

№ 5622

Проект вносит постоянная  
комиссия по законодательству,  
регламенту и депутатской этике

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от \_\_\_\_\_ 2023 года № \_\_\_\_\_

#### **О проектах федеральных законов, внесенных на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации**

Рассмотрев проекты федеральных законов, внесенные на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Законодательное собрание Ленинградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Поддержать следующие проекты федеральных законов:  
проект федерального закона № 385335-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" (в части развития инфраструктуры реализации фермерской продукции);  
проект федерального закона № 390942-8 "О внесении изменений в статью 50 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (в части уточнения мероприятий по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания)  
проект федерального закона № 401561-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования правового регулирования обращения с биологическими отходами, эксплуатации и ликвидации скотомогильников).

2. Направить настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель  
Законодательного собрания

С. Бебенин





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО АГРОПРОМЫШЛЕННОМУ  
И РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОМУ КОМПЛЕКСУ**

---

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311  
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

**ВЫПИСКА**

**из протокола № 7 заседания постоянной комиссии  
от 12 сентября 2023 года**

**СЛУШАЛИ:**

О проекте федерального закона № 385335-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" (в части развития инфраструктуры реализации фермерской продукции) (№ 4426-1/23-02-0 от 13.07.23)

**РЕШИЛИ:**

Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области поддержать проект федерального закона № 385335-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства".

Председатель комиссии

В.В.Рыжков

и.б

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 10.07.2023 № 114  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 10 " июля 2023 г.

**102. О проекте федерального закона № 385335-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" (в части развития инфраструктуры реализации фермерской продукции) - вносят сенаторы Российской Федерации А.В.Яцкин, А.Д.Артамонов, А.В.Двойных, С.Г.Митин, депутат Государственной Думы В.И.Кашин**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 14 августа 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2023 года (сентябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин

СОВЕТ ФЕДЕРАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

СЕНАТОР РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

«26» июня 2023 г.

№ 59-02.353/СМ

Председателю Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В. ВОЛОДИНУ**



Государственная Дума ФС РФ  
Дата 21.06.2023 14:51  
№385335-8; 1.1

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации вносим на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства».

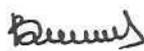
Приложение:

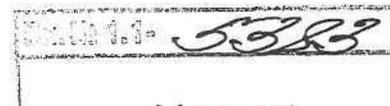
1. Текст проекта федерального закона на 3 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 4 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л. в 1 экз.
4. Перечень федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием федерального закона на 1 л. в 1 экз.
5. Копии текста проекта федерального закона и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.

Сенаторы Российской Федерации:

 А.В. Яцкин  
 А.Д. Артамонов  
 А.В. Двоиных  
 С.Г. Митин

Депутат Государственной Думы:

 В.И. Кашин



Handwritten text, possibly bleed-through from the reverse side of the page.

Handwritten text, possibly bleed-through from the reverse side of the page.

Вносится сенаторами  
Российской Федерации  
А.В. Яцкиным, А.Д. Артамоновым,  
А.В. Двойных, С.Г. Митиным,  
депутатом Государственной Думы  
В.И. Кашиным

Проект № 385335-8

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«О развитии сельского хозяйства»**

**Статья 1.**

Внести в Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, №1, ст. 27; 2013, № 30, ст. 4069; 2015, № 1, ст. 20; 2018, № 32, ст. 5073; 2020, № 42, ст. 6517; 2021, № 24, ст. 4193, № 27, ст. 5146; 2022, № 24, ст. 3929) следующие изменения:

1) Статью 3 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. В целях настоящего Федерального закона фермерской продукцией признается сельскохозяйственная продукция (в том числе органическая продукция, сельскохозяйственная продукция и продовольствие с улучшенными характеристиками), а также продукция ее первичной и последующей (промышленной) переработки, в том числе пищевая (продовольственная) продукция, произведенная из дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян и иных лесных ресурсов, относящихся к пищевой продукции, произведенная сельскохозяйственными товаропроизводителями, соответствующими критериям микро- и малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», а также физическими лицами, ведущими личное подсобное хозяйство и применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – производители фермерской продукции).».

2) Часть 1 статьи 7 дополнить пунктом 16 следующего содержания:

«16) поддержка и развитие сбыта фермерской продукции.».



The first part of the report  
 is devoted to a description of the  
 methods used in the study.  
 The second part contains the  
 results of the experiments.  
 The third part discusses the  
 significance of the findings.  
 The fourth part concludes the  
 report.

The author wishes to thank  
 the following persons for their  
 assistance in the preparation  
 of this report.

3) Дополнить статьей 14<sup>1</sup> следующего содержания:

«Статья 14<sup>1</sup>. Государственная поддержка сбыта фермерской продукции

1. В целях реализации государственной аграрной политики, направленной на поддержку и развитие инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции, и в целях организации обеспечения населения качественными продовольственными товарами субъекты Российской Федерации могут оказывать государственную поддержку производителям фермерской продукции.

2. Субъекты Российской Федерации могут принимать программы (подпрограммы) по созданию, развитию и поддержке инфраструктуры реализации фермерской продукции, предусматривающие в том числе меры по созданию организаций, основными видами деятельности которых являются закупка такой продукции, ее подработка, переработка, хранение и сбыт (далее – агрегаторы).

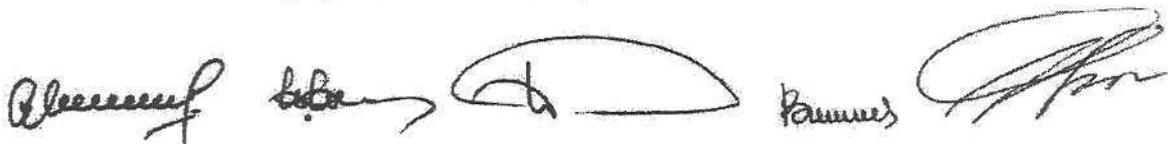
В качестве агрегатора фермерской продукции выступает юридическое лицо, зарегистрированное на территории Российской Федерации, учредителем (участником и (или) членом) или одним из учредителей (участников и (или) членов) которого является субъект Российской Федерации или исполнительный орган субъекта Российской Федерации, или юридическое лицо, исполняющее функции агрегатора фермерской продукции на основании соглашения с уполномоченным исполнительным органом субъекта Российской Федерации.

Порядок и правила проведения конкурсного отбора организаций для заключения соглашений по осуществлению функций агрегаторов фермерской продукции, требования к таким организациям определяются субъектами Российской Федерации.

3. Право на размещение являющегося отличительным признаком фермерской продукции обозначения на упаковке, потребительской и (или) транспортной таре фермерской продукции или на прикрепленных к ней, либо помещенных в нее носителях информации, или на иных носителях информации, относящихся к указанной продукции, имеют только производители фермерской продукции и агрегаторы.

Надписи, используемые для обозначения фермерской продукции, могут содержать слова «фермерская продукция» в сочетании с наименованием субъекта Российской Федерации, в котором такая продукция была произведена.

Форма, схема нанесения, правила и порядок использования обозначения фермерской продукции единого образца определяются



федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере стандартизации.».

## Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2024 года.









**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона**  
**«О внесении изменений в Федеральный закон**  
**«О развитии сельского хозяйства»»**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»» (далее – Законопроект) разработан в целях повышения эффективности государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей малых форм хозяйствования, физических лиц, ведущих личное подсобное хозяйство и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», а также создания и развития инфраструктуры сбыта фермерской продукции и развития региональных систем продовольственного обеспечения населения продуктами питания.

Предметом регулирования Законопроекта являются отношения, возникающие между органами государственной власти, органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами в связи с организацией и осуществлением реализации фермерской продукции в целях обеспечения населения сельскохозяйственной продукцией сельскохозяйственными товаропроизводителями малых форм хозяйствования. Законопроектом к фермерской продукции предлагается отнести сельскохозяйственную продукцию, пищевую (продовольственную) продукцию, произведенную из дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, семян и иных лесных ресурсов, относящихся к пищевой продукции.

Обеспечение населения страны безопасной, качественной и доступной сельскохозяйственной продукцией является одной из стратегических целей Доктрины продовольственной безопасности РФ. Заметную роль в достижении этой цели играют сельскохозяйственные товаропроизводители, относимые к малым формам хозяйствования. Согласно Сельскохозяйственной микропереписи 2021 г., численность малых сельскохозяйственных организаций составляла 20,2 тыс., в том числе микропредприятий - 13,7 тыс., КФХ и ИП - 118,3 тыс.; ЛПХ - 16 227,3 тыс. в сельских населенных пунктах и 8443,5 тыс. в городах (данные за 2016 г., в 2021 г. в городах микроперепись не проводилась).

При этом, доля КФХ и ИП в общем производстве зерновых культур в 2021 г. составила 30,3%, сахарной свёклы – 8,4%, подсолнечника – 36,0%, картофеля – 13,9%, овощей – 20,3 %, скота и птицы – 3,2%, молока – 9,1%, яиц – 1,2%, шерсти – 39,3%. Удельный вес личных подсобных хозяйств в общем объеме производства картофеля в 2021 г. составил 63,9%, овощей – 51,3%, плодов и ягод – 64,2%, скота и птицы – 15,6, молока – 34,7%, яиц – 19,7%, шерсти – 45,5%.









В то же время товарность производства в малых формах хозяйствования заметно ниже, чем в крупных хозяйствах. В частности, по данным Росстата, товарность картофеля в КФХ и ИП в 2020 г. (последний год предоставления данных) составила 58,5%, в ЛПХ – 15,9%, в то время как в сельскохозяйственных организациях – 71,5%; овощей (соответственно) - 76,1 %, 14,9 % и 83,6 %; молока – 73,6 %, 37,5% и 95,9%.

В силу низкой товарности производства доходы работников малых форм хозяйствования ниже, чем крупных предприятий. Например, по данным Минсельхоза России, среднемесячная заработная плата работников крестьянских (фермерских) хозяйств составила в 2020 г. 16 333 руб., а сельскохозяйственных организаций – 32569 руб., т.е. в 2 раза больше. Это снижает уровень жизни на селе, стимулирует миграцию трудовых ресурсов в города.

Одной из существенных проблем развития малых форм хозяйствования являются трудности сбыта производимой ими продукции, что, в частности, обусловлено недостаточным уровнем развития сбытовой инфраструктуры.

Традиционно у малых форм хозяйствования есть несколько механизмов сбыта продукции: собственная торговая сеть, прямая продажа населению; договоры с перерабатывающими предприятиями, розничные рынки и ярмарки; организации потребительской кооперации Центросоюза РФ; сельскохозяйственные перерабатывающие и сбытовые кооперативы.

В последнее время начинают развиваться поставки в крупные торговые сети и цифровая торговля (цифровые маркетплейсы).

Со стороны государства данные каналы должным образом не координируются, а развитие инфраструктуры сбыта продукции малых форм не выделено в качестве особого направления государственной политики, за исключением поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Как следствие на агропродовольственном рынке наблюдается ряд неблагоприятных для малых форм явлений. Сокращается сеть розничных рынков: количество универсальных рынков уменьшилось за последние 8 лет на 42%, специализированных сельскохозяйственных рынков – на 42%, сельскохозяйственных кооперативных рынков на 56%. Недостаточно развивается система сельскохозяйственной потребительской кооперации. Увеличивается только количество перерабатывающих кооперативов, а остальных, в том числе и сбытовых, сокращается: за 2014 - 2022 гг. - на 27,2%.

При этом количество продовольственных магазинов федеральных торговых растет: только Ассоциация компаний розничной торговли (АКОРТ) насчитывает у своих членов более 65 тысяч продуктовых





магазинов в стране, что значительно превосходит число розничных рынков (на 1 января 2023 г. в стране функционировало 484 универсальных рынка, 32 специализированных рынка по продаже продуктов питания, 197 специализированных сельскохозяйственных рынков, 11 специализированных сельскохозяйственных кооперативных рынков).

Таким образом, поддержка и развитие инфраструктуры сбыта продукции малых форм должно стать особым направлением государственной аграрной политики.

Законопроектом предлагается дополнить перечень основных направлений государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, установленный в ст. 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» от 29 декабря 2006 года № 264-ФЗ новым направлением – «поддержка и развитие инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции, в том числе развитие инфраструктуры реализации фермерской продукции». Предлагаемое направление государственной поддержки соответствует установленным в ст.5 указанного федерального закона основным целям и направлениям государственной аграрной политики.

В качестве мер по содействию сбыту сельскохозяйственной продукции, производимой сельскохозяйственными товаропроизводителями малых форм хозяйствования, развитию инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции и в целях обеспечения населения доступными и качественными продовольственными товарами, в том числе – социально значимыми, и обеспечения доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей малых форм хозяйствования на товарные рынки законопроект закрепляет за субъектами Российской Федерации право принимать программы по созданию и развитию инфраструктуры реализации фермерской продукции, предусматривающие, в том числе, меры по созданию организаций, основным видом деятельности которых является закупка такой продукции, ее подработка, переработка, хранение и сбыт (далее – агрегаторы).

Указанные меры соответствуют положениям Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утверждённой Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 года №20, которая предусматривает «создание сети оптово-распределительных центров для закупки продукции у сельскохозяйственных товаропроизводителей, ее подработки, переработки, хранения и сбыта через систему розничной торговли и предприятия общественного питания.

Законопроект предусматривает право производителей фермерской продукции размещать на упаковках производимой ими фермерской





продукции обозначение, являющееся отличительным признаком такой продукции. Для обозначения фермерской продукции предлагается использовать надписи, содержащие слова «фермерская продукция» в сочетании с наименованием субъекта Российской Федерации, в котором была произведена указанная продукция, или без упоминания субъекта – по желанию производителя фермерской продукции.

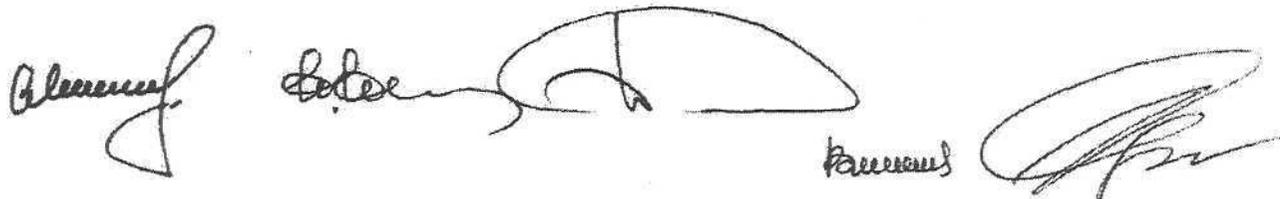
Указанные меры развития инфраструктуры реализации фермерской продукции соответствуют положениям ст. 9-11 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24 июля 2007 года №209-ФЗ, в соответствии с которыми формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и обеспечение ее деятельности соответствующих уровней относится к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Принятие законопроекта будет способствовать развитию сельскохозяйственных товаропроизводителей малых форм хозяйствования, содействию реализации фермерской продукции в торговых сетях, обеспечению устойчивого снабжения населения доступной и качественной пищевой продукцией, в том числе социально значимыми продовольственными товарами первой необходимости.

Законопроект не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Реализация Федерального закона не приведет к увеличению расходов федерального бюджета. Финансирование предусмотренных проектом Федерального закона мероприятий будет производиться субъектами Российской Федерации, принявшими решение о целесообразности включения в региональные программы развития сельского хозяйства мероприятий по созданию инфраструктуры поддержки фермерской продукции. Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей малых форм хозяйствования будет осуществляться в рамках мероприятий, предусмотренных действующими программами развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.





## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту Федерального закона «О внесении изменений в  
Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**Федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон  
«О развитии сельского хозяйства»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



Входящий

Центральная картотека

Рег № 4426-1/23-02-0 от 13.07.2023

Группа: 04. Проект федерального закона

Корр.: Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации № 114 п.102 от 10.07.2023 (ВОЛОДИН В.В.)

Кому: Бебенин С.М.

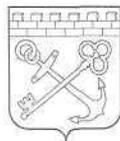
Краткое содержание:

**О проекте федерального закона № 385335-8 "О внесении изменений в Федеральный закон "О развитии сельского хозяйства" (в части развития инфраструктуры реализации фермерской продукции) - вносят сенаторы Российской Федерации А.В.Яцкин, А.Д.Артамонов, А.В.Двойных, С.Г.Митин, депутат Государственной Думы В.И.Кашин**

Тема: Агропромышленный комплекс (11.)

Оригинал: Бебенин С.М. - (7)\_Председатель ЗСЛО (13.07.2023)

Автор / Дата	Содержание	Исполнители:	План./Факт	Исполнение
Бебенин С.М. 13.07.2023	Для сведения (в эл. виде)	Рыжков В.В.		



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО АГРОПРОМЫШЛЕННОМУ  
И РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОМУ КОМПЛЕКСУ**

---

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311  
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

**ВЫПИСКА**

**из протокола № 7 заседания постоянной комиссии  
от 12 сентября 2023 года**

**СЛУШАЛИ:**

О проекте федерального закона № 390942-8 "О внесении изменений в статью 50 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (в части уточнения мероприятий по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания) (№ 4564-1/23-02-0 от 19.07.23)

**РЕШИЛИ:**

Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области поддержать проект федерального закона № 390942-8 "О внесении изменений в статью 50 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".

Председатель комиссии

В.В.РЫЖКОВ

п. 7

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 17.07.2023 № 116  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 17 " июля 2023 г.

**79. О проекте федерального закона № 390942-8 "О внесении изменений в статью 50 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (в части уточнения мероприятий по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 18 августа 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2023 года (сентябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 28 » ИЮНЯ 20 23 г.

№4552-П11-ММ

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 50 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 50 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 2 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 2 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,

5647  
29 ИЮН 2023





приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.

6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации по данному вопросу на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин





Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

*№ 390942 - 8*

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в статью 50 Федерального закона  
"О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"**

### Статья 1

Внести в статью 50 Федерального закона от 20 декабря 2004 года № 166-ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270; 2008, № 49, ст. 5748) следующие изменения:

- 1) часть 1 дополнить предложением следующего содержания:  
"Перечень видов деятельности, осуществление которых подлежит согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства, устанавливается Правительством Российской Федерации.";
- 2) часть 2 признать утратившей силу;

3) дополнить частью 4 следующего содержания:

"4. Порядок согласования с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства деятельности, указанной в части 1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации."

## Статья 2

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2024 года.

2. Деятельность, указанная в части 1 статьи 50 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов", осуществление которой было согласовано с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства в порядке, действовавшем до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства в порядке, установленном в соответствии с частью 4 статьи 50 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (в редакции настоящего Федерального закона), не подлежит.

Президент  
Российской Федерации





## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона

### "О внесении изменений в статью 50 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"

Согласно статье 50 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее - Закон о рыболовстве) при территориальном планировании, градостроительном зонировании, планировке территории, архитектурно-строительном проектировании, строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, внедрении новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности должны применяться меры по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания.

Указанная деятельность осуществляется только по согласованию с Росрыболовством и его территориальными управлениями в соответствии с Правилами согласования Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 384.

На практике большое количество вопросов вызывает необходимость согласования той или иной деятельности с Росрыболовством и его территориальными органами.

Юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, планирующие свою деятельность, испытывают затруднения в определении видов деятельности, оказывающих воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания, которые подлежат согласованию с Росрыболовством. В связи с этим указанные лица направляют запросы (более 350 обращений в год) в Росрыболовство и его территориальные управления, что приводит к возникновению дополнительной административной нагрузки.

В связи с этим проектом федерального закона "О внесении изменений в статью 50 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее - законопроект) предлагается предусмотреть в части 1 статьи 50 Закона о рыболовстве положение об утверждении Правительством Российской Федерации перечня видов хозяйственной деятельности, подлежащих согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства.





Срок вступления в силу законопроекта установлен в соответствии с требованиями Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

Принятие законопроекта не повлечет за собой негативных социально-экономических последствий.

В законопроекте присутствуют обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, положения о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствий их несоблюдения.

Реализация законопроекта не повлечет за собой изменения объема полномочий и (или) компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и (или) органов местного самоуправления и не потребует выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов, а также уменьшения доходной части соответствующих бюджетов.

Реализация законопроекта не приведет к увеличению численности работников и фонда оплаты труда Росрыболовства (его территориальных органов) и, следовательно, не потребует дополнительных расходов федерального бюджета.

Необходимость рассмотрения законопроекта Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации отсутствует.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Законопроект будет способствовать достижению целей государственных программ Российской Федерации, в том числе государственной программы Российской Федерации "Развитие рыбохозяйственного комплекса", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 314.





**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона "О внесении изменений**  
**в статью 50 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении**  
**водных биологических ресурсов"**

Принятие и реализация Федерального закона "О внесении изменений в статью 50 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" не потребуют дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета и будут осуществляться за счет и в пределах средств, предусмотренных в федеральном бюджете федеральным органам исполнительной власти.

---

**П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию**  
**в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений**  
**в статью 50 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных**  
**биологических ресурсов"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 50 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,  
Правительства Российской Федерации и федеральных органов  
исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,  
приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием  
Федерального закона "О внесении изменений в статью 50 Федерального  
закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в статью 50 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (далее - проект федерального закона) не потребует приостановления или изменения действующих нормативных правовых актов.

Принятие Федерального закона потребует принятие постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении перечня видов деятельности, подлежащих согласованию с Федеральным агентством по рыболовству, порядка такого согласования, и о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 384 "О согласовании Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания" (далее - постановление).

Обоснование необходимости подготовки: проект федерального закона содержит положение об установлении полномочия Правительства Российской Федерации по утверждению перечня видов деятельности, которые подлежат согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства, и порядка такого согласования.

Цель подготовки: реализация положений проекта федерального закона.

Исполнитель - Минсельхоз России.

Соисполнители - Минэнерго России, Минэкономразвития России, Росрыболовство.

Срок принятия - до 1 марта 2024 г.





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28 июня 2023 г. № 1698-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в статью 50 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации Увайдова Максима Иосифовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в статью 50 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



Входящий

Центральная картотека

Рег № **4564-1/23-02-0** от **19.07.2023**

Группа: 04. Проект федерального закона

Корр.: Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации № 116 п.79 от 17.07.2023 (ВОЛОДИН В.В.)

Кому: Бебенин С.М.

Краткое содержание:

**О проекте федерального закона № 390942-8 "О внесении изменений в статью 50 Федерального закона "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (в части уточнения мероприятий по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания) - вносит Правительство Российской Федерации**

Тема: Агропромышленный комплекс (11.)

Оригинал: Бебенин С.М. - (7)\_Председатель ЗСЛО (19.07.2023)

Автор / Дата	Содержание	Исполнители:	План./Факт	Исполнение
Бебенин С.М. 19.07.2023	Для сведения (в эл. виде)	Рыжков В.В.		





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО АГРОПРОМЫШЛЕННОМУ  
И РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОМУ КОМПЛЕКСУ**

---

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311  
Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

**ВЫПИСКА**

**из протокола № 7 заседания постоянной комиссии  
от 12 сентября 2023 года**

**СЛУШАЛИ:**

О проекте федерального закона № 401561-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования правового регулирования обращения с биологическими отходами, эксплуатации и ликвидации скотомогильников) (№ 4676-1/23-02-0 от 26.07.23)

**РЕШИЛИ:**

Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области поддержать проект федерального закона № 401561-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель комиссии

В.В.РЫЖКОВ

И. 8

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 24.07.2023 № 118  
ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 24 " июля 2023 г.

**87. О проекте федерального закона № 401561-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования правового регулирования обращения с биологическими отходами, эксплуатации и ликвидации скотомогильников) - вносит Правительство Российской Федерации**

**Принято решение:**

1. Направить указанный проект федерального закона Президенту Российской Федерации, в комитеты, комиссии Государственной Думы, фракции в Государственной Думе, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также на заключение в Правовое управление Аппарата Государственной Думы.

Назначить ответственным в работе над проектом федерального закона Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам.

Отзывы, предложения и замечания направить в Комитет Государственной Думы по аграрным вопросам до 23 августа 2023 года.

2. Комитету Государственной Думы по аграрным вопросам с учетом поступивших отзывов, предложений и замечаний подготовить указанный проект федерального закона к рассмотрению Государственной Думой.

3. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии 2023 года (сентябрь).

Председатель Государственной  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 13 » ИЮЛЯ 20 23 г.

№ 5391-П11-ММ

МОСКВА

О внесении проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Правительство Российской Федерации вносит на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

- Приложение:
1. Текст проекта федерального закона на 5 л.
  2. Пояснительная записка к проекту федерального закона на 5 л.
  3. Финансово-экономическое обоснование к проекту федерального закона на 1 л.
  4. Перечень федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 1 л.
  5. Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона, на 8 л.
  6. Распоряжение Правительства Российской Федерации о назначении официального представителя Правительства Российской Федерации на 1 л.

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект  
№ 401561-8

# ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

## О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

### Статья 1

Внести в Закон Российской Федерации от 14 мая 1993 года № 4979-1 "О ветеринарии" (Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, 1993, № 24, ст. 857; Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 30, ст. 4590; 2015, № 29, ст. 4369; 2018, № 53, ст. 8450; 2019, № 52, ст. 7765; 2021, № 24, ст. 4188, 4197; № 50, ст. 8404; 2022, № 27, ст. 4622) следующие изменения:

1) в пункте 1 статьи 2<sup>1</sup> слова "перемещении, хранении, переработке, утилизации биологических отходов (трупов животных и птиц, абортированных и мертворожденных плодов, ветеринарных конфискатов,



других отходов, непригодных в пищу людям и на корм животным)" заменить словами "сборе, хранении, перемещении, утилизации и уничтожении биологических отходов (останков животных, иных объектов животного происхождения, образующихся в результате ветеринарной деятельности, ветеринарных конфискатов, отходов, получаемых при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения), перечень которых утверждается федеральным органом исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии (далее - биологические отходы), эксплуатации и ликвидации скотомогильников (углублений в грунте, предназначенных для захоронения биологических отходов и обеспечивающих изоляцию захораниваемых биологических отходов от грунта и грунтовых вод (биотермические ямы) или не обеспечивающих такую изоляцию) (далее - скотомогильники)";

2) в пункте 3 статьи 4<sup>1</sup>:

а) в абзаце пятом слова ", утилизацией биологических отходов" исключить;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

"информация, включаемая в соответствующий реестр, о скотомогильниках, об организациях, индивидуальных предпринимателях,



о физических лицах и местах осуществления ими сбора, хранения, перемещения, утилизации и уничтожения биологических отходов.";

3) в подпункте 1 пункта 1<sup>1</sup> статьи 8:

а) абзац десятый изложить в следующей редакции:

"при сборе, хранении, перемещении, утилизации и уничтожении биологических отходов;"

б) дополнить абзацем следующего содержания:

"при эксплуатации и ликвидации скотомогильников;"

4) дополнить статьей 12<sup>1</sup> следующего содержания:

**"Статья 12<sup>1</sup>. Учет скотомогильников и организаций, индивидуальных предпринимателей, физических лиц и мест осуществления ими сбора, хранения, перемещения, утилизации и уничтожения биологических отходов. Эксплуатация скотомогильников**

1. В целях предотвращения распространения заразных болезней животных, а также в целях прослеживаемости биологических отходов осуществляется учет скотомогильников и организаций, индивидуальных предпринимателей, физических лиц и мест осуществления ими сбора, хранения, перемещения, утилизации и уничтожения биологических отходов.

2. Учет осуществляется посредством включения в соответствующий реестр федеральной государственной информационной системы в области





ветеринарии информации о скотомогильниках и организациях, индивидуальных предпринимателях, физических лицах и местах осуществления ими сбора, хранения, перемещения, утилизации и уничтожения биологических отходов.

3. В целях профилактики болезней животных, в том числе общих для человека и животных, на территории Российской Федерации запрещается строительство новых скотомогильников."

## **Статья 2**

В подпункте "л" пункта 2 статьи 15 Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 12, ст. 1024; 2005, № 1, ст. 25; 2006, № 50, ст. 5279; 2008, № 49, ст. 5748; 2011, № 49, ст. 7043; 2013, № 52, ст. 6971; 2017, № 31, ст. 4766; 2018, № 32, ст. 5114; 2021, № 1, ст. 44; № 15, ст. 2446) слова "(биотермических ям)" исключить.

## **Статья 3**

В подпункте "ж" пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 30 декабря 2020 года № 492-ФЗ "О биологической безопасности в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 1, ст. 31) слова "переустройство существующих





и строительство новых скотомогильников в соответствии с требованиями ветеринарного законодательства Российской Федерации" заменить словами "эксплуатация скотомогильников в соответствии с требованиями ветеринарного законодательства Российской Федерации и запрет строительства новых скотомогильников".

#### **Статья 4**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2024 года.

Президент  
Российской Федерации





## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) разработан во исполнение подпункта 25 пункта 13 и подпункта 12 пункта 14 раздела III Основ государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 11 марта 2019 г. № 97, и пункта 6 раздела I плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2019 г. № 1906-р (далее - поручения). Поручениями предусмотрены формирование и ведение федерального реестра скотомогильников, биотермических ям, организаций по сбору, утилизации и уничтожению биологических отходов и совершенствование нормативно-правового регулирования в области обеспечения биологической безопасности при эксплуатации и ликвидации скотомогильников, биотермических ям, осуществлении деятельности организаций по сбору, утилизации и уничтожению биологических отходов путем внесения изменений в Закон Российской Федерации "О ветеринарии" (далее - Закон "О ветеринарии") в части уточнения полномочий федерального органа исполнительной власти в области нормативно-правового регулирования в ветеринарии, а также вводится запрет на строительство новых скотомогильников.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон "О ветеринарии", Федеральный закон "О биологической безопасности в Российской Федерации", Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях".

Основной целью законопроекта является совершенствование правового регулирования обращения с биологическими отходами, эксплуатации и ликвидации скотомогильников.

В настоящее время законодательство Российской Федерации в сфере ветеринарии предусматривает возможность широкого трактования понятия "биологические отходы". У участников оборота биологических отходов,



The following table shows the results of the experiment. The first column is the number of trials, the second column is the number of correct responses, and the third column is the percentage of correct responses.

Number of trials	Number of correct responses	Percentage of correct responses
10	7	70%
20	14	70%
30	21	70%
40	28	70%
50	35	70%
60	42	70%
70	49	70%
80	56	70%
90	63	70%
100	70	70%

The results show that the percentage of correct responses is constant at 70% across all trials. This suggests that the subject is performing at a level of 70% accuracy.

включая владельцев животных, предприятия по получению, переработке и реализации продукции животного происхождения, а также организации, осуществляющие деятельность по обращению с биологическими отходами, возникают сложности из-за неопределенности формулировки "биологические отходы". В связи с этим законопроект предусматривает уточнение понятия "биологические отходы", а также конкретизацию их перечня.

В целях разграничения биологических отходов и отходов производства и потребления, подпадающих под сферу регулирования Федерального закона "Об отходах производства и потребления", законопроектом предлагается наделить Минсельхоз России полномочием по утверждению перечня биологических отходов, получаемых при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения.

Текущая формулировка мероприятий в отношении биологических отходов в Законе о ветеринарии", согласно которой под утилизацией понимается фактически процесс уничтожения, противоречит существующим научным и практическим подходам к обороту биологических отходов.

Учитывая, что утилизацией отходов является дальнейшее использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), а уничтожением отходов - непосредственно приведение отходов в состояние невозможности их дальнейшей переработки и использования, законопроектом предлагается существующее понятие "переработка и утилизация" заменить на "утилизация и уничтожение".

Предлагаемые наименования мероприятий не будут противоречить научным и практическим подходам к обращению биологических отходов, в отличие от существующих на текущий момент. Таким образом, в сравнении с перечнем мероприятий в отношении биологических отходов, закрепленным в текущей редакции Закона о ветеринарии, законопроект предлагает дополнение указанного перечня сбором биологических отходов. При этом перечень иных мероприятий остается неизменным, за исключением их наименования.

Предусмотренное законопроектом положение об утверждении ветеринарных правил эксплуатации скотомогильников разработано в соответствии с поручениями. Одновременно с этим расположенные на территории Российской Федерации почти 14 тыс. скотомогильников, из которых 46% являются действующими, могут нести угрозу биологической безопасности. Пунктом 3 раздела I протокола заседания Постоянно





действующей противозпизоотической комиссии Правительства Российской Федерации (далее - Правительственная комиссия) от 14 июля 2020 г. № 2 предусмотрено осуществление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации работ по рекультивации и ликвидации скотомогильников (захоронений животных, биотермических ям), за исключением сибиреязвенных, расположенных на территории субъектов Российской Федерации, использование которых не является необходимым для обеспечения хозяйственной деятельности. Учитывая изложенное, законопроектом предполагается наделение Минсельхоза России полномочиями по изданию ветеринарных правил эксплуатации и ликвидации скотомогильников, а также определение понятия скотомогильников.

В соответствии со статьей 4<sup>1</sup> Закона о ветеринарии в Федеральной государственной информационной системе в области ветеринарии (далее - ФГИС) содержится информация об объектах, связанных с утилизацией биологических отходов. В целях отражения процессов хозяйственной деятельности участников оборота биологических отходов, а также в связи с тем, что мероприятия по сбору, хранению, перемещению, утилизации и уничтожению биологических отходов могут осуществлять не только организации, но и индивидуальные предприниматели и физические лица (в том числе руководители крестьянских (фермерских) хозяйств и владельцы личных подсобных хозяйств), законопроектом предусмотрено уточнение информации, вносимой во ФГИС. Вместе с тем дополнение ФГИС новыми компонентами не требуется.

На основании уточненной информации, вносимой во ФГИС, законопроектом предусмотрено формирование реестра, содержащего информацию о скотомогильниках (углублениях в грунте, предназначенных для захоронений биологических отходов, обеспечивающих изоляцию захораниваемых биологических отходов от грунта и грунтовых вод (биотермических ямах) или не обеспечивающих такую изоляцию), организациях, индивидуальных предпринимателях, физических лицах и местах осуществления ими сбора, хранения, перемещения, утилизации и уничтожения биологических отходов (далее - реестр), что в полной мере обеспечит прослеживаемость биологических отходов в течение всего оборота.

Реестр будет создан в существующем компоненте ФГИС "Цербер" а порядок эксплуатации и ликвидации скотомогильников будет определен в подзаконных актах после наделения Минсельхоза России соответствующими полномочиями.



После принятия законопроекта планируется внесение изменений в Правила создания, развития и эксплуатации Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2016 г. № 1140, а также в Порядок представления информации в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии и получения информации из нее, утвержденный приказом Минсельхоза России от 30 июня 2017 г. № 318, в части установления порядка информационного взаимодействия между Россельхознадзором и ППК "Российский экологический оператор" и уточнения порядка представления во ФГИС информации о скотомогильниках, иных объектах, связанных с утилизацией и уничтожением биологических отходов, о лицах, осуществляющих сбор, хранение, перемещение, утилизацию и уничтожение биологических отходов, и местах осуществления ими указанной деятельности.

В связи с закреплением в федеральном законодательстве положений, касающихся скотомогильников, а также в рамках корреспондирующих изменений законопроектом предусмотрено внесение изменений в статью 8 Закона о ветеринарии в части уточнения и дополнения предмета федерального государственного ветеринарного контроля (надзора).

В целях обеспечения благополучной эпизоотической ситуации на территории Российской Федерации с учетом поручения Правительственной комиссии Минсельхозом России ведется работа, направленная на минимизацию использования существующих скотомогильников, а также на прекращение строительства новых. Учитывая изложенное, законопроектом предполагается внесение изменения в Федеральный закон "О биологической безопасности в Российской Федерации" в части исключения предусмотренного подпунктом "ж" пункта 1 статьи 9 указанного Федерального закона положения о переустройстве существующих и строительстве новых скотомогильников, а также вводится запрет на строительство новых скотомогильников.

Поскольку основное правовое регулирование вопросов, связанных с эксплуатацией скотомогильников, закрепляется в Законе о ветеринарии, установление запрета на строительство новых скотомогильников предусмотрено также в данном Законе.

Законопроектом предусматриваются корреспондирующие изменения в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" в целях исключения дублирования понятий "скотомогильник" и "биотермическая яма".

Срок вступления законопроекта в силу соответствует статье 3 Федерального закона "Об обязательных требованиях в Российской Федерации"



и объясняется необходимостью принятия новых нормативных правовых актов, а также внесения соответствующих изменений в действующие нормативные правовые акты.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие и реализация законопроекта не приведут к дополнительным расходам из федерального бюджета и не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации, а также не повлекут социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В законопроекте содержатся требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного ветеринарного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования). Законопроект содержит нормы, касающиеся биологических отходов, и не содержит норм, касающихся соответствующего вида государственного контроля (надзора) и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствий их несоблюдения. За нарушение обязательных требований участники оборота биологических отходов, включая владельцев животных, предприятия по получению, переработке и реализации продукции животного происхождения, а также организации, осуществляющие деятельность по обращению с биологическими отходами, несут ответственность в соответствии со статьей 10<sup>8</sup> Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.





## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, принятия или изменения федеральных законов.

---

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует дополнительных ассигнований за счет средств федерального бюджета, а также за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.



## П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки нормативного правового акта	Срок подготовки с момента принятия Федерального закона	Краткое описание (цель, предмет и содержание правового регулирования)	Сведения о федеральных органах исполнительной власти - головных исполнителях и соисполнителях
-------	--	--	--	---	---

### Акты Президента Российской Федерации

1.	О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 11 марта 2019 г. № 97 "Об Основах государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую Перспективу"	Пункт 1 статьи 1 проекта федерального закона	31 мая 2024 г.	Исключение дублирующего понятия скотомогильников/ биотермических ям	Минсельхоз России
----	---	--	----------------	---	-------------------

### Акты Правительства Российской Федерации

1.	О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2016 г. № 1140 "О порядке создания, развития и эксплуатации Федеральной	Пункт 1 статьи 1 проекта федерального закона	31 мая 2024 г.	Уточнение порядка информационного взаимодействия между Россельхознадзором и ППК "Российский экологический оператор"	Минсельхоз России
----	---	--	----------------	---	-------------------

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки нормативного правового акта	Срок подготовки с момента принятия Федерального закона	Краткое описание (цель, предмет и содержание правового регулирования)	Сведения о федеральных органах исполнительной власти - головных исполнителях и соисполнителях
----------	---	--	--	---	--

государственной информационной  
системы в области ветеринарии"

Акты федеральных органов исполнительной власти

- |    |   |   |                |   |                   |
|----|---|---|----------------|---|-------------------|
| 1. | Об утверждении Ветеринарных правил эксплуатации и ликвидации скотомогильников   | Пункт 1 статьи 1<br>Проекта федерального закона | 31 мая 2024 г. | Утверждение Ветеринарных правил эксплуатации и ликвидации скотомогильников  | Минсельхоз России |
| 2. | Об утверждении Ветеринарных правил сбора, хранения, перемещения, утилизации и уничтожения биологических отходов                           | Пункт 1 статьи 1<br>проекта федерального закона | 31 мая 2024 г. | Утверждение Ветеринарных правил сбора, хранения, перемещения, утилизации и уничтожения биологических отходов с признанием утратившим силу приказа Минсельхоза России от 26 октября 2020 г. № 626 "Об утверждении Ветеринарных правил перемещения, хранения, переработки и утилизации биологических отходов" | Минсельхоз России |
| 3. | Об утверждении перечня отходов, получаемых при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения, относимых к биологическим | Пункт 1 статьи 1<br>проекта федерального закона | 31 мая 2024 г. | Утверждение перечня биологических отходов   | Минсельхоз России |



№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки нормативного правового акта	Срок подготовки с момента принятия Федерального закона	Краткое описание (цель, предмет и содержание правового регулирования)	Сведения о федеральных органах исполнительной власти - головных исполнителях и соисполнителях
	отходам				
4.	О внесении изменений в приказ Минсельхоза России от 30 июня 2017 г. № 318 "Об утверждении Порядка представления информации в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии и получения информации из нее" (зарегистрирован в Минюсте России 30 октября 2017 г., регистрационный № 48727)	Пункт 2 статьи 1 проекта федерального закона	31 мая 2024 г.	Уточнение порядка представления информации в Федеральную государственную информационную систему в области ветеринарии и получения информации из нее (в части информации о скотомогильниках и ветеринарно-санитарных утилизационных заводах, иных местах осуществления физическими и юридическими лицами сбора, хранения, перемещения, утилизации и уничтожения биологических отходов)	Минсельхоз России
5.	О внесении изменений в приказ Россельхознадзора от 30 января 2018 г. № 53 "Об утверждении Методических указаний по обеспечению функционирования Федеральной государственной информационной	Пункт 2 статьи 1 проекта федерального закона	31 мая 2024 г.	Уточнение Методических указаний по обеспечению функционирования Федеральной государственной информационной системы в области ветеринарии (в части информации	Россельхознадзор



№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки нормативного правового акта	Срок подготовки с момента принятия Федерального закона	Краткое описание (цель, предмет и содержание правового регулирования)	Сведения о федеральных органах исполнительной власти - головных исполнителях и соисполнителях
	системы в области ветеринарии" (зарегистрирован в Минюсте России 14 марта 2018 г., регистрационный № 50349)			о скотомогильниках, иных объектах, связанных с утилизацией и уничтожением биологических отходов, о лицах, осуществляющих сбор, хранение, перемещение, утилизацию и уничтожение биологических отходов, и о местах осуществления ими указанной деятельности)	
6.	О внесении изменений в приказ Россельхознадзора от 3 февраля 2022 г. № 163 "Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении и/ли несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного ветеринарного контроля (надзора)"	Пункт 1 статьи 1 проекта федерального закона	31 мая 2024 г.	Уточнение вопросов, отражающих содержание обязательных требований (в части информации о скотомогильниках)	Россельхознадзор



№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки нормативного правового акта	Срок подготовки с момента принятия Федерального закона	Краткое описание (цель, предмет и содержание правового регулирования)	Сведения о федеральных органах исполнительной власти - головных исполнителях и соисполнителях
	<p>(зарегистрирован в Минюсте России 18 февраля 2022 г., регистрационный № 67386)</p>				
7.	<p>О внесении изменений в приказ Росприроднадзора от 22 февраля 2022 г. № 115 "Об утверждении фсрмы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора)" (зарегистрирован в Минюсте России 28 февраля 2022 г., регистрационный № 67560)</p>	<p>Пункт 1 статьи 1 проекта федерального закона</p>	<p>31 мая 2024 г.</p>	<p>Уточнение вопросов, отражающих содержание обязательных требований (в части информации о скотомогильниках)</p>	<p>Росприроднадзор</p>
8.	<p>О внесении изменений в приказ Минприроды России от 12 октября 2016 г. № 528</p>	<p>Пункт 1 статьи 1 проекта федерального закона</p>	<p>31 мая 2024 г.</p>	<p>Уточнение режима особой охраны территории национального парка</p>	<p>Минприроды России</p>



№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки нормативного правового акта	Срок подготовки с момента принятия Федерального закона	Краткое описание (цель, предмет и содержание правового регулирования)	Сведения о федеральных органах исполнительной власти - головных исполнителях и соисполнителях
	"Об утверждении Положения о национальном парке "Себежский" (зарегистрирован в Минюсте России 31 октября 2016 г., регистрационный № 44204)			(в части исключения дублирующего понятия скотомогильников/ биотермических ям)	
9.	О внесении изменений в приказ Минприроды России от 6 декабря 2013 г. № 571 "Об утверждении Положения о Мордовском государственном природном заповеднике имени П.Г.Смидовича" (зарегистрирован в Минюсте России 6 февраля 2014 г., регистрационный № 31248)	Пункт 1 статьи 1 проекта федерального закона	31 мая 2024 г.	Уточнение режима особой охраны территории заповедника (в части исключения дублирующего понятия скотомогильников/ биотермических ям)	Минприроды России
10.	О внесении изменений в приказ Минприроды России от 28 сентября 2020 г. № 741 "Об утверждении Положения о национальном парке "Кыталык" (зарегистрирован в Минюсте России 6 апреля 2021 г., регистрационный № 62999)	Пункт 1 статьи 1 проекта федерального закона	31 мая 2024 г.	Уточнение режима особой охраны территории национального парка (в части исключения дублирующего понятия скотомогильников/ биотермических ям)	Минприроды России
11.	О внесении изменений в приказ Минприроды России	Пункт 1 статьи 1 проекта федерального	31 мая 2024 г.	Уточнение режима особой охраны территории	Минприроды России



№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки нормативного правового акта	Срок подготовки с момента принятия Федерального закона	Краткое описание (цель, предмет и содержание правового регулирования)	Сведения о федеральных органах исполнительной власти - головных исполнителях и соисполнителях
	от 7 августа 2020 г. № 576 "Об утверждении Положения о национальном парке "Койгородский" (зарегистрирован в Минюсте России 10 ноября 2020 г., регистрационный № 60821)	закона		национального парка (в части исключения дублирующего понятия скотомогильников/ биотермических ям)	
12.	О внесении изменений в приказ Минприроды России от 18 мая 2020 г. № 280 "Об утверждении Положения о национальном парке "Зигальга" (зарегистрирован в Минюсте России 25 августа 2020 г., регистрационный № 59435)	Пункт 1 статьи 1 проекта федерального закона	31 мая 2024 г.	Уточнение режима особой охраны территории национального парка (в части исключения дублирующего понятия скотомогильников/ биотермических ям)	Минприроды России
13.	О внесении изменений в приказ Минприроды России от 13 января 2020 г. № 1 "Об утверждении Положения о национальном парке "Ладожские шхеры" (зарегистрирован в Минюсте России 19 февраля 2020 г., регистрационный № 57556)	Пункт 1 статьи 1 проекта федерального закона	31 мая 2024 г.	Уточнение режима особой охраны территории национального парка (в части исключения дублирующего понятия скотомогильников/ биотермических ям)	Минприроды России

№ п/п	Наименование проекта нормативного правового акта	Обоснование необходимости подготовки нормативного правового акта	Срок подготовки с момента принятия Федерального закона	Краткое описание (цель, предмет и содержание правового регулирования)	Сведения о федеральных органах исполнительной власти - головных исполнителях и соисполнителях
14.	О внесении изменений в приказ Минприроды России от 4 июля 2019 г. № 442 "Об охранной зоне участка "Бухта Медуза" государственного природного заповедника "Большой Арктический" (зарегистрирован в Минюсте России 14 августа 2019 г., регистрационный № 55587)	Пункт 1 статьи 1 проекта федерального закона	31 мая 2024 г.	Уточнение режима охранной зоны (в части исключения дублирующего понятия скотомогильников/ биотермических ям)	Минприроды России
15.	О внесении изменений в приказ Минприроды России от 10 декабря 2018 г. № 650 "Об утверждении Положения о национальном парке "Чикой"(зарегистрирован в Минюсте России 26 декабря 2018 г., регистрационный № 53190)	Пункт 1 статьи 1 проекта федерального закона	31 мая 2024 г.	Уточнение режима особой охраны территории национального парка (в части исключения дублирующего понятия скотомогильников/ биотермических ям)	Минприроды России





# ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 13 июля 2023 г. № 1878-р

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

2. Назначить статс-секретаря - заместителя Министра сельского хозяйства Российской Федерации Увайдова Максима Иосифовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

Председатель Правительства  
Российской Федерации



М.Мишустин



**Входящий**

Центральная картотека

Рег № **4676-1/23-02-0** от **26.07.2023**

Группа: **04. Проект федерального закона**

Корр.: **Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации № 118 п.87 от 24.07.2023 (ВОЛОДИН В.В.)**

Кому: **Бибенин С.М.**

Краткое содержание:

**О проекте федерального закона № 401561-8 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в части совершенствования правового регулирования обращения с биологическими отходами, эксплуатации и ликвидации скотомогильников) - вносит Правительство Российской Федерации**

Тема: **Агропромышленный комплекс (11.)**

Оригинал: **Бибенин С.М. - (7)\_Председатель ЗСЛО (26.07.2023)**

Автор / Дата	Содержание	Исполнители:	План./Факт	Исполнение
Бибенин С.М. 26.07.2023	Для сведения (в эл. виде)	Рыжков В.В.		

