

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

19 СЕН 2023

№ 5496-1/23-22-0

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области, статьями 40, 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вносим на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статьи 2 и 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений».

Приложения:

1) проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статьи 2 и 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» на 9 л.;

2) пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статьи 2 и 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» на 6 л.;

3) справка о состоянии законодательства в рассматриваемой сфере правового регулирования на 1 л.;

4) перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и

статьи 2 и 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» на 1 л.;

5) предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статьи 2 и 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» на 1 л.;

6) финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статьи 2 и 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» на 1 л.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Матвеев



С.Н. Моренков



С.И. Алиев

Проект
Вносят депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области
А.В. Матвеев, С.Н. Моренков, С.И. Алиев

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статьи 2 и 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области
«__» _____ 2023 года

Статья 1

Внести в областной закон от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 1.7 изложить в следующей редакции:

«Статья 1.7. Порядок образования административных комиссий

Областная административная комиссия образуется Правительством Ленинградской области.

Областная административная комиссия образуется в составе председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря, а также 5-11 членов комиссии.

Председатель, заместитель председателя, ответственный секретарь и члены областной административной комиссии осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе.

В состав областной административной комиссии могут входить депутаты Законодательного собрания Ленинградской области, представители правоохранительных органов, иных органов и организаций, представители общественности.

Персональный состав областной административной комиссии утверждается Правительством Ленинградской области.

Финансирование деятельности областной административной комиссии по рассмотрению дел об административных правонарушениях,

предусмотренных настоящим областным законом, осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области в размере, необходимом для материально-технического обеспечения областной административной комиссии.

Областная административная комиссия действует на основании Положения об административной комиссии Ленинградской области, утверждаемого Правительством Ленинградской области.

В муниципальном образовании, органы местного самоуправления которого наделены отдельными государственными полномочиями, указанными в части 2 статьи 2 областного закона от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений», административная комиссия образуется администрацией соответствующего муниципального образования.

Административная комиссия муниципального образования образуется в составе председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря, а также 5-11 членов комиссии.

Председатель, заместитель председателя и члены административной комиссии муниципального образования осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе. Ответственный секретарь административной комиссии муниципального образования осуществляет свою деятельность на постоянной основе и является муниципальным служащим.

В состав административной комиссии муниципального образования могут входить депутаты представительного органа муниципального района (городского округа), депутаты представительных органов городских и сельских поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района, представители правоохранительных органов, иных органов и организаций, представители общественности.

Персональный состав административной комиссии муниципального образования определяется главой местной администрации соответствующего муниципального образования и утверждается постановлением администрации муниципального образования.

Финансирование деятельности административной комиссии муниципального образования по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим областным законом, является расходным обязательством Ленинградской области и осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области, предоставляемых местным бюджетам в виде субвенций в размере, необходимом для осуществления отдельных государственных полномочий, указанных в части 2 статьи 2 областного закона от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений».

Административная комиссия муниципального образования действует на основании Положения об административной комиссии, утверждаемого представительным органом муниципального образования в соответствии с Типовым положением об административной комиссии муниципального образования Ленинградской области (приложение к настоящему областному закону).

В случае если отчетные показатели деятельности административной комиссии муниципального образования с численностью населения свыше двухсот тысяч человек соответствуют критериям, установленным Правительством Ленинградской области, в таком муниципальном образовании могут быть дополнительно образованы административные комиссии в количестве не более двух.

В случае если отчетные показатели деятельности административной комиссии муниципального образования с численностью населения свыше пятидесяти тысяч человек соответствуют критериям, установленным Правительством Ленинградской области, в состав такой административной комиссии может быть дополнительно включен секретарь административной комиссии.

Секретарь административной комиссии осуществляет свою деятельность на постоянной основе и является муниципальным служащим.

Ходатайства органов местного самоуправления о дополнительном образовании административной комиссии (административных комиссий), о дополнительном включении в состав административной комиссии секретаря административной комиссии направляются для предварительного согласования в орган исполнительной власти Ленинградской области, уполномоченный на осуществление контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правоотношений (далее – уполномоченный орган).

Ходатайство о дополнительном включении в состав административной комиссии секретаря административной комиссии должно содержать обоснование необходимости принятия такого решения. Помимо аналогичного обоснования ходатайство о дополнительном образовании административной комиссии (административных комиссий) должно содержать предложения органов местного самоуправления по определению территориальной подведомственности дел об административных правонарушениях административным комиссиям.

Проекты областных законов, предусматривающие дополнительное образование административной комиссии (административных комиссий) либо дополнительное включение секретаря административной комиссии в состав административной комиссии, рассматриваются Законодательным собранием Ленинградской области после предварительного согласования соответствующих ходатайств уполномоченным органом.

