



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342



Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области

Бибенину С.М.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

09.10.2023 № 7-22-2023

На № _____ от _____

10 ОКТ 2023
5985-1/23-090
№ _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со ст. 31 Устава Ленинградской области направляю в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации».

Приложение: на 9 л.:

1. проект областного закона на 3 л.;
2. пояснительная записка к проекту областного закона на 2 л.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.;
4. перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.;
6. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона на 1 л.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

С. Жуковский

С.А. Жуковский

А.И. Рубцов, тел.: 8 (812) 425-77-76, 8 (921) 435-50-94

АБ № 620455
Прокуратура Ленинградской области
№ 7-22-2023/4402-23-20410001

ПРОЕКТ ВНОСИТ:
Прокурор Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации

(Принят Законодательным собранием Ленинградской области
_____ 2023 года)

Статья 1. Предмет правового регулирования

Настоящий областной закон регулирует общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением органами государственной власти Ленинградской области полномочий в сфере организации и функционирования пробации.

Статья 2. Понятия, используемые в настоящем областном законе

Используемые в настоящем областном законе понятия и термины применяются в значениях, определенных Федеральным законом «О пробации в Российской Федерации».

Статья 3. Основные цели осуществления пробации

Основными целями осуществления пробации являются коррекция социального поведения, ресоциализация, социальная адаптация и социальная реабилитация лиц, в отношении которых применяется пробация, предупреждение совершения ими новых преступлений.

Статья 4. Полномочия органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации

1. Законодательное собрание Ленинградской области:

1) утверждает в составе областного бюджета Ленинградской области расходы на реализацию государственных программ (подпрограмм) Ленинградской области по вопросам пробации;

2) осуществляет контроль за соблюдением и исполнением настоящего областного закона;

3) реализует иные полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере социального обслуживания, установленные Федеральным законом «О пробации в Российской Федерации» и (или) другими

федеральными законами, если эти полномочия отнесены к компетенции законодательного органа субъекта Российской Федерации.

2. Правительство Ленинградской области:

1) определяет исполнительные органы Ленинградской области, уполномоченные на реализацию полномочий, предусмотренных настоящим областным законом (далее – уполномоченные органы);

2) принимает нормативные правовые акты в области содействия занятости населения, ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации осужденных и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы;

3) утверждает государственные программы (подпрограммы) Ленинградской области, предусматривающие мероприятия, направленные на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию осужденных и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и осуществляет их финансовое обеспечение;

4) устанавливает меры по экономическому стимулированию работодателей, трудоустраивающих осужденных и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы;

5) реализует иные полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере пробации, установленные (определенные) федеральным законодательством, если эти полномочия не отнесены к компетенции законодательного органа субъекта Российской Федерации или уполномоченных органов.

3. Уполномоченный орган, организующий и обеспечивающий реализацию полномочий в сфере обеспечения общественной безопасности, правопорядка:

1) в пределах компетенции принимает нормативные правовые акты в области пробации, участвует в формировании региональной политики в области пробации;

2) в пределах компетенции обеспечивает взаимодействие субъектов пробации, в том числе в рамках деятельности специально созданных коллегиальных органов.

4. Уполномоченный орган, осуществляющий регулирование в сфере социальной защиты населения:

1) в пределах компетенции принимает нормативные правовые акты в области ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации осужденных и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы;

2) организует, в том числе через систему государственных учреждений социального обслуживания населения, предоставление социальных услуг лицам, отбывшим уголовные наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и (или) лицам, которым были назначены иные меры уголовно-правового

характера, которые оказались в трудной жизненной ситуации, в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере социального обслуживания.

4. Уполномоченный орган, осуществляющий регулирование в сфере экономической политики:

1) реализует меры по экономическому стимулированию работодателей, трудоустраивающих осужденных и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы.

5. Уполномоченный орган, осуществляющий регулирование в сфере труда, содействия занятости населения:

1) в пределах компетенции принимает нормативные правовые акты в области содействия занятости осужденных и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы;

2) через систему государственных учреждений службы занятости населения оказывает содействие в трудоустройстве лицам, направленным в государственное учреждение службы занятости населения уголовно-исполнительной инспекцией.

Статья 4. Финансовое обеспечение осуществления полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации

Финансирование расходов, связанных с реализацией органами государственной власти Ленинградской области полномочий, установленных настоящим областным законом, осуществляется за счет средств бюджета Ленинградской области.

Статья 5. Порядок вступления в силу настоящего областного закона

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Статья 6. Признание утратившими силу отдельных областных законов

Признать утратившими силу со дня вступления в силу настоящего областного закона:

1) областной закон от 06.06.2016 № 46-оз «О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в Ленинградской области»;

2) областной закон от 17.11.2017 № 68-оз «О внесении изменений в областной закон «О социальной реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы».

