаг Ленинградской области, привлечения кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов, в 2024 и 2025 годах – в основном за счет размещения государственных ценных бумаг Ленинградской области и привлечения бюджетных кредитов.

⁹ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 17.02.2023 №104

В соответствии с изменениями, внесенными областным законом от 10.04.2023 №34-оз, основными источниками финансирования областного бюджета в 2023 году стали остатки средств на едином счете областного бюджета; средства, размещенные на депозитах в кредитных организациях; бюджетные кредиты из федерального бюджета и кредиты кредитных организаций.

В 2024 году основными источниками финансирования областного бюджета стали кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты, в 2025 году основными источниками финансирования областного бюджета - государственные ценные бумаги.

Согласно законопроекту в 2023 году основным источником финансирования дефицита областного бюджета станут бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации. По состоянию на 01.09.2023 областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 42 294 606,7 тыс. руб. Остатки средств областного бюджета на 01.09.2023 составляют 65 561 480,4 тыс. руб.

В 2024 году предлагается увеличить дефицит областного бюджета на 2 959 197,0 тыс. руб. (или в 2,2 раза), в результате чего его объем составит 5 334 133,2 тыс. руб. Кредиты кредитных организаций и бюджетные кредиты сохраняются в качестве основных источников финансирования областного бюджета в 2024 году. Согласно пояснительной записке к законопроекту увеличение дефицита областного бюджета Ленинградской области связано с переносом с 2023 года на 2024 год бюджетных ассигнований за счет инфраструктурного бюджетного кредита, а также за счет получения в 2023 году бюджетного кредита в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств Ленинградской области.

В 2025 году изменения дефицита областного бюджета законопроектом не предполагается. В то же время предусмотрено исключение в полном объеме в качестве источников финансирования дефицита бюджета поступлений от размещения ценных бумаг Ленинградской области при увеличении планируемых поступлений от кредитов кредитных организаций (на 6 311 187,4 тыс. руб.) и бюджетных кредитов (на 188 812,6 тыс. руб.).

Ранее КСП ЛО отмечала, что финансирование дефицита бюджета за счет средств от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, не планируется.

Вместе с тем согласно Программе приватизации государственного имущества Ленинградской области на плановый период 2023-2025 годов¹⁰ предусмотрена приватизация акций (долей) 3-х хозяйственных обществ, находящихся в государственной собственности Ленинградской области.

При этом доходы от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Ленинградской области, не были включены в прогноз поступлений по источникам финансирования областного бюджета.

¹⁰ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области от 26.10.2022 №781 (в ред. от 20.06.2023)

В январе-августе 2023 года были проведены электронные аукционы по продаже:

- пакета акций АО «Отель «Звездный»; электронный аукцион был признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок претендентов на участие в аукционе;

- пакета акций АО «Компания Усть-Луга»; электронный аукцион был признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок претендентов на участие в аукционе;

- пакета акций АО «ВСМ»; победитель аукциона приобрел имущество за 17 руб. 25 коп.

Законопроектом предусмотрены следующие изменения в Приложение 17 «Программа государственных внутренних заимствований Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»:

- **в 2023 году:**

- не планируются к привлечению кредиты от кредитных организаций в сумме 13 500 000 тыс. руб. с предельным сроком погашения обязательств до 3 лет и суммой погашений 3 500 000 тыс. руб.;

- предусмотрено сокращение планируемой к привлечению суммы бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на 3 851 976,4 тыс. руб. (или в 5,3 раза) - до 906 012,6 тыс. руб. в связи с переносом предоставления средств инфраструктурного бюджетного кредита с 2023 года на 2024 год;

- предусмотрено сокращение суммы погашения бюджетного кредита из федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином счете бюджета, в том числе на опережающее финансовое обеспечение расходных обязательств Ленинградской области¹¹ на 892 779,4 тыс. руб. (или на 6,2%) с изменением предельных сроков погашения до 30.04.2024 (в материалах к законопроекту отсутствует информация об объектах, на реализацию которых будут направлены указанные бюджетные кредиты);

