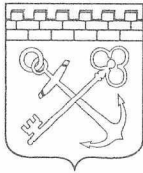


- 3 ОКТ 2023

№ 5849-1/23-06-0



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27
02.10.2023 008-8650/2018-0-4

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину

№ _____
На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 20 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области" на 2 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 5 л.
3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 1 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор
Ленинградской области

С уважением,

А.Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН
«О ГАРАНТИЯХ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ГРАЖДАН НА ПОЛУЧЕНИЕ
БЕСПЛАТНОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ НА ТЕРРИТОРИИ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Статья 1

Внести в областной закон от 18 апреля 2012 года № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) в части 2:

в пункте 4 после слова «усыновители» дополнить словом «, удочерители»;

в пункте 5 слова «, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам взыскания невыплаченной заработной платы, в том числе за время вынужденного прогула, и иных сумм, начисленных работнику, компенсации морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя, а также назначения и взыскания пособий по временной нетрудоспособности» исключить;

в пункте 6 после слова «усыновители» дополнить словом «, удочерители», после слова «усыновленных» дополнить словом «, удочеренных»;

в пункте 8 слова «, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с получением мер социальной поддержки и реабилитацией» исключить;

в пункте 9 слова «, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с восстановлением прав пострадавших участников долевого строительства» исключить;

в пункте 10 слова «, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с защитой их прав и законных интересов, предусмотренных трудовым законодательством, а также по вопросам, связанным с предоставлением им мер социальной поддержки, иных социальных

гарантий и выплат, предоставляемых за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, оказанием им государственной социальной помощи» исключить;

в пункте 11 слова «, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой их прав и законных интересов» исключить;

б) часть 3 дополнить пунктами 1-3 и 1-4 следующего содержания:

«1-3) обращения по вопросам защиты прав пострадавших участников долевого строительства (для категории граждан, предусмотренной пунктом 9 части 2 настоящей статьи);

1-4) обращения по вопросам, связанным с защитой прав и законных интересов, предусмотренных трудовым законодательством;»;

2) в статье 4:

а) часть 8 изложить в следующей редакции:

«8. Адвокат не оказывает бесплатную юридическую помощь гражданину в случаях, определенных Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

б) в части 9 слова «Федеральным законом «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»» заменить словами «Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»).».

3) в статье 5:

а) в части 1:

пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10) свидетельство о рождении ребенка (детей), документ, подтверждающий факт передачи несовершеннолетнего в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью, если в паспорте гражданина отсутствует отметка о ребенке (детях) (для категорий граждан, указанных в пунктах 4 и 6 части 2 статьи 3 настоящего областного закона);»;

в пункте 15 слова «, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с получением мер социальной поддержки)» исключить;

б) в части 2 слова «могут быть направлены» заменить словом «направляются».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права
граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории
Ленинградской области»**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 324-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе издавать законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, устанавливающие дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи.

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее - Законопроект) разработан с целью приведения областного закона Ленинградской области от 18.04.2012 № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» (далее - областной закон №29-оз) в соответствии с действующим законодательством, а также в целях уточнения ряда норм.

1. В части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз определены категории граждан, имеющие право на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области в дополнение к категориям граждан, установленным Федеральным законом № 324-ФЗ.

В качестве таких категорий граждан предусмотрены:

- родители (приемные родители, усыновители), имеющие ребенка (детей) в возрасте до трех лет на дату обращения за получением бесплатной юридической помощи (пункт 4 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз);
- родители (приемные родители, усыновители), имеющие трех и более детей (в том числе усыновленных и (или) принятых на воспитание), в том числе совершеннолетних в возрасте до 23 лет, обучающихся в образовательных организациях по очной форме обучения (пункт 6 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз).

Поскольку согласно Семейному кодексу Российской Федерации (статья 124) приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей, является не только усыновление, но и удочерение, Законопроектом перечень категорий лиц, указанных в пунктах 4 и 6 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз, дополняется «удочерителями» и «удочеренными детьми».

2. В части 3 статьи 3 областного закона № 29-оз в дополнение к Федеральному закону № 324-ФЗ установлены случаи оказания бесплатной юридической помощи государственным юридическим бюро и адвокатами, участвующими в государственной системе бесплатной юридической помощи, а именно:

- 1) обращение по вопросам приватизации недвижимого имущества, заключения, изменения, расторжения, признания недействительными сделок с недвижимым имуществом, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и

сделок с ним (в случае, если жилое помещение или земельный участок под жилым домом находится на территории Ленинградской области, независимо от владения гражданином иным недвижимым имуществом);

2) обращения по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов своего (своих) ребенка (детей);

3) обращения по вопросам лишения родительских прав;

4) иные случаи, предусмотренные областным законом № 29-оз.

