

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА от 18.09.2023 № 120**  
**ЗАСЕДАНИЯ СОВЕТА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ**

" 18 " сентября 2023 г.

**63. О проекте федерального закона № 413905-8 "О внесении изменения в Федеральный закон "О страховых пенсиях" (об установлении типов образовательных организаций, работа в которых дает право на досрочное пенсионное обеспечение) - вносят депутаты Государственной Думы Л.Э.Слущкий, С.Д.Леонов, Я.Е.Нилов, А.Н.Диденко, Б.А.Чернышов, В.А.Кошелев, Е.В.Марков, С.А.Наумов, К.М.Панеш, В.В.Сипягин, И.К.Сухарев**

**Принято решение:**

1. Назначить Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов ответственным по законопроекту.
2. Включить указанный проект федерального закона в проект примерной программы законопроектной работы Государственной Думы в период осенней сессии (октябрь) 2023 года в части программы законопроектной работы комитета.
3. Направить законопроект и материалы к нему в комитеты и комиссии Государственной Думы, во фракции в Государственной Думе, Президенту Российской Федерации, в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Счетную палату Российской Федерации, Общественную палату Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации для подготовки отзывов, предложений и замечаний, а также в Правовое управление Аппарата Государственной Думы для подготовки заключения.
4. Установить срок представления в Комитет Государственной Думы по труду, социальной политике и делам ветеранов отзывов, предложений и замечаний, а также заключения Правового управления Аппарата Государственной Думы до 19 октября 2023 года.

Председатель Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации



В.В.Володин



ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДУМА  
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ВОСЬМОГО СОЗЫВА

**ДЕПУТАТ**  
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

1 августа 2023 г.

№ \_\_\_\_\_

Председателю Государственной  
Думы Федерального Собрания  
Российской Федерации

**В.В.ВОЛОДИНУ**

**Уважаемый Вячеслав Викторович!**

На основании статьи 104 Конституции Российской Федерации вносится на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О страховых пенсиях», подготовленный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Л.Э.Слущким, С.Д.Леоновым, Я.Е.Ниловым, А.Н.Диденко, Б.А.Чернышовым, В.А.Кошелевым, Е.В.Марковым, С.А.Наумовым, К.М.Панеш, В.В.Сипягиным, И.К.Сухаревым.

- Приложение:
1. Текст законопроекта на 2 л. в 1 экз.
  2. Пояснительная записка на 3 л. в 1 экз.
  3. Финансово-экономическое обоснование на 1 л. в 1 экз.
  4. Перечень актов федерального законодательства на 1 л. в 1 экз.
  5. Копия текста законопроекта и материалов к нему на магнитном носителе в 1 экз.
  6. Официальное заключение Правительства Российской Федерации на 2 л. в 1 экз.

*Сухаревым,*  
*06.08.2023*  
**Л.Э.Слущкий**

Вх. № 1.1- 6868

01 АВГ 2023

Вносится депутатами  
Государственной Думы  
Л.Э.Слуцким,  
С.Д.Леоновым,  
Я.Е.Ниловым,  
А.Н.Диденко,  
Б.А.Чернышовым,  
В.А.Кошелевым,  
Е.В.Марковым,  
С.А.Наумовым,  
К.М.Панешем,  
В.В.Сипягиным,  
И.К.Сухаревым

Проект № 413905-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменения в Федеральный закон «О страховых пенсиях»**