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

Myndkennir E. H.
H. 09.10.2013

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона «Об обеспечении реализации полномочий
органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации»

01.01.2024 вступят в силу основные положения Федерального закона от 06 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), которым будут урегулированы общественные отношения, возникающие в сфере организации и функционирования пробации в Российской Федерации, в том числе цели, задачи и принципы пробации, правовое положение лиц, в отношении которых применяется пробация, направления деятельности и полномочия субъектов пробации в Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона правовую основу регулирования общественных отношений составляют, в том числе законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Частью 1 статьи 6 Федерального закона предусмотрено, что субъектами пробации являются органы государственной власти субъектов Российской Федерации, государственные учреждения службы занятости населения, организации социального обслуживания.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона в сфере пробации органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе:

1) принимать нормативные правовые акты в области содействия занятости населения, ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации осужденных и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы;

2) разрабатывать и реализовывать меры по содействию занятости осужденных и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы;

3) осуществлять организацию предоставления социальных услуг лицам, отбывшим уголовные наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, и (или) лицам, которым были назначены иные меры уголовно-правового характера, которые оказались в трудной жизненной ситуации, в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере социального обслуживания;

4) при разработке и принятии государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации предусматривать мероприятия, направленные на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию осужденных и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы;

5) разрабатывать и реализовывать меры по экономическому стимулированию работодателей, трудоустраивающих осужденных и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы.

Статьями 9 и 10 Федерального закона определены полномочия в сфере пробации государственных учреждений службы занятости населения и организаций социального обслуживания, соответственно.

Анализ приведенных норм позволяет сделать вывод о том, что в принятом Федеральном законе предусматривается реализация комплекса мер, требующих

нормативного регулирования на уровне нормативных правовых актов органов государственной власти.

Реализации указанных задач способствует разработка проекта областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации».

Принятие областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации» потребует дополнительного расходования средств областного бюджета государственной программы (подпрограммы) с комплексом мероприятий, направленных на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию осужденных и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, по программным мероприятиям которой бюджетные ассигнования ранее не выделялись.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



С.А. Жуковский

09.10.2013

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «Об обеспечении реализации полномочий
органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации»

Принятие областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации» потребует дополнительного расходования средств областного бюджета государственной программы (подпрограммы) с комплексом мероприятий, направленных на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию осужденных и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, по программным мероприятиям которой бюджетные ассигнования ранее не выделялись.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



С.А. Жуковский

09.12.2013

ПЕРЕЧЕНЬ

**законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного
закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной
власти Ленинградской области в сфере пробации»**

Принятие областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации» потребует внесения изменений в:

- областной закон от 20.03.2018 № 26-оз «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области» (после вступления в силу потребуются изменения в статьи 17 и 19 областного закона № 26-оз, планируется внесение проекта прокурором Ленинградской области);

- постановление Правительства Ленинградской области от 25.12.2007 № 337 «Об утверждении Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области» (в части уточнения полномочий органа);

- постановление Правительства Ленинградской области от 21.04.2014 № 144 «Об утверждении Положения о Комитете экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области» (в части уточнения полномочий органа);

- постановление Правительства Ленинградской области от 15.08.2008 № 241 «О комитете по труду и занятости населения Ленинградской области» (в части уточнения полномочий органа);

- постановление Правительства Ленинградской области от 30.06.2014 № 275 «Об утверждении Положения о Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области» (в части уточнения полномочий органа).

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



С.А. Жуковский
09.10.2023

СПРАВКА
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного
закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной
власти Ленинградской области в сфере пробации»

1. Федеральный закон от 06 февраля 2023 года № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации»;
2. Федеральный закон от 21 декабря 2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;
3. областной закон от 20.03.2018 № 26-оз «Об отдельных вопросах в сфере профилактики правонарушений в Ленинградской области»;
4. областной закон от 06.06.2016 № 46-оз «О ресоциализации лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера, в Ленинградской области»;
5. постановление Правительства Ленинградской области от 25.12.2007 № 337 «Об утверждении Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области»;
6. постановление Правительства Ленинградской области от 21.04.2014 № 144 «Об утверждении Положения о Комитете экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области и о признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области»;
7. постановление Правительства Ленинградской области от 15.08.2008 № 241 «О комитете по труду и занятости населения Ленинградской области»;
8. постановление Правительства Ленинградской области от 30.06.2014 № 275 «Об утверждении Положения о Комитете правопорядка и безопасности Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых постановлений Правительства Ленинградской области»

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



С.А. Жуковский
09.10.2023

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации»

Принятие областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в сфере пробации» потребует разработки государственной программы (подпрограммы) с комплексом мероприятий, направленных на ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию осужденных и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



С.А. Жуковский

09.10.2023