Однако из положений областного закона № 29-оз прямо не следуют указанные иные случаи, что влечет за собой неопределенность применения указанной нормы. Исходя из правоприменительной практики под «иными случаями» понимаются положения, установленные в части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз. В целях единообразного понимания упомянутых иных случаев Законопроектом устраняется правовая неопределенность, возникшая в частях 2 и 3 статьи 3 указанного областного закона.

Согласно части 3 статьи 3 областного закона № 29-оз государственное юридическое бюро и адвокаты, участвующие в государственной системе бесплатной юридической помощи, оказывают все виды бесплатной юридической помощи гражданам, которым право на получение бесплатной юридической помощи дополнительно предоставлено настоящим областным законом, в случаях, установленных Федеральным законом «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», а также в дополнительных случаях, предусмотренных статьей 3 областного закона № 29-оз.

Следует отметить, что исключаемые из части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз случаи оказания бесплатной юридической помощи частично дублируют случаи, предусмотренные Федеральным законом № 324-ФЗ. Например, «взыскание заработка, в том числе за время вынужденного прогула, компенсации морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя» (п. 5 части 2 статьи 20 Федерального закона № 324-ФЗ); «реабилитация граждан, пострадавших от политических репрессий» (п.11 части 2 статьи 20 Федерального закона № 324-ФЗ); «предоставление мер социальной поддержки, оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи» (п. 8 части 2 статьи 20 Федерального закона № 324-ФЗ) и др. В целях исключения дублирования положений Федерального закона № 324-ФЗ Законопроектом часть 3 статьи 3 областного закона № 29-оз дополняется двумя случаями:

1) обращения по вопросам защиты прав пострадавших участников долевого строительства (для категории граждан, предусмотренной пунктом 9 части 2 настоящей статьи - граждане, признанные пострадавшими участниками долевого строительства в соответствии с областным законом от 27 декабря 2013 года № 107-оз «О поддержке пострадавших участников долевого строительства многоквартирных домов, расположенных на территории Ленинградской области»);

2) обращения по вопросам, связанным с защитой прав и законных интересов, предусмотренных трудовым законодательством.

3. В статье 4 областного закона № 29-оз содержится порядок оказания бесплатной юридической помощи адвокатами.

Так, согласно части 8 указанной статьи адвокат **не вправе** оказывать

бесплатную юридическую помощь гражданину в случаях, определенных Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации».

Между тем, исходя из положений части 1 статьи 26 указанного Федерального закона, частей 2 и 4 статьи 21 Федерального закона № 324-ФЗ, случаи, при возникновении которых адвокаты не оказывают такую помощь, установлены Федеральным законом № 324-ФЗ.

Адвокаты оказывают юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в соответствии с Федеральным законом от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации». При этом бесплатная юридическая помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи не оказывается в случаях, если гражданин:

1) обратился за бесплатной юридической помощью по вопросу, не имеющему правового характера;

2) просит составить заявление, жалобу, ходатайство или другой документ правового характера и (или) представлять его интересы в суде, государственном или муниципальном органе, организации при отсутствии правовых оснований для предъявления соответствующих требований;

3) просит составить заявление в суд и (или) представлять его интересы в суде, государственном или муниципальном органе, организации при наличии установленных законодательством Российской Федерации препятствий к обращению в суд, государственный или муниципальный орган, организацию.

Адвокаты, являющиеся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи, также не оказывают бесплатную юридическую помощь гражданину, если прокурор в соответствии с федеральным законом обратился в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов этого гражданина.

С учетом изложенного Законопроектом уточняется формулировка части 8 статьи 4 областного закона № 29-оз в части замены отсылочной нормы и исключения диспозитивного установления невозможности совершения действий в отношении граждан («не вправе»).

Часть 9 статьи 4 дополняется указанием на полное наименование Федерального закона от 31 мая 2002 года № 63-ФЗ «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» в связи с вносимыми изменениями в часть 8 этой же статьи.

4. В статье 5 областного закона № 29-оз определены документы, представляемые в государственное юридическое бюро или адвокату для получения бесплатной юридической помощи.