#### **Статья 1**

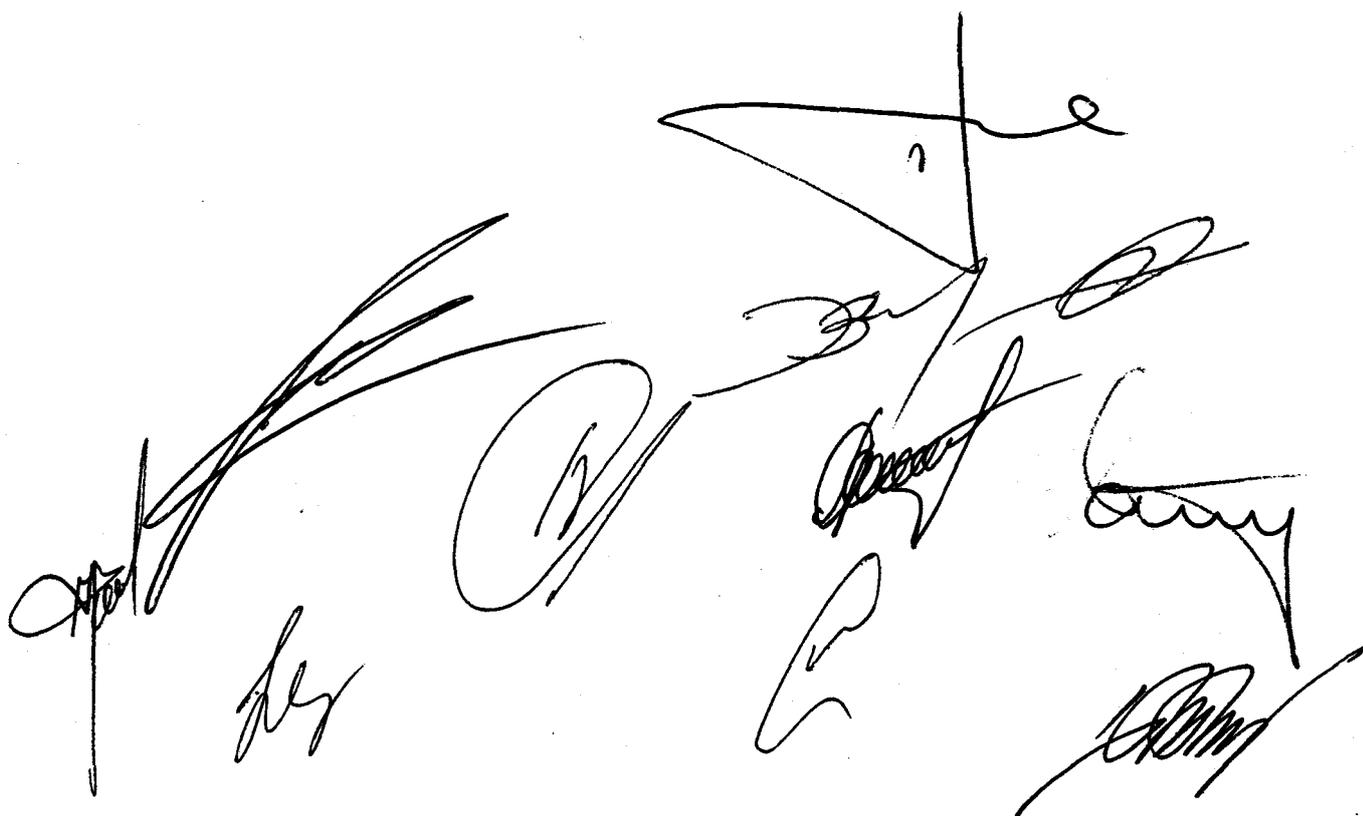
Пункт 19 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 52, ст. 6965; 2021, N 13, ст. 2139) изложить в следующей редакции:

«лицам, не менее 25 лет осуществляющим педагогическую деятельность в общеобразовательных школах всех наименований, гимназиях, межшкольных учебно-производственных комбинатах трудового обучения и профессиональной ориентации учащихся (межшкольных учебных комбинатах), школах-интернатах, детских садах, яслях-садах, садах-яслях, детских яслях, техникумах, колледжах, училищах и лицеях.».

**Статья 2**

**Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2023 года.**

**Президент  
Российской Федерации**

A collection of handwritten signatures in black ink, including the signature of the President of the Russian Federation and several other officials, arranged in a cluster at the bottom of the page.

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О страховых пенсиях»**

Проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О страховых пенсиях» разработан в целях восстановления прав педагогических работников на досрочный выход на пенсию, осуществляющих свою деятельность в средних профессиональных образовательных учреждениях.

Условия назначения пенсии по старости педагогическим работникам сегодня регламентируется Федеральным законом от 28.12.2013 N 400-ФЗ «О страховых пенсиях», в соответствии с которым сохраняется право на досрочное пенсионное обеспечение по старости лицам, не менее 25 лет осуществлявшим педагогическую деятельность в организациях для детей.

Кроме того правовые нормы в отношении права досрочно выходить на пенсию педагогам установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.10.2002 № 781. Одним из основных условий ее назначения является стаж работы в общеобразовательных школах, гимназиях, школах-интернатах, детских садах, техникумах, колледжах, училищах и лицеях.

Однако не только выработанный стаж педагога дает основания для назначения пенсии педагогическому работнику. Стаж работы педагога в образовательных учреждениях среднего профессионального образования может быть учтен только при условии обучения в указанных учреждениях не менее 50 процентов детей в возрасте до 18 лет (пункт 14 Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости лицам, осуществляющим педагогическую деятельность). На практике получить статус среднего образовательного учреждения, в котором обучается не менее 50 процентов детей в возрасте до 18 лет, невозможно. Например, в Смоленской области таких учреждений нет.

Таким образом, преподаватели техникумов, колледжей и училищ на сегодняшний день не могут досрочно выйти на пенсию при отработке 25

летнего педагогического стажа, поскольку одновременно соблюсти два условия по досрочному назначению пенсии педагогам техникумов, колледжей и училищ невозможно.

В связи с изменением законодательства педагоги средних профессиональных учебных заведений лишились в какой-то момент такого права.

Одной из главных причин возникших противоречий законодательства послужило то, что начиная с 2001 года, все вновь поступающие в школу дети стали обучаться по 11-летней программе. Последние школьники, обучавшиеся 10 лет, были выпущены в 2010 году. Таким образом, обучающиеся колледжей, техникумов и училищ стали старше на один год. Тем самым, процент несовершеннолетних детей в этих учебных заведениях стал гораздо ниже 50 процентов.

В защиту педагогов средних профессиональных учебных заведений необходимо отметить, что на них ложится многократная нагрузка в воспитании несовершеннолетних (многие дети, поступающие учиться в техникумы и училища, проживают в общежитиях и находятся соответственно без присмотра своих родителей). Таким образом, условие по проценту обучающихся несовершеннолетних детей в среднем учебном заведении для назначения пенсии педагогическим работникам несправедливо.

Дополнительно следует отметить, что с 2023 года назначить страховую пенсию по старости педагогическим работникам, имеющим соответствующий стаж, смогут еще через 5 лет после выработки 25-летнего педагогического стажа, т.е. если с 20 лет непрерывно работать педагогом, то досрочно выйти на пенсию можно только в 50 лет, а если начать работать с 25 лет, то выйти педагогу на пенсию удастся только в 55 лет при наличии необходимого стажа. Такой подход должен применяться и к педагогам средних специальных учебных заведений.

Законопроектом предлагается в год педагога и наставника вернуть право на досрочный выход на пенсию по старости педагогическим работникам

средних профессиональных образовательных учреждений. Для этого необходимо внести в пункт 19 части 1 статьи 30 Федерального закона от 28.12.2013 N 400-ФЗ «О страховых пенсиях» изменения, которые в дальнейшем не будут учитывать количество несовершеннолетних детей обучающихся в техникумах, колледжах и училищах.

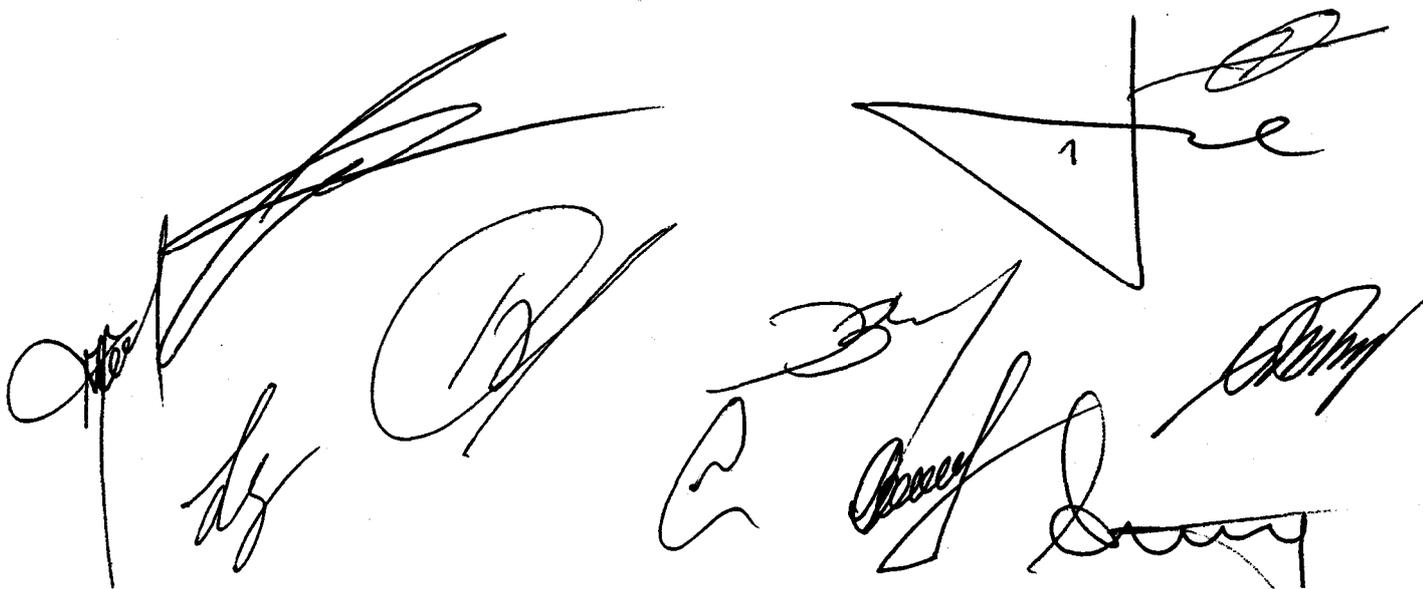
Принятие законопроекта позволит повысить престиж профессии учителя, а также будет способствовать признанию особого статуса педагогических работников, в том числе выполняющих наставническую деятельность.

The bottom half of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately seven distinct marks, including a large signature on the left, a signature in the center, and several smaller initials or signatures on the right side.

## ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения  
в Федеральный закон «О страховых пенсиях»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменения в  
Федеральный закон «О страховых пенсиях» не потребуют дополнительных  
расходов, покрываемых за счет средств федерального бюджета.



Handwritten signatures and initials, including a large signature on the left, a signature with a circled 'D' in the middle, and several other signatures on the right, some with a vertical line through them.

## ПЕРЕЧЕНЬ

**актов федерального законодательства, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О страховых пенсиях»**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О страховых пенсиях» требует внесения изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 29.10.2002 № 781 «О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», и об утверждении правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

The bottom half of the page contains several handwritten signatures and initials in black ink. There are approximately seven distinct marks, including a large signature on the left, a signature in the center, and a cluster of smaller signatures and initials on the right side.



Депутату Государственной Думы  
Федерального Собрания  
Российской Федерации  
С.Д.Леонову

**ПРАВИТЕЛЬСТВО  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Государственная Дума  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

« 03 » августа 2023 г.

№ 6508-П45

МОСКВА

На № ЛСД-2/54 от 20 февраля 2023 г.

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект федерального закона "О внесении изменения  
в Федеральный закон "О страховых пенсиях", вносимый  
в Государственную Думу депутатом Государственной Думы С.Д.Леоновым**

В соответствии с частью 3 статьи 104 Конституции Российской Федерации в Правительстве Российской Федерации рассмотрен проект федерального закона с учетом представленного финансово-экономического обоснования.

Законопроектом предлагается уточнить положение пункта 19 части 1 статьи 30 Федерального закона "О страховых пенсиях" (далее - Федеральный закон), закрепив в проектируемой норме перечень образовательных учреждений, педагогические работники которых в установленном порядке имеют право на досрочное назначение страховой пенсии по старости. Кроме того, законопроектом предлагается назначать досрочную страховую пенсию по старости указанным лицам без учета сроков назначения такой пенсии, предусмотренных частью 1<sup>1</sup> статьи 30 Федерального закона.

Концептуально идея о повышении уровня социальной защиты педагогических работников представляется заслуживающей внимания.

Вместе с тем необходимо отметить, что норма, предусматривающая конкретизацию образовательных учреждений, не согласуется с частью 2 статьи 30 Федерального закона, согласно которой списки соответствующих работ,

0195044-Уч-2023 (6.0)



616 103 - 1

производств, профессий, должностей, специальностей и учреждений (организаций), с учетом которых назначается страховая пенсия по старости, а также правила исчисления периодов работы (деятельности) и назначения указанной пенсии утверждаются Правительством Российской Федерации.

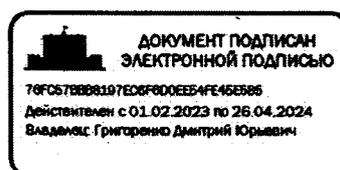
Такие списки и правила утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 г. № 781 "О списках работ, профессий, должностей, специальностей и учреждений, с учетом которых досрочно назначается трудовая пенсия по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации", и об утверждении Правил исчисления периодов работы, дающей право на досрочное назначение трудовой пенсии по старости в соответствии со статьей 27 Федерального закона "О трудовых пенсиях в Российской Федерации".

Следует отметить, что реализация предлагаемых положений приведет к нарушению пенсионных прав педагогических работников учреждений, предусмотренных соответствующим списком, утвержденным постановлением № 781, но не указанных в законопроекте.

Кроме того, положения законопроекта не соответствуют концепции Федерального закона, согласно которой право на досрочное пенсионное обеспечение сохраняется на тех же условиях для граждан, которым такое право предоставлялось в соответствии с ранее действовавшим законодательством.

С учетом изложенного законопроект требует существенной доработки и не поддерживается Правительством Российской Федерации в представленной редакции.

Заместитель Председателя  
Правительства Российской Федерации -  
Руководитель Аппарата Правительства  
Российской Федерации



Д.Григоренко

