



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

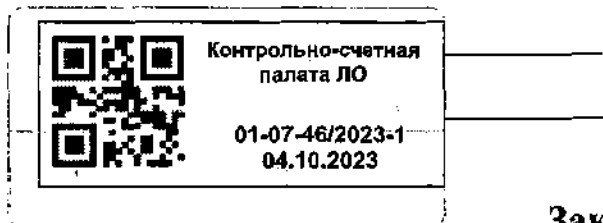
191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

4 ОКТ 2023
№ 5496-1/23-2203

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

**по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об административных
правонарушениях» и статьи 2 и 6 областного закона «О наделении органов
местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской
области отдельными государственными полномочиями Ленинградской
области в сфере административных правоотношений»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области № 5496-ПОЗ-VI от 19.09.2023, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз¹ проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статьи 2 и 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее – законопроект, проект закона), внесенного депутатами Законодательного собрания Ленинградской области А.В. Матвеевым, С.Н. Моренковым, С.И. Алиевым.

Представленным законопроектом предлагается внести изменения:

1) в областной закон от 02.07.2003 № 47-оз² в части изложения порядка образования административных комиссий муниципальных образований Ленинградской области (далее – административная комиссия) в новой редакции и внесения изменений в Типовое положение об административной комиссии муниципального образования Ленинградской области (далее – Типовое положение);

¹ Областной закон от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» (далее – областной закон от 14.10.2011 № 77-оз).

² Областной закон от 02.07.2003 № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон от 02.07.2003 № 47-оз).

2) в областной закон от 13.10.2006 № 116-оз³ в части изменения порядка расчета размера субвенции, предоставляемой местному бюджету i-го муниципального образования для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений (далее - отдельные государственные полномочия).

Согласно пояснительной записке к законопроекту необходимость изменения порядка образования административных комиссий обусловлена возросшим количеством составляемых и направляемых на рассмотрение в административные комиссии протоколов об административных правонарушениях.

По мнению разработчиков законопроекта, создание дополнительных административных комиссий (не более двух) в муниципальных образованиях с высокой численностью населения (свыше 200 тыс. человек), либо включение в состав административной комиссии секретаря административной комиссии, действующей в муниципальном образовании с численностью населения свыше 50 тыс. человек, позволит разгрузить действующие административные комиссии муниципальных образований, а также обеспечить рассмотрение материалов дел об административных правонарушениях в установленные законом сроки.

В результате проведения экспертизы законопроекта установлено следующее.

1. Решения о создании дополнительных административных комиссий, либо о дополнительном включении в состав действующей административной комиссии секретаря административной комиссии могут быть приняты, если показатели деятельности существующих административных комиссий соответствуют критериям, установленным Правительством Ленинградской области.

Помимо ходатайства о создании дополнительных административных комиссий в муниципальных образованиях, либо включении в состав административной комиссии секретаря административной комиссии, содержащее обоснование необходимости принятия такого решения, органы местного самоуправления представляют предложения по определению территориальной подведомственности дел об административных правонарушениях административными комиссиями в случае создания в муниципальном образовании нескольких административных комиссий.

Согласно проекту закона дополнительное образование административных комиссий, либо включение в состав административной комиссии секретаря административной комиссии осуществляется при внесении соответствующих положений в областной закон от 13.10.2006 № 116-оз.

Кроме того, законопроектом предполагается внесение изменений в Типовое положение об административной комиссии муниципального

³ Областной закон от 13.10.2006 № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее - областной закон от 13.10.2006 № 116-оз).

образования Ленинградской области⁴, предусматривающих:

- возможность создания дополнительных административных комиссий в муниципальных образованиях Ленинградской области в соответствии с положениями статьи 1.7 областного закона от 02.07.2003 № 47 (в редакции законопроекта);

- возможность дополнительного включения в состав административных комиссий муниципальных образований Ленинградской области секретарей административных комиссий в соответствии с положениями статьи 1.7 областного закона от 02.07.2003 № 47 (в редакции законопроекта);

- обязанности секретаря административной комиссии в случае его включения в состав административной комиссии.

