



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

02.08.2023 № 4517-1/23-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю постоянной комиссии
по строительству, транспорту, связи
и дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

Заключение

на проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области к Губернатору Ленинградской области А.Ю. Дрозденко по вопросу внедрения интеллектуальной транспортной системы, комплексной схемы организации дорожного движения, а также организации парковочного пространства посредством принятия решения о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на территориях муниципальных образований – «спутников» города федерального значения Санкт-Петербурга

Внесен депутатом Н.О. Ковалем

Рассмотрев проект обращения Законодательного собрания Ленинградской области к Губернатору Ленинградской области А.Ю. Дрозденко по вопросу внедрения интеллектуальной транспортной системы, комплексной схемы организации дорожного движения, а также организации парковочного пространства посредством принятия решения о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на территориях муниципальных образований – «спутников» города федерального значения Санкт-Петербурга (далее – проект обращения), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований статьи 70² Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Проект обращения противоречит действующему законодательству по следующим основаниям.

В проекте обращения содержится просьба к высшему должностному лицу Ленинградской области рассмотреть возможность создания парковок (парковочных мест) на платной основе на территории муниципальных

образований Ленинградской области «Муринское городское поселение», «Новодевяткинское сельское поселение», «Бутровское сельское поселение», «Заневское сельское поселение». В тексте обращения приводятся ссылки на нормы статьи 12 Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ), которой установлено полномочие органов государственной власти субъектов Российской Федерации по принятию решений о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования **регионального или межмуниципального значения**, и о прекращении такого использования. Также приводятся нормы о наличии у органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по установлению порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования регионального или межмуниципального значения, установление размера платы за пользование такими парковками (парковочными местами).

Вместе с тем следует отметить, что автомобильные дороги общего пользования в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, частных автомобильных дорог являются автомобильными дорогами общего пользования **местного значения городского и сельского поселений** (часть 9 статьи 5 Федерального закона № 257-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест) относится к вопросам местного значения городского поселения и сельского поселения (с учетом норм областного закона от 10 июля 2014 года № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»).

Учитывая изложенное, полагаем, цель обращения не будет достигнута, так как полномочия органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации на территориях муниципальных образований ограничены наличием на них автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Для решения содержащегося в проекте обращения вопроса создания и использования на платной основе парковок (парковочных мест) на территории муниципальных образований конструктивным будет являться взаимодействие с органами местного самоуправления городского и сельских поселений,

указанных в проекте обращения, в части уточнения наличия на их территории дорог регионального значения, в отношении которых полномочия осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также в части предложения создания платных парковок (парковочных мест) на дорогах местного значения органами местного самоуправления указанных поселений в соответствии с их полномочиями.

Помимо указанного, следует обратить внимание, что создание парковок на платной основе предлагается для определенной категории граждан, а именно, для граждан, не имеющих постоянной регистрации на территории перечисленных выше муниципальных образований, а также для юридических лиц, не осуществляющих экономическую деятельность на данных территориях.

Подобный подход может вступить в противоречие с нормами статьи 3 Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», согласно которым парковка общего пользования – это парковка (парковочное место), предназначенная для использования **неограниченным кругом лиц**; платная парковка - парковка общего пользования, используемая на **платной основе**.

Также, исходя из наименования и первого абзаца проекта обращения, предполагается внедрение интеллектуальной транспортной системы и комплексной схемы организации дорожного движения. Вместе с тем далее по тексту проекта обращения упоминание об указанной системе и схеме отсутствует. Более того, комплексные схемы организации дорожного движения разрабатываются и утверждаются органами местного самоуправления для территории муниципального района, городского округа или городского поселения либо части муниципального района, городского округа или городского поселения (статья 17 Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Учитывая изложенное выше, направление проекта обращения в представленной редакции не рекомендуется.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин