

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.10.2023 № 125
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

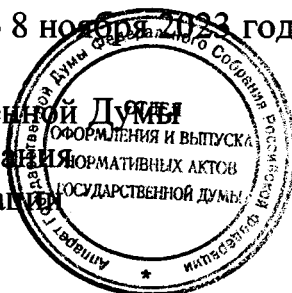
" 09 " октября 2023 г.

78. О проекте федерального закона № 443486-8 "О внесении изменений в статью 26.1 Федерального закона "О страховых пенсиях" в части возобновления индексации пенсий работающим пенсионерам, являющимся инвалидами" - вносят депутаты Государственной Думы Г.А.Зюганов, О.Н.Смолин, И.И.Мельников, Н.В.Коломейцев, Н.А.Останина, А.А.Алехин, Я.Е.Нилов, В.И.Кашин

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (ноябрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 8 ноября 2023 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ



Государственная Дума ФС РФ
Дата 19.09.2023 14:03
№443486-8; 1.1

19 сентября 2023 г.

№ 874

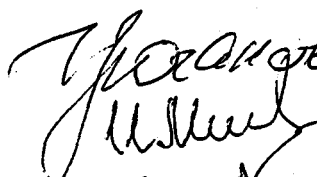
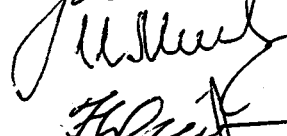
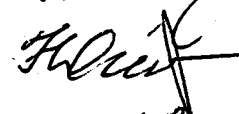
Председателю Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации
В.В. ВОЛОДИНУ

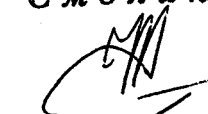
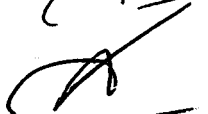
Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в статью 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части возобновления индексации пенсий работающим пенсионерам, являющимся инвалидами».

Приложение:

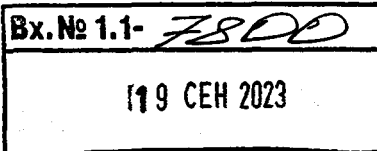
- 1) текст законопроекта – на 2 л.;
- 2) пояснительная записка – на 2 л.;
- 3) финансово-экономическое обоснование на – 1 л.;
- 4) перечень актов федерального законодательства на – 1 л.;
- 5) заключение Правительства Российской Федерации – на 2 л.;
- 6) CD-диск.

 Г.А. Зюганов
 И.И. Мельников
 Н.А. Останина
 Я.Е. Нилов

Смолин О.Н. Смолин
 Н.В. Коломейцев
 А.А. Алехин

 В.И. Кашин

исп. Лазуткин В.А., т. 6925756



Вносится депутатами Государственной Думы
Г.А.Зюгановым; О.Н.Смолиным; И.И.Мельниковым;
Н.В.Коломейцевым; Н.А.Останиной; А.А.Алехиным;
Я.Е.Ниловым; В.И.Кашиным

Проект

№ 443486-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 26.1 Федерального закона «О страховых пенсиях» в части возобновления индексации пенсий работающим пенсионерам, являющимся инвалидами

Статья 1. Внести в статью 26.1 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 52, ст. 6965; 2015, № 27, ст. 3964; 2016, № 1 (ч. 1), ст. 5; № 22, ст. 3091; № 27 (ч. 1), ст. 4183; № 52 (ч. 5), ст. 7477, ст. 7486; 2018, № 41, ст. 6190) изменения, дополнив части 1, 2 и 3 после слова «пенсионерам» словами «, за исключением пенсионеров, являющихся инвалидами,».

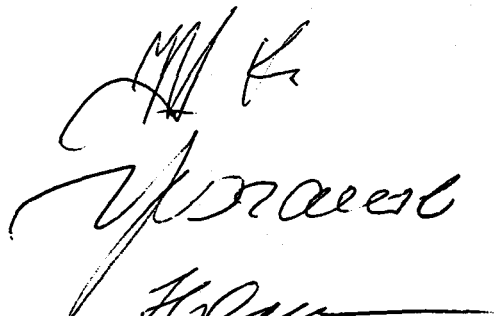
Статья 2. Индексация (увеличение) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировка размера страховой пенсии в соответствии с изменением стоимости пенсионного коэффициента работающим пенсионерам, являющимся инвалидами, осуществляется

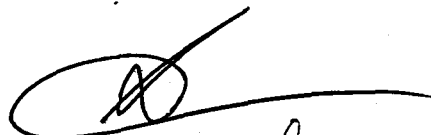
с 1 января 2024 года с учетом их индексации, изменения стоимости в 2016
– 2023 годах.

Статья 3. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января
2024 года.

Президент Российской Федерации

См о л и н


В. Путин



Медведев
Д. Медведев



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 26.1 Федерального закона
«О страховых пенсиях» в части возобновления индексации пенсий
работающим пенсионерам, являющимся инвалидами»

Законопроект направлен на восстановление с 1 января 2024 года индексации (увеличения) размера фиксированной выплаты к страховой пенсии и корректировки размера страховой пенсии в соответствии с изменением стоимости пенсионного коэффициента для работающих пенсионеров, являющихся инвалидами.

Отказ от индексации пенсий работающим инвалидам является существенным антистимулом к занятию ими трудовой деятельностью, поскольку в настоящее время размер пенсии у работающих инвалидов на четверть ниже, чем у неработающих.

Так, по данным Росстата, число работающих инвалидов сократилось с 2 млн. 543 тысяч на 1 января 2016 года до 1 млн. 644 тысячи на 1 января 2018 года – более чем на 35 процентов. На 1 января 2022 года число работающих инвалидов составило 1 млн. 559 тыс. (снижение по сравнению с 2016 годом практически на один миллион человек).

В примечаниях Росстата к этим данным прямо говорится: «Снижение численности работающих инвалидов по сравнению с 1 января 2016 года обусловлено вступлением в силу Федерального закона от 29.12.2015 года № 385-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений законодательных актов Российской Федерации, внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и особенностях увеличения страховой пенсии, фиксированной выплаты к страховой пенсии и социальных пенсий», предусматривающих неиндексацию пенсий работающим пенсионерам».

Между тем, в соответствии с Государственной программой Российской Федерации «Доступная среда» занятость инвалидов трудоспособного возраста к 2020 году должна была достичь 40 процентов, а к 2025 году – более 51 процента. Однако, в настоящее время, по данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, работают чуть более четверти инвалидов трудоспособного возраста.

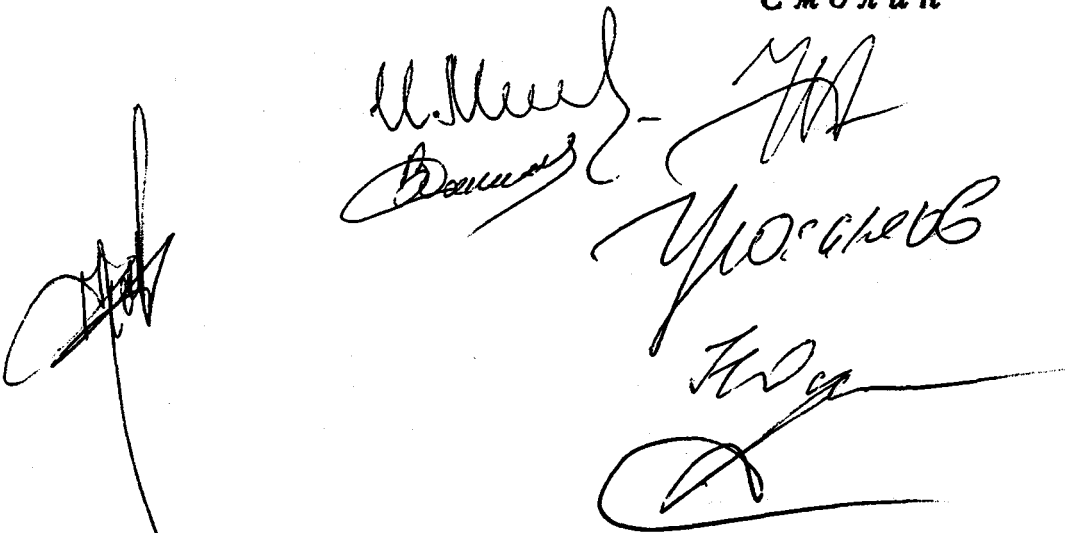
При этом необходимо учесть, что с заработной платы инвалидов отчисляются страховые взносы во внебюджетные фонды, а инвалиды являются плательщиками налога на доходы физических лиц. Таким образом, есть основания полагать, что потери внебюджетных фондов и региональных бюджетов от снижения численности работающих инвалидов сравнимы с экономией средств Пенсионного фонда России от неиндексации пенсий работающим инвалидам.

Что касается вопроса правомерности индексации пенсий применительно только к работающим инвалидам, необходимо отметить следующую позицию Конституционного Суда Российской Федерации (Постановление от 1 июля 2014 года № 20-П).

«В силу положений части 2 статьи 7 и части 1 статьи 39 Конституции Российской Федерации, а также части 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации в совокупности с положениями пункта 6 Стандартных правил обеспечения равных возможностей для инвалидов (принятых ГА ООН 20.12.1993) и статьи 28 Конвенции о правах инвалидов «при осуществлении правового регулирования в какой бы то ни было сфере необходимо учитывать интересы и потребности инвалидов как лиц, нуждающихся в повышенной социальной защите, что предполагает создание специальных правовых механизмов, имеющих целью предоставление инвалидам дополнительных преимуществ по сравнению с лицами, сохранившими здоровье, с тем чтобы гарантировать их право на равные с другими гражданами возможности при реализации конституционных прав», включая право на труд и на пенсионное обеспечение».

Принятие настоящего законопроекта существенно усилит мотивацию инвалидов к занятию трудовой деятельностью, значительно повысит занятость инвалидов, а также поступление в региональные бюджеты налога на доходы физических лиц и взносов в государственные внебюджетные фонды.

Смолин

The block contains several handwritten signatures and initials. On the left, there is a large, stylized signature. In the center, there are two smaller signatures, one of which appears to be 'В. М. М...' and the other 'В. М. М...'. To the right of these, there are several more signatures, including one that looks like 'Ушаков' and another that is partially legible as 'Игорь'. The signatures are written in black ink on a white background.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона
«О внесении изменений в статью 26.1 Федерального закона
«О страховых пенсиях» в части возобновления
индексации пенсий работающим пенсионерам,
являющимся инвалидами»

Согласно расчетам Минтруда России, восстановление индексации пенсий работающим пенсионерам, являющимся инвалидами, в 2022 году с учетом доиндексации за период 2016-2021 годов потребовало бы 78,4 млрд. рублей из федерального бюджета.

Расходы в 2022 году на выплату пенсий работающим инвалидам с учетом индексации составили бы $X + 78,4$ млрд. руб. $= 1,5 X$;

без учета индексации - 78,4 млрд. руб. $/ (1,5 - 1) = 156,8$ млрд. руб. (где 1,5 приблизительный коэффициент индексации пенсий с 2016 года по 1 января 2022 года).

Если принять, что в 2024 году расходы на выплату пенсий работающим инвалидам без учета индексации сохранятся на уровне 2022 года – 156,8 млрд. руб., то

расходы на выплату пенсий работающим инвалидам в 2024 году с учетом индексации могут составить $156,8$ млрд. руб. $\times 1,5 \times 1,1 \times 1,048 \times K = 271,14 \times K$ млрд. руб., где 1,1 – коэффициент индексации с 1.07.2022, 1,048 – коэффициент индексации с 01.01.2023, K – коэффициент индексации пенсий с 1 января 2024 года.

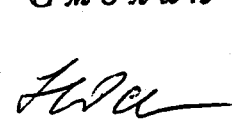
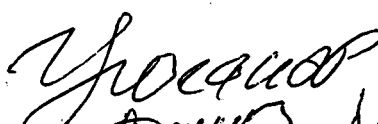
Таким образом, расходы из федерального бюджета на восстановление индексации пенсий работающим инвалидам с 1 января 2024 года с учетом доиндексации за период 2016-2023 годов составили бы $271,14 \times K$ млрд. руб. – 156,8 млрд. руб.