В перечень указанных документов, в том числе включены:

свидетельство о рождении ребенка (детей), свидетельство об усыновлении (удочерении) и (или) решение органа опеки и попечительства о помещении ребенка (детей) в приемную семью, если в паспорте гражданина отсутствует отметка о ребенке (детях) (пункт 10 части 1 статьи 5 областного закона № 29-оз), в наименовании которого применено положение («решение органа опеки и попечительства о помещении ребенка»), не соответствующее требованиям части 1 статьи 123 Семейного кодекса Российской Федерации, согласно которой дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью под опеку или

попечительство;

справка о реабилитации или справка о признании пострадавшим от политических репрессий (пункт 15 части 1 статьи 5 областного закона № 29-оз), которая требуется для категорий граждан, указанных в пункте 8 части 2 статьи 3 указанного областного закона, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с получением мер социальной поддержки. Однако в пункте 8 части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз предусмотрены реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с получением мер социальной поддержки и реабилитацией. Соответственно, в пункте 15 части 1 статьи 5 областного закона № 29-оз не указано, что названная справка выдается, в том числе при обращении по вопросам, связанным с реабилитацией. Кроме того, в части 1 статьи 5 областного закона № 29-оз, за исключением пункта 15, при перечислении представляемых документов (в скобках) указываются категории граждан без уточнения вопросов, по которым они обращаются в целях избежания дублирования аналогичных положений, предусмотренных в части 2 статьи 3 областного закона № 29-оз. Поэтому предусмотренное в пункте 15 части 1 статьи 5 областного закона № 29-оз уточняющее положение «если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с получением мер социальной поддержки» является излишним.

С учетом изложенного, Законопроектом уточняются формулировки пунктов 10 и 15 части 1 статьи 5 областного закона № 29-оз.

5. В части 2 статьи 5 областного закона № 29-оз предусмотрено, что заявления об оказании бесплатной юридической помощи несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних или отбывающим наказание в местах лишения свободы, **могут быть** направлены в государственное юридическое бюро или адвокату руководителями учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних или службы исполнения наказаний, органами опеки и попечительства, а также комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Определение компетенции в отношении руководителей указанных органов и учреждений по формуле «вправе», «могут быть» может рассматриваться как коррупциогенный фактор, устанавливающий для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил (подпункт «б» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96), в связи с чем Законопроектом вносятся соответствующие изменения в часть 2 статьи 5 областного закона № 29-оз.

Проект не подлежит оценке регулирующего воздействия, так как не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или

способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и областного бюджета Ленинградской области.

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области

A handwritten signature in black ink, consisting of stylized, overlapping loops and strokes, representing the name A.E. Tolmacheva.

А.Е. Толмачева

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного
закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации
права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории
Ленинградской области»

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».
3. Областной закон Ленинградской области от 18.04.2012 № 29-оз «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области».
4. Постановление Правительства Ленинградской области от 07.03.2013 № 65 «Об оказании бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области».
5. Постановление Правительства Ленинградской области от 03.12.2012 № 384 «Об органе исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченном в области обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, и внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 25 декабря 2007 года № 337 «Об утверждении штатного расписания и Положения о комитете по социальной защите населения Ленинградской области».
6. Приказ комитета по социальной защите населения Ленинградской области от 18.12.2018 № 32 «Об утверждении Порядка выдачи гражданам справки о величине среднедушевого дохода семьи (одиноко проживающего гражданина) для получения бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области».

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



А.Е. Толмачева

Перечень
областных законов и иных действующих нормативных правовых актов
Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых
потребуется принятие областного закона «О внесении изменений в областной
закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной
юридической помощи на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» не потребует внесения, дополнений или отмены областных законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



А.Е. Толмачева

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие
которых необходимо для реализации областного закона «О внесении
изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на
получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской
области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области» не потребует разработки и принятия правовых актов.

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



А.Е. Толмачева

**Финансово-экономическое обоснование
принятия областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной
юридической помощи на территории Ленинградской области»**

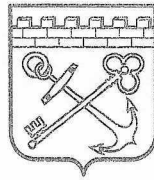
Областным законом Ленинградской области от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на 2023 год на субсидию Адвокатской палате Ленинградской области на оказание бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области запланировано 1850,0 тыс. руб. На 2024 и 2025 годы на субсидию Адвокатской палате Ленинградской области также запланировано 1850,0 тыс. руб. соответственно.

Ввиду того, что предоставление бесплатной юридической помощи носит заявительный характер, в случае увеличения количества обращений граждан за получением бесплатной юридической помощи в 2023 году и недостаточности запланированного объема бюджетных средств, дополнительные средства будут изысканы за счет перераспределения собственных источников, предусмотренных комитету по социальной защите населения Ленинградской области в ведомственной структуре расходов областного бюджета Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Председатель комитета
по социальной защите населения
Ленинградской области



А.Е. Толмачева



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 29 сентября 2023 года № 620-р

**О проекте областного закона "О внесении изменений
в областной закон "О гарантиях реализации права граждан
на получение бесплатной юридической помощи
на территории Ленинградской области"**

1. Одобрить проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области".
2. Внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области".
3. Поручить председателю комитета по социальной защите населения Ленинградской области Толмачевой Анастасии Евгеньевне представлять проект областного закона "О внесении изменений в областной закон "О гарантиях реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи на территории Ленинградской области" при его рассмотрении в Законодательном собрании Ленинградской области.

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко