

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 09.10.2023 № 125
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

" 09 " октября 2023 г.

83. О проекте федерального закона № 443614-8 "Об аттракционах" - вносит Законодательное Собрание Санкт-Петербурга

Принято решение:

1. Назначить Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле ответственным по законопроекту.

2. Включить указанный проект федерального закона в примерную программу законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (декабрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.

3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации, Верховный Суд Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.

4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по промышленности и торговле отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 9 ноября 2023 года.

Председатель Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.Володин



ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

О законодательной инициативе о принятии Федерального закона "Об аттракционах"

Законодательное Собрание Санкт-Петербурга **п о с т а н о в л я е т :**

1. Обратиться в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации с законодательной инициативой о принятии Федерального закона "Об аттракционах" согласно приложению.
2. Направить проект федерального закона "Об аттракционах" на заключение в Правительство Российской Федерации.
3. Направить проект федерального закона "Об аттракционах" с заключением Правительства Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с пунктом 1 настоящего постановления.
4. Уполномочить депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга А.Ю. Рудакова и К.А. Чебыкина представлять интересы Законодательного Собрания Санкт-Петербурга в связи с рассмотрением проекта федерального закона "Об аттракционах" в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Председатель
Законодательного Собрания
Санкт-Петербурга



А.Н. Бельский

Санкт-Петербург,
Мариинский дворец
22 февраля 2023 года
№ 88

✓ 443614-8

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Об аттракционах

Принят Государственной Думой
Одобен Советом Федерации

Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые и организационные основы деятельности в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, в том числе деятельности, связанной с допуском к эксплуатации аттракционов, запрещением эксплуатации, государственной регистрацией, государственным учетом и региональным государственным контролем (надзором) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Область применения

Настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, возникающие в результате эксплуатации стационарных аттракционов (собранных на фундаментах или без фундаментов) и временно устанавливаемых (перевозимых) аттракционов, при пользовании которыми на пассажиров оказываются биомеханические воздействия, которые подразделяются на следующие виды:

аттракционы механизированные поступательного движения (в том числе с использованием воды);

аттракционы механизированные вращательного движения;

аттракционы механизированные сложного движения;

автодромы и картинги;

аттракционы надувные;

аттракционы водные немеханизированные;

аттракционы для детей.

2. Настоящий Федеральный закон не распространяется на отношения, возникающие при эксплуатации оборудования для детских игровых площадок.

Статья 2. Основные понятия

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

аттракцион – оборудование, которое предназначено для развлечения пассажиров во время движения, включая биомеханические воздействия;

аттракцион для детей – аттракцион, специально спроектированный для развлечения детей;

биомеханическое воздействие – воздействие на пассажиров сил, связанных с их перемещением;

государственная регистрация – совокупность действий, связанных с учетом и допуском к эксплуатации, а также с внесением в региональную информационную систему учета и регистрации, регистрационных данных и изменение таких данных;

безопасная эксплуатация – использование аттракциона, конструкция и техническое состояние которого в совокупности обеспечивают недопустимость или минимизацию риска причинения вреда жизни или здоровью граждан, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде;

техническое состояние аттракциона – совокупность свойств аттракциона, удовлетворяющих или не удовлетворяющих техническим требованиям, определяющим исправность, работоспособность и безопасность аттракциона;

эксплуатация – стадия жизненного цикла аттракциона, на которой осуществляется его использование по назначению, с момента его государственной регистрации (в случае, если такая регистрация предусмотрена) до ее прекращения.

Статья 3. Правовое регулирование деятельности

в области технического состояния и эксплуатации аттракционов

Законодательство об аттракционах основывается на Конституции Российской Федерации, международных договорах Российской Федерации, а также на актах, составляющих право Евразийского экономического союза, состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и принимаемых в соответствии с ними законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Статья 4. Полномочия Правительства Российской Федерации

в области технического состояния и эксплуатации аттракционов

К полномочиям Правительства Российской Федерации в области технического состояния и эксплуатации аттракционов относятся:

определение федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области технического состояния и эксплуатации аттракционов;

обеспечение проведения единой государственной политики в области технического состояния и эксплуатации аттракционов;