Однако необходимо учитывать, что части работающих инвалидов страховые пенсии назначены (будут назначены) с 2016 по 2024 годы, в связи с чем на доиндексацию этих пенсий потребуется значительно меньше средств, чем предполагается указанными выше расчетами.

Помимо этого, в последние годы распространена практика, когда работающие инвалиды увольняются, чтобы их пенсии были проиндексированы, а затем вновь устраиваются на работу. С учетом этого, действительные расходы из федерального бюджета на восстановление индексации пенсий работающим инвалидам с 1 января 2024 года будут значительно меньше предполагаемых указанными выше расчетами.

Кроме того, необходимо отметить, что в связи с принятием настоящего законопроекта число работающих инвалидов значительно увеличится, что приведет к существенному росту доходов государственных внебюджетных фондов и региональных бюджетов (поступления от НДФЛ). По экспертным оценкам, указанный рост доходов сопоставим с расходами на реализацию законопроекта.

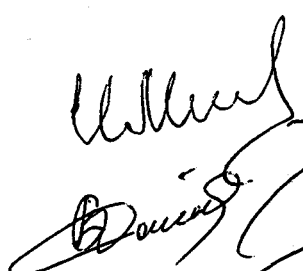
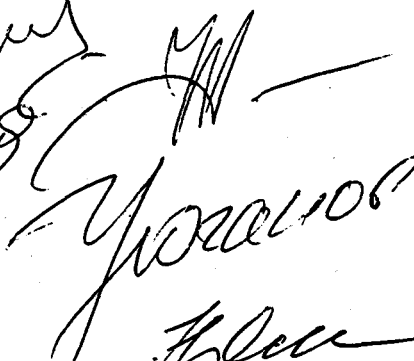
Смолин

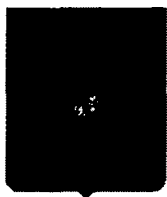


ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию
утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию
в связи с принятием федерального закона
«О внесении изменений в статью 26.1 Федерального закона
«О страховых пенсиях» в части возобновления
индексации пенсий работающим пенсионерам,
являющимся инвалидами»**

Принятие федерального закона «О внесении изменений в статью 26.1
Федерального закона «О страховых пенсиях» в части возобновления
индексации пенсий работающим пенсионерам, являющимся инвалидами»
не потребует признания утратившими силу, приостановления изменения
или принятия актов федерального законодательства.

   
Смолин



Депутату Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

О.Н.Смолину

**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации

« 03 » августа 2023 г.

№ 6496-П45

МОСКВА

На № ОС2/9 от 25 января 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект федерального закона "О внесении изменений в статью 26.1
Федерального закона "О страховых пенсиях в части возобновления
индексации пенсий работающим пенсионерам, являющимся инвалидами",
вносимый в Государственную Думу депутатом Государственной Думы
О.Н.Смолиным**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается внести в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (далее - Федеральный закон) изменения, предусматривающие возобновление индексации страховой пенсии и корректировки фиксированной выплаты к такой пенсии работающим пенсионерам, являющимся инвалидами.

Следует отметить, что целевым назначением страховой пенсии является компенсация застрахованному лицу заработка или другого дохода, утраченного в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие старости или инвалидности.

В связи с этим выплата страховой пенсии без учета индексации лицам, осуществляющим оплачиваемую трудовую деятельность, соответствует общим принципам и подходам в сфере обязательного пенсионного страхования.

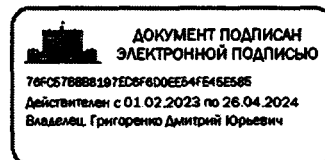
0148787-Уч-2023 (4.0)



Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация предусматриваемых законопроектом положений потребует дополнительных расходов за счет средств Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации и федерального бюджета в 2024 году в размере более 156,8 млрд. рублей. Однако в нарушение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законопроекте не определены источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

С учетом изложенного законопроект нуждается в существенной доработке.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