2. В соответствии со статьей 2 областного закона от 13.10.2006 № 116-оз органы местного самоуправления муниципальных районов, городского округа, городских и сельских поселений Ленинградской области наделяются отдельными государственными полномочиями в сфере административных правоотношений, в том числе в соответствии с частью 2 указной статьи органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области также наделяются отдельными государственными полномочиями по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий муниципальных образований, по осуществлению административными комиссиями производства по делам об административных правонарушениях.

Согласно части 1 статьи 6 областного закона от 13.10.2006 № 116-оз бюджетные средства, необходимые муниципальным образованиям, городским и сельским поселениям Ленинградской области для осуществления отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений, ежегодно предусматриваются в областном законе об областном бюджете в форме субвенций.

В соответствии с таблицей 22 приложения 15 к областному закону от 19.12.2022 № 151-оз⁵ сумма субвенций бюджетам муниципальных образований составляет:

в 2023 году – 16 808,0 тыс. руб.;

в 2024 году – 16 808,0 тыс. руб.;

в 2025 году – 16 808,0 тыс. руб.

Согласно Ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов⁶ указанный объем бюджетных ассигнований предусмотрен Комитету

⁴ Приложение к областному закону от 02.07.2003 № 47-оз.

⁵ Таблица 22 «Распределение субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере административных правонарушений на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» приложения 15 к областному закону от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Таблица 22 приложения 15 к областному закону от 19.12.2022 № 151-оз).

⁶ Приложение 6 «Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» к областному закону от 19.12.2022 № 151-оз (далее – Ведомственная структура расходов областного бюджета Ленинградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов).

правопорядка и безопасности Ленинградской области (КБК 972 03 14 08 4 02 71340) на «субвенции в сфере административных правонарушений» в рамках реализации комплекса процессных мероприятий «Обеспечение общественного порядка и профилактика правонарушений на территории Ленинградской области» государственной программы «Безопасность Ленинградской области»⁷.

Законопроектом предусмотрено дополнение статьи 2 областного закона от 13.10.2006 № 116-оз частью 3, предусматривающей, в случаях, установленных статьей 1.7 областного закона от 02.07.2003 № 47-оз, возможность:

- дополнительного образования административных комиссий;
- дополнительного включения в состав действующих административных комиссий секретарей административных комиссий.

Кроме того, представленным законопроектом приводятся 2 формулы расчета размера субвенций, предоставляемых местному бюджету *i*-го муниципального образования для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 2 областного закона от 13.10.2006 № 116-оз:

1) при создании дополнительных административных комиссий:

$$H_{i(MP, GO)} = (ФОТ_{(MP, GO)} + C) \times N,$$

где ФОТ (MP, GO) - фонд оплаты труда (с начислениями на выплаты по оплате труда) ответственного секретаря административной комиссии;

C - норматив текущих расходов на обеспечение деятельности ответственного секретаря административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями), равный 35,2 тыс. руб.;

N – количество образованных административных комиссий;

2) при включении в состав административной комиссии должности секретаря административной комиссии:

$$H_{i(MP, GO)} = ФОТ_{(MP, GO)} + C + ФОТ_{I(MP, GO)} + C_1,$$

где ФОТ_I(MP, GO) - фонд оплаты труда (с начислениями на выплаты по оплате труда) секретаря административной комиссии (по должности «специалист второй категории» в соответствии с областным законом от 25.02.2005 № 12-оз⁸);

C₁ - норматив текущих расходов на обеспечение деятельности секретаря административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями), равный 35,2 тыс. руб.

Необходимо отметить отсутствие расчета расходов в случае включения в состав административной комиссии должности секретаря административной комиссии на одну штатную единицу, а также отсутствие обоснования предлагаемого при расчете размера субвенции муниципальному образованию

⁷ Утверждена постановлением Правительства Ленинградской области 14.11.2013 № 396 «О государственной программе Ленинградской области Безопасность Ленинградской области» (далее – государственная программа «Безопасность Ленинградской области»).

⁸ Областной закон от 25.02.2005 № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области» (далее - областной закон от 25.02.2005 № 12- оз).

норматива текущих расходов на обеспечение деятельности секретаря административной комиссии (C_1), равного 35,2 тыс. руб.

Законопроектом также предлагается установить дополнительные величины поправочного коэффициента (k), используемого при расчете размера субвенций, предоставляемых местному бюджету i -го муниципального района, городского округа, городского, сельского поселения для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях и определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных областным законом от 02.07.2003 № 47-оз:

2 – для муниципальных образований с численностью населения от 200 до 300 тыс. человек;

3 – для муниципальных образований с численностью населения от 300 до 400 тыс. человек;

4 – для муниципальных образований с численностью населения от 400 до 500 тыс. человек;

5 – для муниципальных образований с численностью населения более 500 тыс. человек.

3. Согласно Финансово-экономическому обоснованию к проекту закона, его принятие не потребует непосредственного выделения дополнительных средств из бюджета Ленинградской области на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований отдельных государственных полномочий по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий муниципальных образований, по осуществлению административными комиссиями производства по делам об административных правонарушениях.

Выделение дополнительных средств из бюджета Ленинградской области потребуется в случае внесения изменений в областной закон от 13.10.2006 № 116-оз, предусматривающих дополнительное образование административных комиссий, либо дополнительное включение в состав административной комиссии секретаря административной комиссии.

4. Для реализации положений законопроекта, предусматривающих установление новых величин поправочного коэффициента (k) при расчете размера субвенций, предоставляемых местному бюджету i -го муниципального района, городского округа, городского, сельского поселения для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях (далее - полномочие по составлению протоколов об административных правонарушениях), по мнению разработчиков законопроекта потребуется в пять раз увеличить размер субвенции, предоставляемой местному бюджету Всеволожского муниципального района Ленинградской области и в два раза – размер субвенции, предоставляемой местному бюджету Гатчинского муниципального района Ленинградской области.

Согласно данным о численности населения Ленинградской области в

разреze муниципальных образований по состоянию на 01.01.2023⁹, численность населения превышает 200 тыс. человек во Всеволожском (554,3 тыс. человек) и Гатчинском (261,9 тыс. человек) муниципальных районах Ленинградской области.

Для реализации положений законопроекта потребуется увеличить размер субвенции на осуществление полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, предоставляемой:

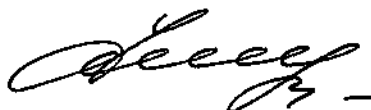
- местному бюджету Всеволожского муниципального района Ленинградской области в 5 раз ($35,2 \times 5 = 176,0$ тыс. руб.);
- местному бюджету Гатчинского муниципального района Ленинградской области в 2 раз ($35,2 \times 2 = 70,4$ тыс. руб.).

В соответствии с данными о численности населения Ленинградской области по состоянию 01.01.2023, численность населения Выборгского муниципального района Ленинградской области составляет 195,4 тыс. человек. В этой связи высока вероятность, что в ближайшие годы к муниципальным образованиям, численность которых превышает 200,0 тыс. человек, может быть отнесен Выборгский муниципальный район Ленинградской области, что может привести к дополнительному увеличению объема бюджетных ассигнований, необходимых для реализации законопроекта в случае его принятия.

5. Следует отметить, что в законопроекте допущена техническая ошибка при нумерации структурной единицы (статьи 3) проекта закона.

Вместе с тем проект областного закона может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова

Рыднова Наталья Борисовна (812) 579-05-93
Локшин Роман Сергеевич (812) 579-39-55
Сорокина Светлана Николаевна (812) 579-84-91

⁹ Информация размещена на официальном сайте Управления Федеральной службы государственной статистики по городу Санкт-Петербургу и Ленинградской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://petrostat.gks.ru/folder/29437> (дата обращения – 21.09.2023).