установление общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов;

иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Статья 5. Полномочия федерального органа исполнительной власти,

осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области технического состояния и эксплуатации аттракционов

К полномочиям федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, относятся:

выработка и реализация государственной политики и нормативно-правовое регулирование в области технического состояния и эксплуатации аттракционов;

иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Статья 6. Полномочия органов государственной власти субъектов

Российской Федерации в области технического состояния и эксплуатации аттракционов

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области технического состояния и эксплуатации аттракционов относятся:

осуществление государственной регистрации аттракционов;

установление порядка и правил размещения и эксплуатации аттракционов и организация их работы;

утверждение порядка организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов;

запрещение эксплуатации аттракционов в соответствии с порядком организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов;

иные полномочия, установленные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними законами субъектов Российской Федерации.

Глава 2. Государственная регистрация и государственный учет аттракционов

Статья 7. Государственная регистрация аттракционов

1. Государственная регистрация аттракционов осуществляется в целях их государственного учета и допуска их к эксплуатации в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

2. Государственную регистрацию аттракционов осуществляет орган исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченный на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

3. Государственная регистрация аттракционов осуществляется в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

4. По результатам государственной регистрации аттракциона выдается свидетельство о государственной регистрации аттракциона, а также государственный регистрационный знак. Форма указанного свидетельства и знака устанавливается Правительством Российской Федерации.

5. Внесение данных в региональную информационную систему осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Статья 8. Государственный учет аттракционов

Государственный учет аттракционов, принадлежащих юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, зарегистрированным в Российской Федерации, либо физическим лицам, зарегистрированным по месту жительства или по месту пребывания в Российской Федерации, а также в иных случаях, установленных настоящим Федеральным законом, является обязательным.

Статья 9. Система государственного учета аттракционов

1. Государственный учет аттракционов осуществляется с использованием региональной информационной системы, оператором которой является орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

2. Региональная информационная система представляет собой совокупность реестров, содержащих информацию о зарегистрированных аттракционах, а также обеспечивающих обработку такой информации информационные технологии и технические средства.

3. Региональная информационная система содержит следующую информацию:

сведения о государственном учете аттракционов;

регистрационные данные аттракционов;

сведения о государственной регистрации аттракционов;
информация о собственниках аттракционов;
сведения о техническом осмотре аттракционов;
данные о дислокации аттракционов.

Глава 3. Безопасность аттракционов, их техническое состояние и эксплуатация

Статья 10. Основные требования к проектированию, изготовлению и монтажу аттракционов

1. Проектирование, изготовление и монтаж аттракционов должны обеспечивать их дальнейшую безопасную эксплуатацию.
2. Перечень обязательных требований к проектированию, изготовлению и монтажу аттракционов установлен техническими регламентами Евразийского экономического союза.

Статья 11. Обеспечение соответствия аттракционов требованиям безопасности

1. Аттракционы, выпускаемые в обращение на территории Российской Федерации, подлежат оценке соответствия требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза.
2. Подтверждение соответствия аттракционов требованиям технического регламента Евразийского экономического союза осуществляется в форме обязательной сертификации или декларирования соответствия в порядке, установленном техническим регламентом Евразийского экономического союза "О безопасности аттракционов" (ТР ЕАЭС 038/2016).

Статья 12. Основные требования к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, техническое обслуживание

1. Техническое состояние аттракционов должно обеспечивать их безопасную эксплуатацию.
2. Перечень требований к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов, изготовленных и допущенных к эксплуатации до вступления в силу технических регламентов Евразийского экономического союза, регулирующих вопросы безопасности аттракционов, утверждается Правительством Российской Федерации.
3. Обязанность по поддержанию в технически исправном состоянии аттракционов, находящихся в эксплуатации, возлагается на владельцев либо на лиц, эксплуатирующих их.
4. Нормы, правила и процедуры технического обслуживания и ремонта аттракционов устанавливаются заводами-изготовителями с учетом условий их эксплуатации и требований технических регламентов Евразийского экономического союза.
5. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, выполняющие работы и предоставляющие услуги по техническому обслуживанию и ремонту аттракционов, обязаны обеспечивать их проведение в соответствии с установленными нормами, правилами и процедурами.

Статья 13. Запрещение эксплуатации аттракционов

1. Запрещается эксплуатация аттракционов при наличии неисправностей.
2. Запрещается эксплуатация аттракционов, владельцами которых не исполнена обязанность по сертификации или декларированию соответствия.
3. Запрещается эксплуатация аттракционов, не поставленных на государственный учет.
4. Запрещение эксплуатации аттракционов осуществляется по решению должностного лица органа государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного на осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, принимаемому по результатам контрольно-надзорных мероприятий в соответствии с порядком организации

и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Глава 4. Региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов и ответственность за нарушение требований законодательства

Статья 14. Региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов

1. Региональный государственный контроль (надзор) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов является видом регионального государственного контроля (надзора) и осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

2. Предметами регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов являются:

1) соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями, а также физическими лицами требований:

установленных актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации о безопасности аттракционов, предъявляющих требования к техническому состоянию и эксплуатации аттракционов;

установленных Правительством Российской Федерации, определяющих порядок государственной регистрации;

установленных актами органов власти субъекта Российской Федерации к порядку и правилам размещения аттракционов и организации их работы.

3. Организация и осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов регулируются Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации".

4. Общие требования к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Глава 5. Заключительные положения

Статья 15. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении шести месяцев после дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации

В. Путин

Москва, Кремль

2023 года

№

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "Об аттракционах"

Настоящий проект федерального закона разработан с целью реализации полномочий субъектов Российской Федерации, установленных пунктами 108 и 110 части 1 статьи 44 Федерального закона от 21.12.2021 N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" в соответствии с требованиями, установленными техническим регламентом Евразийского экономического союза "О безопасности аттракционов" (ТР ЕАЭС 038/2016), принятым Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18 октября 2016 года N 114.

Пунктом третьим Правил государственной регистрации аттракционов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 N 1939, указано, что государственная регистрация аттракционов осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов (органы гостехнадзора).

Вступивший в силу в 2021 году Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (далее - Закон о надзоре) установил, что предмет контроля определяется федеральным законом о виде контроля, законом субъекта Российской Федерации о виде контроля, при этом, частью 8 статьи 1 Закона о надзоре установлено что виды федерального государственного контроля (надзора), виды регионального государственного контроля (надзора) по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, виды муниципального контроля устанавливаются федеральными законами.

На сегодняшний день федерального закона, регламентирующего вопросы эксплуатации, технического состояния, государственной регистрации аттракционов, не существует.

На основании пункта 3 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2021 N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" субъекты Российской Федерации в условиях отсутствия соответствующего федерального закона осуществляют в данной сфере собственное правовое регулирование. На практике это приводит к различным подходам к осуществлению деятельности в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, включая деятельность, связанную с государственной регистрацией, учетом аттракционов и региональным государственным надзором в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

При этом проведение контрольных (надзорных) мероприятий во исполнение Закона о надзоре без соответствующего федерального закона не представляется возможным, что оставляет целую отрасль индустрии услуг развлечений (в большей степени оказываемых несовершеннолетним лицам) неподконтрольной государству.

В целях создания надлежащей правовой базы по регулированию отношений, связанных с техническим состоянием и эксплуатацией аттракционов, а также реализации государственной политики (в том числе регуляторной) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов разработан законопроект.

Законопроектом устанавливаются правовые и организационные основы деятельности в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, определяются полномочия Правительства Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

На основе сводных данных форм отчетности органов гостехнадзора в 2020 году в Российской Федерации функционировало 85 региональных органов гостехнадзора субъектов Российской Федерации, 1657 районных и городских инспекций гостехнадзора.

Положения законопроекта затрагивают также отношения в сфере безопасности эксплуатации аттракционов.

Законопроект не распространяется на отношения в области благоустройства территории при размещении детского игрового оборудования в силу норм, установленных техническим регламентом Евразийского экономического союза "О безопасности оборудования для детских игровых площадок" (ТР ЕАЭС 042/2017), который не относит детское игровое оборудование к аттракционам ввиду отсутствия воздействия на пассажиров биомеханического воздействия степени потенциального биомеханического риска КВ-1, или КВ-2, или КВ-3, и обязательной регистрации в уполномоченном органе государственной власти субъекта Российской Федерации.

С учетом специфики эксплуатации аттракционов в законопроекте содержатся основные положения, регламентирующие вопросы, связанные с запрещением эксплуатации техники.

Положения, вводимые законопроектом, вступают в силу по истечении шести месяцев со дня официального опубликования Федерального закона "Об аттракционах" (далее – Федеральный закон). Наличие переходного периода позволит собственникам (владельцам) аттракционов адаптироваться к вводимым законопроектом положениям.

Предлагаемые законопроектом положения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Принятие Федерального закона не повлечет изменений доходов и расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации. Реализация предусмотренных законопроектом полномочий федеральных органов исполнительной власти будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие Федерального закона не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий.

Проектов федеральных законов, аналогичных по своему содержанию законопроекту, на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации не находится.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
проекта федерального закона "Об аттракционах"**

Принятие проекта федерального закона "Об аттракционах" не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счёт средств федерального бюджета.

ПЕРЕЧЕНЬ
законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных
законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР
и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу,
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона
"Об аттракционах"

Принятие проекта федерального закона "Об аттракционах" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия актов федерального законодательства.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

« 06 » сентября 2023 г.

№ 8622-П9

МОСКВА

Законодательное Собрание
Санкт-Петербурга

Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации



Государственная Дума ФС РФ
Дата 07.09.2023 08:42
№437019-8: 1.1

На № К1-4061/23 от 28 февраля 2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

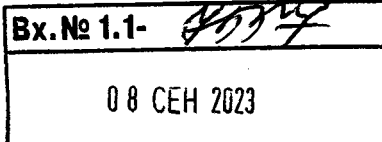
**на проект федерального закона "Об аттракционах", вносимый
в Государственную Думу Законодательным Собранием Санкт-Петербурга**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается установить правовые и организационные основы деятельности в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, а также реализации государственной политики в указанной области.

Вместе с тем проектируемое статьей 2 законопроекта понятие "аттракцион для детей", а также виды аттракционов, на которые распространяются положения законопроекта, не в полной мере соответствуют положениям технического регламента Евразийского экономического союза "О безопасности аттракционов", принятого в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., и, как следствие, положениям Договора о Евразийском экономическом союзе.

Нуждается в дополнительной проработке предусмотренное статьей 6 законопроекта полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по установлению порядка и правил размещения и



0959841-Уч-2023 (5.0)



эксплуатации аттракционов и организации их работы в связи с тем, что статьей 44 Федерального закона "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" за субъектами Российской Федерации закреплены осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, их государственная регистрация.

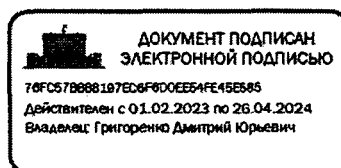
Положения законопроекта, регулирующие вопросы осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области технического состояния и эксплуатации аттракционов, требуют доработки в части уточнения предмета контроля (надзора), а также разграничения осуществления контроля (надзора) за техническим состоянием аттракционов на стадии эксплуатации и иных стадиях, в отношении которых Техническим регламентом установлены требования, за соблюдением которых проводится государственный контроль (надзор).

Предлагаемое статьей 9 законопроекта осуществление государственного учета аттракционов с использованием региональных информационных систем не обеспечивает создания единого информационного ресурса, позволяющего вести учет аттракционов на всей территории Российской Федерации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация предусматриваемых законопроектом положений не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета, однако в материалах к законопроекту отсутствуют оценка принимаемых мер с точки зрения их социально-экономического эффекта и оценка влияния (в том числе косвенного) указанных мер на бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и отдельных хозяйствующих субъектов. В финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствует информация о возможных расходах региональных и муниципальных бюджетов, а также о расходах, которые могут возникнуть у хозяйствующих субъектов и населения Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации поддерживает законопроект при условии его доработки с учетом изложенных замечаний.

Заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации -
Руководитель Аппарата Правительства
Российской Федерации



Д.Григоренко