¹¹ В соответствии с положениями Федерального закона от 18.03.2023 №56-ФЗ и постановления Правительства Российской Федерации от 29.03.2023 №501 (далее – Постановление №501) в 2023 году субъектам Российской Федерации могут предоставляться бюджетные кредиты на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, на софинансирование которых в 2024 году из федерального бюджета предоставляются межбюджетные трансферты в целях строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта объектов государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности), приобретения объектов недвижимого имущества в государственную собственность субъектов Российской Федерации (муниципальную собственность), включенных в перечни, утвержденные президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации. Согласно положениям пункта 3 и абзаца второго пункта 4 Постановления №501 в 2023 году предоставление бюджетного кредита осуществляется в объеме, не превышающем объем межбюджетных трансфертов, планируемых к предоставлению в 2024 году из федерального бюджета. В соответствии с пунктом 6 Постановления №501 возмещение расходов бюджета субъекта Российской Федерации в объеме использованного в 2023 году бюджетного кредита осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

- предусмотрено привлечение специальных казначейских кредитов в сумме 1 208 600,9 тыс. руб. сроком погашения до 15 лет¹² (по ставке 3% годовых с правом досрочного погашения согласно Правилам предоставления Федеральным казначейством бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета¹³).

Таким образом, согласно законопроекту объем заимствований в 2023 году в сравнении с действующей редакцией областного закона от 19.12.2022 №151-оз сократится на 16 143 375,5 тыс. руб. (или в 2 раза) и составит 16 434 310,5 тыс. руб.; объем планируемых к погашению долговых обязательств сократится на 4 392 779,4 тыс. руб. (или на 24,5%) и составит 13 555 879,4 тыс. руб.

• **в 2024 году:**

- предусмотрено сокращение планируемой к привлечению суммы кредитов от кредитных организаций на 3 500 000 тыс. руб. (или в 4,2 раза) до 1 100 000 тыс. руб. с предельным сроком погашения обязательств до 3 лет; погашение не запланировано (первоначально планируемый объем погашения кредитов от кредитных организаций составлял 3 500 000,0 тыс. руб.);

- предусмотрено увеличение планируемой к привлечению суммы бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на 3 851 976,4 тыс. руб. (или в 3,4 раза) до 5 478 296,4 тыс. руб. с предельным сроком погашения обязательств до 15 лет; сумма планируемого погашения не изменилась и составляет 282 713,5 тыс. руб.;

- предусмотрено погашение бюджетного кредита из федерального бюджета на пополнение остатков средств на едином счете бюджета, в том числе на опережающее финансовое обеспечение расходных обязательств Ленинградской области в сумме 892 779,4 тыс. руб.

Таким образом, согласно законопроекту объем заимствований в 2024 году в сравнении с действующей редакцией областного закона от 19.12.2022 №151-оз увеличится на 351 976,4 тыс. руб. (или на 5,7%) и составит 6 578 296,4 тыс. руб.; объем планируемых к погашению долговых обязательств сократится на 2 607 220,6 тыс. руб. (или в 3 раза) и составит 1 304 454,7 тыс. руб.

• **в 2025 году:**

- предусмотрено сокращение планируемой к привлечению суммы кредитов от кредитных организаций на 3 688 812,6 тыс. руб. (или в 25,4 раза) до 151 187,4 тыс. руб. с предельным сроком погашения обязательств до 3 лет, законопроектом погашение кредитов от кредитных организаций в 2025 году не планируется;

¹² В соответствии с постановлением Правительства Ленинградской области от 15.09.2023 №646 и от 29.09.2023 №682 за счет средств специального казначейского кредита планируется осуществить капитальный ремонт 5-ти объектов коммунальной инфраструктуры в сфере водоснабжения и водоотведения к 2024 году, а также оказать поддержку юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров и багажа на автомобильном транспорте по маршрутам регулярных перевозок Ленинградской области, в приобретении 70 автобусов до 01.02.2024

¹³ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2023 №525

- не планируется выпуск государственных ценных бумаг (первоначально планировался их выпуск в сумме 6 500 000,0 тыс. руб. сроком до 10 лет);

- предусмотрено сокращение суммы погашения бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов на 275 141,2 тыс. руб. (или в 1,8 раза);

- предусмотрено погашение специальных казначейских кредитов в сумме 86 328,6 тыс. руб.

Таким образом, согласно законопроекту объем заимствований в 2025 году в сравнении с действующей редакцией областного закона от 19.12.2022 №151-оз сократится на 10 188 812,6 тыс. руб. (или в 8,4 раза) и составит 1 367 793,4 тыс. руб.; объем планируемых к погашению долговых обязательств сократится на 10 188 812,6 тыс. руб. (или в 13,2 раза) и составит 832 048,6 тыс. руб.

Общая сумма предусмотренного законопроектом привлечения средств в 2023-2025 годах не превышает общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита бюджета Ленинградской области, и объемов погашения долговых обязательств Ленинградской области на 2023-2025 годы, что соответствует требованиям пункта 2 статьи 106 БК РФ.

Предусмотренные законопроектом объемы привлечения бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2023-2025 годах соответствуют детализированному перечню мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Ленинградской области, отобранных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 №1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации»¹⁴.

В соответствии с Основными направлениями бюджетной и налоговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов приоритетом бюджетной политики Ленинградской области остается ограничение роста государственного долга в размере не более 9% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

В соответствии с Основными направлениями долговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов¹⁵ основной целью долговой политики Ленинградской области на ближайшие три года будет являться обеспечение потребностей при необходимости в заемном финансировании, своевременном исполнении долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, а также поддержание структуры и

¹⁴ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 23.11.2021 №745 (в ред. от 26.09.2023)

¹⁵ Утверждены распоряжением Правительства Ленинградской области от 07.11.2022 №806-р

объема государственного долга на экономически безопасном уровне, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения Ленинградской областью мер по его погашению и обслуживанию, позволяющем при этом решать задачи по достижению целей, поставленных в посланиях и Указах Президента Российской Федерации, и финансированию действующих публичных нормативных обязательств, принятых бюджетных обязательств, мер социальной поддержки, государственной социальной помощи.

Законопроектом в связи с изменением дефицита областного бюджета Ленинградской области в 2023 и 2024 годах, а также изменением объема и вида заимствований в 2023-2025 годах предлагается утвердить следующий верхний предел государственного внутреннего долга Ленинградской области:

- на 1 января 2024 года в сумме 9 600 754,1 тыс. руб. (сокращен в 2,2 раза или на 11 750 596,1 тыс. руб.);

- на 1 января 2025 года в сумме 14 774 595,9 тыс. руб. (сокращен в 1,6 раза или на 8 791 399,0 тыс. руб.);

- на 1 января 2026 года в сумме 15 310 340,6 тыс. руб. (сокращен в 1,6 раза или на 8 791 399,1 тыс. руб.).

В таблице №11 представлены данные об объеме государственного долга Ленинградской области по состоянию на 01.01.2023 и изменений его объема с учетом законопроекта на 01.01.2024, 01.01.2025 и 01.01.2026 (получены расчетным путем):

Таблица №11

Тыс. руб.

Вид долгового обязательства	Фактически на 01.01.2023	На 01.01.2024	На 01.01.2025	На 01.01.2026
Кредиты от кредитных организаций	0,0	0,0	1 100 000,0	1 251 187,4
Государственные ценные бумаги Ленинградской области	0,0	0,0	0,0	0,0
Бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета	6 522 322,9	9 400 754,0	13 574 595,7	13 959 153,1
из них:				
- для строительства, реконструкции, ремонта и содержания дорог	371 984,2	371 984,2	371 984,2	334 785,8
- для частичного покрытия дефицита бюджета	2 192 349,7	2 063 387,9	1 934 426,1	1 573 333,2
- на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	3 957 989,0	4 864 001,6	10 059 584,5	10 928 761,8
- на пополнение остатков средств на едином счете бюджета (в т.ч. на опережающее финансовое обеспечение расходных обязательств)	0,0	892 779,4	0,0	0,0
- специальные казначейские кредиты	0,0	1 208 600,9	1 208 600,9	1 122 272,3
Государственные гарантии Ленинградской области	0,0	200 000,0	100 000,0	100 000,0
Итого	6 522 322,9	9 600 754,0	14 774 595,7	15 310 340,5

В таблице №12 отражено соотношение верхнего предела государственного долга Ленинградской области и основных параметров областного бюджета Ленинградской области:

Таблица №12

Показатели	2023 год	2024 год	2025 год
Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с ОЗ от 19.12.2022 №151-оз, %	18,0	1,5	0,4

Показатели	2023 год	2024 год	2025 год
Отношение дефицита к налоговым и неналоговым доходам согласно законопроекту, %	1,5	3,4	0,4
Верхний предел государственного долга Ленинградской области в соответствии с ОЗ от 19.12.2022 №151-оз, млн. руб.	21 351,4	23 566,0	24 101,7
Отношение верхнего предела государственного долга Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с ОЗ от 19.12.2022 №151-оз, %	13,9	14,9	15,0
Верхний предел государственного долга Ленинградской области в соответствии с законопроектом, млн. руб.	9 600,8	14 774,6	15 310,3
Отношение верхнего предела государственного долга Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с законопроектом, %	4,8	9,4	9,5
Верхний предел государственного долга Ленинградской области в соответствии с законопроектом без учета бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов, млн. руб.	4 736,8	4 715,0	4 381,5
Отношение верхнего предела государственного долга Ленинградской области без учета бюджетных кредитов на реализацию инфраструктурных проектов к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с законопроектом, %	2,4	3,0	2,7
Объем рыночных заимствований Ленинградской области в соответствии с законопроектом, млн. руб.	0,0	1 100,0	1 251,2
Отношение рыночных заимствований Ленинградской области к налоговым и неналоговым доходам в соответствии с законопроектом, %	x	0,7	0,8

Предусмотренный законопроектом верхний предел государственного долга Ленинградской области в 2023 году снизится с 13,9% до 4,8% от налоговых и неналоговых доходов бюджета, в 2024 году – с 14,9% до 9,4%, в том числе рыночные заимствования составят 0,7%, в 2025 году – с 15% до 9,5%, в том числе рыночные заимствования составят 0,8%, что соответствует ограничениям, установленным пунктом 4 статьи 107 БК РФ.

При этом предусмотренный с учетом законопроекта верхний предел государственного долга Ленинградской области на 2023-2025 годы, в том числе запланированные объемы рыночных заимствований, без учета объема задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов¹⁶, соответствует условиям дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Ленинградской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, заключенным с Минфином России.

¹⁶ В соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 №1531 (ред. от 20.04.2023) (далее - Правила), при оценке исполнения должником обязательств по итогам отчетного года, предусмотренных подпунктом «в» пункта 11 и подпунктом «б» пункта 12(1) Правил, объем государственного долга субъекта Российской Федерации может превысить установленные дополнительным соглашением показатели (не более 9% от доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений для Ленинградской области) на объем задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов

Согласно законопроекту предлагается сократить расходы на обслуживание государственного долга в 2023 году на сумму 625 639,2 тыс. руб. или в 5,2 раза до 148 018,1 тыс. руб. в связи с непривлечением кредитов в кредитных организациях.

При этом расходы на обслуживание государственного долга в 2024 и 2025 годах не изменяются, в связи с чем к концу 2025 года планируется рост расходов на обслуживание государственного долга до 1 491 925,6 тыс. руб. (в 10,1 раза относительно предлагаемого законопроектом на 2023 год), что в целом не соответствует положениям Основных направлений долговой политики Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, а также, по мнению КСП ЛО, недостаточно коррелирует с предусмотренным законопроектом значительным сокращением объемов привлечения «рыночных» заимствований относительно действующей редакции областного закона от 19.12.2022 №151-оз.

Предусмотренные размеры расходов на обслуживание государственного долга Ленинградской области на 2023-2025 годы соответствуют ограничениям, установленным статьей 111 БК РФ.

Выводы

В законопроекте обеспечен принцип сбалансированности областного бюджета Ленинградской области в соответствии со статьей 33 БК РФ.

В период времени, фактически отведенного на подготовку настоящего заключения, по результатам анализа материалов к законопроекту обстоятельств, препятствующих его рассмотрению Законодательным собранием Ленинградской области в первом чтении, не выявлено.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова