



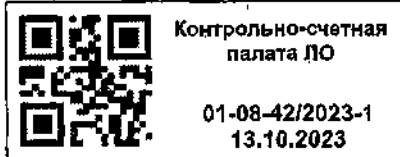
17 ОКТ 2023
№ 5731-1/23-06-02

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину



Заключение

**по результатам экспертизы проекта постановления Правительства
Ленинградской области «О внесении изменений в постановление
Правительства Ленинградской области от 7 декабря 2015 года № 466
«Об утверждении государственной программы Ленинградской области
«Содействие занятости населения Ленинградской области»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.11.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 7 декабря 2015 года № 466 «Об утверждении государственной программы Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области» (далее – Проект)¹.

Проектом предусматривается внесение изменений в государственную программу Ленинградской области «Содействие занятости населения Ленинградской области», утвержденную постановлением Правительства Ленинградской области от 07.12.2015 № 466 (далее – Государственная программа), в том числе:

- приведение объемов финансового обеспечения Государственной программы в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2023 № 2041-р (далее – Распоряжение № 2041-р);

- изложение раздела «Общая характеристика, основные проблемы и прогноз развития сферы реализации государственной программы» в новой редакции с учетом его актуализации на основании заключения Комитета

¹ Проект направлен в Контрольно-счетную палату Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области С.М. Бебенина № 5731-1/23-06-0 от 27.09.2023.

экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области;

- приведение подпрограммы 3 «Оказание содействия добровольному переселению в Ленинградскую область соотечественников, проживающих за рубежом» (далее – Подпрограмма 3) в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2023 № 2208-р;

- изменение отдельных плановых показателей Государственной программы;

- приведение показателей Плана реализации Государственной программы в соответствии с предусматриваемыми объемами финансового обеспечения Государственной программы.

По результатам экспертизы Проекта установлено следующее.

1. Объем финансового обеспечения Государственной программы на 2023 год, согласно Проекту, составит 1 073 922,6 тыс. руб., в том числе:

средства федерального бюджета – 396 261,0 тыс. руб.;

средства областного бюджета – 520 199,6 тыс. руб.;

прочие источники – 157 462,0 тыс. руб.

Объем финансового обеспечения Государственной программы приводится в соответствии с:

- Распоряжением № 2041-р, предусматривающим уменьшение объема субвенции, выделяемой Ленинградской области из федерального бюджета на реализацию переданного полномочия по осуществлению социальных выплат безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-I «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон РФ № 1032-I) (таблица 1):

Таблица 1 (тыс. руб.)

Наименование субъекта Российской Федерации	Показатели таблицы № 104 ² Федерального закона № 466-ФЗ ³ на 2023 год		Изменение (гр. 3 – гр. 2)
	В редакции на 2023 год	В редакции Распоряжения № 2041-р	
1	2	3	4
Ленинградская область	341 389,0	338 304,0	-3 085,0

- принятыми в июне 2023 года решениями о сокращении на 4 300,0 тыс. руб. непрограммных расходов на финансовое обеспечение затрат, связанных с выплатой материальной поддержки работникам, изъявившим желание заключить контракт о прохождении военной службы, с 10 000,0 тыс. руб. до 5 700,0 тыс. руб., предусмотренных комитету по труду и занятости населения Ленинградской области, и перераспределении их на реализацию мероприятий Государственной программы (таблица 2).

² Распределение субвенций на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом РФ № 1032-I бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету города Байконура на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

³ Федеральный закон от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Таблица 2

(тыс. руб.)

Направление расходов	Увеличение	Уменьшение	Направление расходов
Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий	81,64	4 300,00	Финансовое обеспечение затрат, связанных с выплатой материальной поддержки работникам, изъявившим желание заключить контракт о прохождении военной службы сокращены
Комплекс процессных мероприятий «Содействие трудоустройству инвалидов и граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке»	4 218,36		
Итого:	4 300,00	4 300,00	

Предусматриваемый Проектом объем финансового обеспечения реализации Государственной программы не соответствует объему ассигнований на реализацию Государственной программы, предусмотренному в действующей редакции областного закона от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Областной закон № 151-оз) (таблица 3).

Таблица 3

(тыс. руб.)

Объем финансового обеспечения Государственной программы согласно:						
Проекту	Государственной программе ⁴	Отклонение (гр. 1 – гр. 2)	Областному закону № 151-оз	Отклонение (гр. 1 – гр. 4)	СБР ⁵	Отклонение (гр. 1 – гр. 6)
1	2	3	4	5	6	7
916 460,6	915 245,6	1 215,0	933 167,8	- 16 707,2	916 460,6	-

Отклонение объема финансового обеспечения Государственной программы в Проекте:

- от утвержденного в Государственной программе объема ее финансового обеспечения обусловлено динамикой показателей, приведенных в таблицах 1 и 2;

- от утвержденного Областным законом № 151-оз объема ассигнований на реализацию Государственной программы обусловлено сокращением объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 20 305,7 тыс. руб., сокращением объемов финансового обеспечения на 450,8 тыс. руб. мероприятий по оказанию содействия добровольному переселению в Ленинградскую область соотечественников, проживающих за рубежом, и на 250,7 тыс. руб. по Федеральному проекту «Содействие занятости» за счет средств областного бюджета Ленинградской области, увеличением на 4 300,0 тыс. руб. расходов по Государственной программе за счет непрограммных расходов, не нашедших на момент подготовки Проекта отражения в областном бюджете Ленинградской области на 2023 год.

⁴ Действующая редакция.

⁵ Сводная бюджетная роспись.

2. Проект предусматривает актуализацию общей характеристики, основных проблем и прогноза развития сферы реализации Государственной программы с учетом заключения Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, обновления статистических данных и актуализации отчетных периодов, а также актуализацию отдельных положений характеристики основных мероприятий Подпрограммы 3 (приложение 3 к Подпрограмме 3) (таблица 4).

Таблица 4

Сопоставление изменяемых характеристик мероприятий:	
Действующая редакция	Проект
Абзац двадцать шестой раздела «Характеристика основных мероприятий программы» приложения 3 к Подпрограмме 3	
«Принять участие в программе могут трудоспособные соотечественники, которые должны соответствовать требованиям Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 года N 637 "О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом", а также не менее чем одному из следующих требований:»	«Принять участие в программе могут трудоспособные соотечественники, которые должны соответствовать требованиям Государственной программы, а также не менее чем одному из следующих требований:»
Абзац тридцать первый раздела «Характеристика основных мероприятий программы» приложения 3 к Подпрограмме 3	
«К соотечественникам, прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, признанным беженцами на территории Российской Федерации или получившим временное убежище на территории Российской Федерации, а также постоянно проживающим на территориях иностранных государств, которые совершают недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц и перечень которых определен Правительством Российской Федерации, прибывшим на территорию Российской Федерации и признанным беженцами на территории Российской Федерации или получившим временное убежище на территории Российской Федерации, требования к профессиональному образованию и стажу работы не применяются.»	«К соотечественникам, прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и признанным беженцами на территории Российской Федерации, а также постоянно проживающим на территориях иностранных государств, которые совершают недружественные действия в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц и перечень которых определен Правительством Российской Федерации, прибывшим на территорию Российской Федерации и признанным беженцами на территории Российской Федерации или получившим временное убежище на территории Российской Федерации либо постоянно проживающим на территориях иностранных государств и территорий, совершающих в отношении Российской Федерации, российских юридических лиц и физических лиц недружественные действия перечень которых утвержден соответствующим правовым актом Правительства Российской Федерации, подавшим заявление об участии в Государственной программе в уполномоченный орган в стране своего постоянного проживания (пребывания) или гражданской принадлежности, требования к профессиональному образованию и стажу работы не применяются.»

3. Проектом предлагается скорректировать семь плановых показателей Государственной программы (приведены в приложении к настоящему заключению).

Увеличение значений таких показателей, как

- «Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более» на 62,9 %, с 307 человек до 500 человек;

- «Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом» на 118 %, с 11 человек до 24 человек;

- «Количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на одного пострадавшего» на 141,4 %, с 49,7 дней до 120 дней

не соответствует задачам Государственной программы по снижению уровня производственного травматизма и уровня профессиональной заболеваемости.

В соответствии с пунктом 7 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области⁶ корректировка показателей государственной программы как основание для внесения изменений в государственную программу соотносится с изменением финансирования.

В то же время ухудшение вышеперечисленных показателей, характеризующих реализацию мероприятий, не коррелируется с уровнем их финансового обеспечения.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



И.А. Антонова

Поляков Виталий Юрьевич, (812) 272-37-33

⁶ Методические указания по разработке и реализации государственных программ Ленинградской области, утвержденные приказом Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области от 13.06.2013 № 15.

Корректируемые показатели Государственной программы

№ п/п	Порядковый номер, согласно приложению к 1 Государственной программе	Наименование показателя (индикатора)/ единица измерения	Значение показателя (индикатора) на 2023 год (2024 и 2025 годы)		Отклонение		Причина изменения показателей согласно пояснительной записке комитета по труду и занятости Ленинградской области
			Действ. редакция	Проект	(гр. 5 - гр. 4)	%	
1	2	3	4	5	6		7
1	8	Доля трудоустроенных граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке, в общей численности граждан, нуждающихся в дополнительной поддержке, обратившихся в службу занятости в целях поиска подходящей работы/%	86,0	90,7	4,7	5,5	Корректировка по фактическим значениям
2	22	Количество работников, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда в аккредитованных обучающих организациях/человек	9150	9800	650,0	7,1	Увеличение работников подлежащих внешлановому обучению в связи с вступлением в силу приказов Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации*
3	25	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более/человек	307	500	193,0	62,9	Увеличение количества несчастных случаев на производстве, произошедших в результате дорожно-транспортных происшествий, в том числе по вине иных участников движения. Кроме того, изменение показателя обуславливается введением моратория на проведение контрольно-надзорных мероприятий до 2030 года, в связи с чем на предприятиях увеличилось количество нарушений в сфере охраны труда
4	26	Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом/человек	11	24	13,0	118,0	Увеличение количества несчастных случаев на производстве, произошедших в результате дорожно-транспортных происшествий, в том числе по вине иных участников движения. Кроме того, изменение показателя обуславливается введением моратория на проведение контрольно-надзорных мероприятий до 2030 года, в связи с чем на предприятиях увеличилось количество нарушений в сфере охраны труда

5	27	Количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на одного пострадавшего/дней	49,7	120	70,3	141,4	По состоянию на 6 месяцев 2023 года, согласно данным Отделения Социального фонда России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, фактическое количество дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчете на одного пострадавшего составляет 70 дней. Рост показателя обусловлен введением моратория на проведение контрольно-надзорных мероприятий и увеличением количества тяжелых несчастных случаев на производстве, влекущих более длительный процесс выздоровления работника
6	29	Удельный вес работников, занятых во вредных и(или) опасных условиях труда, от общей численности работников/%	22	25	3,0	13,6	По состоянию на 6 месяцев 2023 года, согласно данным Отделения Социального фонда России по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, удельный вес работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников, составляет 19,3 человека
7	31	Численность лиц с установленным в текущем году профессиональным заболеванием/%	10	20	10,0	100,0	Благодаря улучшению качества проведения медицинских осмотров работников предприятий региона устанавливаются ранее не выявленные профессиональные заболевания

* Приказ от 29.10.2021 №766н "Об утверждении Правил обеспечения работников средствами индивидуальной защиты и смывающими средствами" и Приказ от 29.10.2021 №767н "Об утверждении Единых типовых норм выдачи средств индивидуальной защиты и смывающих средств".