



Законодательное собрание
Ленинградской области
Капцеларня

9 ОКТ 2023

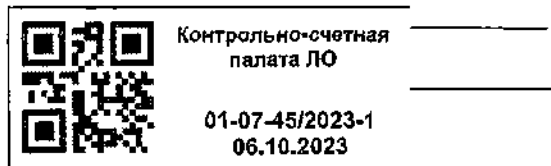
№ 5479-1/23-22-05

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 19.09.2023 № 5479-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в статьи 3 и 5 областного закона «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – проект закона, законопроект), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Т.В. Тюриной.

Законопроект разработан в целях приведения положений областного закона от 28.07.2005 № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – областной закон № 65-оз) в соответствие с изменениями федерального законодательства¹ и предусматривает законодательное закрепление дополнительных мер социальной поддержки для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости) (далее – дети-сироты с ОВЗ), а именно: однократное прохождение обучения по программам переподготовки рабочих и служащих по очной форме обучения за счет средств областного бюджета

¹ Федеральный закон от 29.05.2023 № 189-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Ленинградской области, а также выплату в течение всего периода прохождения обучения пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, и ежемесячного пособия за счет средств областного бюджета².

С этой целью законопроектом вносятся изменения в абзац первый части 2 и в абзац первый части 5 статьи 3 областного закона № 65-оз.

Размер и порядок выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, и ежемесячного пособия детям-сиротам с ОВЗ, обучающимся по очной форме обучения по программам переподготовки рабочих и служащих за счет средств областного бюджета, согласно предлагаемым законопроектом дополнениям части 5 статьи 3 областного закона № 65-оз, устанавливаются Правительством Ленинградской области.

Проектом закона также предусматривается дополнить статью 5 областного закона № 65-оз частью 12¹, устанавливающей лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, преимущественное право на обеспечение жилыми помещениями перед другими лицами, включенными в список.

В соответствии с частью 2 статьи 5¹ областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» к законопроекту приложена концепция постановления Правительства Ленинградской области³.

Как следует из финансово-экономического обоснования к законопроекту программы переподготовки рабочих и служащих для детей-сирот с ОВЗ за счет средств областного бюджета в настоящее время не реализуются и в 2024 году не планируются. Вместе с тем, разработчик отмечает, что принятие законопроекта потребует увеличения расходов областного бюджета в части реализации дополнительных гарантий права детей-сирот с ОВЗ на образование.

Разработчиком законопроекта в качестве определения потенциально возможных расходов областного бюджета на его реализацию предлагается руководствоваться:

- распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 23.12.2022 № 2651-р⁴, в соответствии с которым значение показателя базового норматива затрат, связанных с оказанием государственной услуги: Реализация основных профессиональных образовательных программ профессионального обучения – программ профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих (Содержание услуги – адаптированная программа обучающихся с ограниченными возможностями здоровья) составляет 165 руб. на 1 человеко-час в год;

² Подпункт а) и б) пункта 1 статьи 1 законопроекта.

³ Концепция Правительства Ленинградской области об утверждении размера и порядка выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, и ежемесячного пособия детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья (в том числе с различными формами умственной отсталости), обучающимся по очной форме обучения по программам переподготовки рабочих и служащих за счет средств областного бюджета Ленинградской области.

⁴ Распоряжение комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 23.12.2022 № 2651-р «Об утверждении нормативов финансовых затрат и корректирующих коэффициентов к нормативам финансовых затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными бюджетными и автономными организациями Ленинградской области, подведомственными комитету общего и профессионального образования Ленинградской области, на 2023 год.

- положениями части 7¹ статьи 2¹ областного закона № 65-оз, на основании которой в соответствии с постановлениями Правительства Ленинградской области от 09.12.2013 № 451⁵ и от 24.03.2006 № 87⁶, установлены и выплачиваются социальная стипендия (с 01.09.2023 – 1 178,0 руб.) и ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей (с 01.09.2023 – 3 534,0 руб.).

Согласно статье 2 законопроекта предлагаемые изменения, за исключением пункта 1 статьи 1 проекта закона (вступает в силу с 01.01.2024), вступают в силу со дня его официального опубликования и распространяются на правоотношения, возникшие с 29.05.2023.

По результатам экспертизы законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области считает необходимым отметить следующее.

В обосновании необходимости принятия законопроекта и финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствует информация:

- о прогнозной численности детей-сирот с ОВЗ, которые могут быть зачислены в 2024 году на однократное прохождение обучения по программам переподготовки рабочих и служащих по очной форме обучения;

- об объеме соответствующего расходного обязательства областного бюджета Ленинградской области на обеспечение в 2024 году прохождения лицами из числа детей-сирот с ОВЗ обучения по очной форме по программам переподготовки рабочих и служащих, а также на выплату пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей и выплату ежемесячного пособия;

- о прогнозной численности лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, имеющих преимущественное право на обеспечение жилыми помещениями перед другими лицами, включенными в список⁷;

- об объеме соответствующего расходного обязательства областного бюджета Ленинградской области на обеспечение в 2024 году лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принимавших участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, для реализации их преимущественного права на обеспечение жилыми помещениями перед другими лицами, включенными в список.

Необходимо отметить, что в прилагаемых к проекту закона обосновании необходимости принятия законопроекта и финансово-экономическом обосновании

⁵ Постановление Правительства Ленинградской области от 09.12.2013 № 451 (ред. от 24.04.2023) «О стипендиальном обеспечении и других денежных выплатах студентам и аспирантам государственных образовательных организаций высшего образования Ленинградской области, студентам государственных профессиональных образовательных организаций Ленинградской области» (далее – Положение о стипендиальном обеспечении).

⁶ Постановление Правительства Ленинградской области от 24.03.2006 № 87 (ред. от 27.06.2016) «О мерах по реализации областного закона от 28 июля 2005 года № 65-оз «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – Порядок выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей).

⁷ Список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 статьи 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», которые подлежат обеспечению жилыми помещениями.

не раскрыта экономическая природа и цель предоставления ежемесячного пособия детям-сиротам с ОВЗ и её прогнозируемый размер.

На основании изложенного определить объем увеличения расходов областного бюджета Ленинградской области, обусловленного реализацией законопроекта в 2024 году, не представляется возможным.

Принятие законопроекта повлечет необходимость внесения изменений в государственные программы Ленинградской области:

- «Современное образование Ленинградской области», утвержденную постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 398;

- «Социальная поддержка отдельных категорий граждан в Ленинградской области», утвержденную постановлением Правительства Ленинградской области от 14.11.2013 № 406

в части уточнения объемов финансирования государственных программ, однако информации о необходимости данных изменений «Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие законопроекта» (приложение к законопроекту) не содержит.

Принимая во внимание действующие Положение о стипендиальном обеспечении, утвержденное постановлением Правительства Ленинградской области от 09.12.2013 № 451, а также Порядок выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, утвержденный постановлением Правительства Ленинградской области от 24.03.2006 № 87, носящие общий характер, вопрос о разработке отдельного нормативного правового акта, устанавливающего указанные выплаты детям-сиротам с ОВЗ, относится к вопросам целесообразности.

С учетом изложенного представленный законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной
палаты Ленинградской области



М.А. Ляхова