В случае согласования уполномоченным органом ходатайства о дополнительном образовании административной комиссии

(административных комиссий) и принятия соответствующего областного закона органы местного самоуправления муниципального образования с численностью населения свыше двухсот тысяч человек лишаются права в последующем обращаться с ходатайством о дополнительном включении секретаря административной комиссии в состав какой-либо из административных комиссий, осуществляющих свою деятельность на территории соответствующего муниципального образования.

В случае отказа в согласовании ходатайства о дополнительном образовании административной комиссии (административных комиссий) органы местного самоуправления муниципального образования с численностью населения свыше двухсот тысяч человек имеют право обратиться в уполномоченный орган с ходатайством о дополнительном включении секретаря административной комиссии в состав действующей административной комиссии.

Органы местного самоуправления муниципального образования с численностью населения свыше двухсот тысяч человек также имеют право обратиться в уполномоченный орган с ходатайством о дополнительном включении секретаря административной комиссии в состав существующей административной комиссии муниципального образования до внесения ими ходатайства о дополнительном образовании административной комиссии (административных комиссий), однако в случае удовлетворения такого ходатайства и принятия соответствующего областного закона они лишаются права в последующем обращаться с ходатайством о дополнительном образовании административной комиссии (административных комиссий).

Информация о муниципальных образованиях, в которых дополнительно образованы административные комиссии, с указанием сведений о территориальной подведомственности дел об административных правонарушениях административным комиссиям, осуществляющим свою деятельность на территории одного муниципального образования, а также информация о муниципальных образованиях, в состав административных комиссий которых дополнительно включены секретари административных комиссий, подлежит включению в областной закон от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений.»;

2) в приложении «Типовое положение об административной комиссии муниципального образования Ленинградской области»:

а) пункт 2.2. изложить в следующей редакции:

«2.2. Комиссия образуется в составе председателя, заместителя председателя, ответственного секретаря и 5-11 членов комиссии. В случаях, предусмотренных статьей 1.7 областного закона «Об административных правонарушениях», в состав комиссии может быть дополнительно включен секретарь комиссии.

В состав комиссии могут входить депутаты представительного органа муниципального района (городского округа), депутаты представительных органов городских и сельских поселений, входящих в состав соответствующего муниципального района, представители правоохранительных органов, иных органов и организаций, представители общественности.

Персональный состав комиссии, а также председатель, заместитель председателя комиссии определяются главой местной администрации соответствующего муниципального образования, после чего утверждаются постановлением администрации муниципального образования.»;

б) пункт 2.3 изложить в следующей редакции:

«2.3. Председатель, заместитель председателя и члены комиссии осуществляют свою деятельность на безвозмездной основе. Ответственный секретарь комиссии, секретарь комиссии осуществляют свою деятельность на постоянной основе и являются муниципальными служащими.»;

в) дополнить пунктом 2.3.4. следующего содержания:

«2.3.4. Секретарь комиссии:

пользуется полномочиями члена комиссии;

выполняет поручения председателя комиссии, его заместителя, ответственного секретаря комиссии;

исполняет обязанности ответственного секретаря комиссии в его отсутствие;

осуществляет иные полномочия, предусмотренные Положением об административной комиссии.».

Статья 2

Внести в областной закон от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить частью 3 следующего содержания:

«3. В случаях, установленных статьей 1.7 областного закона от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях»:

в отдельных муниципальных образованиях Ленинградской области могут быть дополнительно образованы административные комиссии;

в состав административных комиссий, осуществляющих свою деятельность на территориях отдельных муниципальных образований, могут быть дополнительно включены секретари административных комиссий.

Перечень муниципальных образований, в которых дополнительно образованы административные комиссии, с указанием сведений о территориальной подведомственности дел об административных правонарушениях административным комиссиям, осуществляющим свою

деятельность на территории одного муниципального образования, а также перечень муниципальных образований, в состав административных комиссий которых дополнительно включены секретари административных комиссий, утверждаются в качестве приложений к настоящему областному закону.»;

2) часть 2 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«2. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, определяется по формуле

$$S_{\text{общ}} = \sum H_i,$$

где $S_{\text{общ}}$ – общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Ленинградской области для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

H_i – размер субвенции, предоставляемой местному бюджету i -го муниципального образования для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

При этом:

$$\sum H_i = \sum H_{i(\text{МР, ГО})} + \sum H_{i\text{МО}},$$

где $H_{i(\text{МР, ГО})}$ – размер субвенции, предоставляемой местному бюджету i -го муниципального района, городского округа для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 2 настоящего областного закона;

$H_{i\text{МО}}$ – размер субвенции, предоставляемой местному бюджету i -го муниципального района, городского округа, городского, сельского поселения для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, предусмотренных частью 1 статьи 2 настоящего областного закона.

Размер субвенции, предоставляемой местному бюджету i -го муниципального района, городского округа для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 2 настоящего областного закона, рассчитывается по формуле

$$H_{i(\text{МР, ГО})} = (\text{ФОТ}_{(\text{МР, ГО})} + C) \times N,$$

где $\Phi OT_{(MP, GO)}$ – фонд оплаты труда (с начислениями на выплаты по оплате труда) ответственного секретаря административной комиссии;

C – норматив текущих расходов на обеспечение деятельности ответственного секретаря административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями), равный 35200 рублям;

N – количество образованных административных комиссий.

Фонд оплаты труда (с начислениями на выплаты по оплате труда) ответственного секретаря административной комиссии рассчитывается по формуле

$$\Phi OT_{(MP, GO)} = D_o \times Z \times E,$$

где D_o – размер должностного оклада на планируемый год с учетом индексации по должности «специалист первой категории» в соответствии с областным законом от 25 февраля 2005 года № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области»;

Z – количество должностных окладов в год на одного ответственного секретаря административной комиссии, предусматриваемое при формировании фонда оплаты труда ($Z = 45,5$);

E – коэффициент, учитывающий начисления на выплаты по оплате труда в соответствии с действующим законодательством.

Если в состав административной комиссии отдельного муниципального образования дополнительно включен секретарь административной комиссии, размер субвенции, предоставляемой местному бюджету i -го муниципального района, городского округа для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, предусмотренных частью 2 статьи 2 настоящего областного закона, рассчитывается по формуле

$$H_{i(MP, GO)} = \Phi OT_{(MP, GO)} + C + \Phi OT_{1(MP, GO)} + C_1,$$

где $\Phi OT_{1(MP, GO)}$ – фонд оплаты труда (с начислениями на выплаты по оплате труда) секретаря административной комиссии;

C_1 – норматив текущих расходов на обеспечение деятельности секретаря административной комиссии (за исключением заработной платы с начислениями), равный 35200 рублям.

Фонд оплаты труда (с начислениями на выплаты по оплате труда) секретаря административной комиссии рассчитывается по формуле

$$\Phi OT_{I(MP, GO)} = D_{01} \times Z_1 \times E,$$

где D_{01} – размер должностного оклада на планируемый год с учетом индексации по должности «специалист второй категории» в соответствии с областным законом от 25 февраля 2005 года № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области»;

Z_1 – количество должностных окладов в год на одного секретаря административной комиссии, предусматриваемое при формировании фонда оплаты труда ($Z = 45,5$).

Размер субвенции, предоставляемой местному бюджету i -го муниципального района, городского округа, городского, сельского поселения для осуществления передаваемых органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, предусмотренных частью 1 статьи 2 настоящего областного закона, рассчитывается по формуле

$$H_{IMO} = P \times k,$$

где P – норматив текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения отдельных государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, равный 35200 рублям;

k – поправочный коэффициент.

Поправочный коэффициент k , используемый при расчете норматива текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения отдельных государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, устанавливается в следующих размерах:

- 1) 0,1 – для муниципального образования с численностью населения до 10 тысяч человек;
- 2) 0,2 – для муниципального образования с численностью населения от 10 до 20 тысяч человек;
- 3) 0,3 – для муниципального образования с численностью населения от 20 до 30 тысяч человек;
- 4) 0,4 – для муниципального образования с численностью населения от 30 до 40 тысяч человек;
- 5) 0,5 – для муниципального образования с численностью населения от 40 до 50 тысяч человек;

- 6) 0,6 – для муниципального образования с численностью населения от 50 до 60 тысяч человек;
- 7) 0,7 – для муниципального образования с численностью населения от 60 до 70 тысяч человек;
- 8) 0,8 – для муниципального образования с численностью населения от 70 до 80 тысяч человек;
- 9) 0,9 – для муниципального образования с численностью населения от 80 до 100 тысяч человек;
- 10) 1 – для муниципального образования с численностью населения более 100 тысяч человек;
- 11) 2 – для муниципального образования с численностью населения от 200 до 300 тысяч человек;
- 12) 3 – для муниципального образования с численностью населения от 300 до 400 тысяч человек;
- 13) 4 – для муниципального образования с численностью населения от 400 до 500 тысяч человек;
- 14) 5 – для муниципального образования с численностью населения более 500 тысяч человек.

Показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями общего объема субвенций является поправочный коэффициент k .».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статьи 2 и 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений»

В соответствии с областным законом от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» (далее – областной закон № 116-оз) органы местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области наделены отдельными государственными полномочиями по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий, а также по осуществлению административными комиссиями производства по делам об административных правонарушениях.

Правовые основы деятельности административных комиссий в Ленинградской области урегулированы областным законом от 02 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» (далее – областной закон «Об административных правонарушениях»).

Практика применения органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области областного закона «Об административных правонарушениях» выявила необходимость совершенствования правового регулирования порядка образования и деятельности административных комиссий.

Назревшая необходимость обусловлена кратно возросшим на сегодняшний день количеством составляемых и направляемых на рассмотрение в административные комиссии протоколов об административных правонарушениях.

В частности, интенсивный рост числа протоколов, составленных по результатам деятельности административной комиссии, наблюдается во Всеволожском муниципальном районе. Так, в административную комиссию Всеволожского муниципального района в 2019 году направлены на рассмотрение 360 протоколов об административных правонарушениях, в 2020 году – 460 протоколов об административных правонарушениях, в 2021 году – 856 протоколов об административных правонарушениях, в 2022 году – 1031 протокол об административных правонарушениях.

Всеволожский муниципальный район является одним из крупнейших по населению муниципальных районов России. В 2022 году район официально преодолел рубеж в полмиллиона жителей. Быстрый рост населения происходит из-за активной массовой застройки населенных пунктов, прилегающих к границе г. Санкт-Петербурга.

До 1 января 2019 года полномочиями по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий наряду с органами местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области были наделены органы местного самоуправления городских и сельских поселений соответствующих муниципальных районов.

Таким образом, до указанного периода на территории Всеволожского муниципального района осуществляли свою деятельность десять административных комиссий: административная комиссия Всеволожского муниципального района и девять административных комиссий в городских и сельских поселениях, входящих в состав Всеволожского муниципального района.

С 1 января 2019 года областным законом от 22 октября 2018 года № 101-оз «О прекращении осуществления органами местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений и внесении изменений в областные законы «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» и «Об административных правонарушениях», а также о признании утратившими силу некоторых законодательных актов и отдельных положений законодательных актов Ленинградской области» прекращено осуществление органами местного самоуправления городских и сельских поселений Ленинградской области отдельных государственных полномочий по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий, по осуществлению административными комиссиями производства по делам об административных правонарушениях, по рассмотрению административными комиссиями дел об административных правонарушениях.

В результате в настоящее время на территории Всеволожского муниципального района действует одна административная комиссия. Как указывалось ранее, в 2022 году на рассмотрение административной комиссии поступил 1031 протокол об административных правонарушениях. При этом только должностным лицам Заневского городского поселения было возвращено 119 протоколов в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, что обусловлено загруженностью административной комиссии.

Приведенные данные показывают, что действующая в муниципальном районе административная комиссия не в состоянии обработать и рассмотреть в установленные законодательством сроки поступающие протоколы об административных правонарушениях, в связи с чем лица, совершившие административные правонарушения, избегают административной ответственности. Как следствие, наблюдается рост совершаемых противоправных деяний, поскольку отсутствие официально вынесенного решения о привлечении к административной ответственности является

наглядным примером безнаказанного поступка.

Рост числа протоколов об административных правонарушениях наблюдается и в других муниципальных образованиях.

В силу статьи 24.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) задачами производства по делам об административных правонарушениях являются, в частности, всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом. Нарушение административной комиссией сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях свидетельствует о несоблюдении требований указанной статьи КоАП РФ.

С учетом норм, закрепленных в действующем законодательстве, и в целях выполнения основных задач административной комиссии законопроектом предлагается внести в областной закон «Об административных правонарушениях» изменения, предусматривающие возможность создания нескольких (до трех) административных комиссий в муниципальных образованиях с численностью населения более двухсот тысяч человек.

Возможность создания дополнительной административной комиссии (административных комиссий) на территории одного муниципального образования ставится в зависимость от объема и качества работы, выполняемой действующей административной комиссией. В частности, законопроектом предусматривается, что дополнительные комиссии могут быть образованы лишь в том случае, если отчетные показатели деятельности существующей административной комиссии соответствуют критериям, установленным Правительством Ленинградской области.

Законопроектом предлагается усложненный порядок принятия решения о создании дополнительной административной комиссии, предусматривающий предварительное согласование соответствующего ходатайства органов местного самоуправления с уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области.

Создание дополнительных административных комиссий на территориях с высокой численностью населения позволит разгрузить действующие административные комиссии, а также обеспечить рассмотрение материалов дел об административных правонарушениях в установленные законом сроки.

Предлагаемые к внесению изменения разработаны в том числе с учетом положительного опыта субъектов РФ.

Анализ регионального законодательства показывает, что практика создания нескольких административных комиссий на территории одного муниципального образования успешно реализуется на территории ряда субъектов РФ. Соответствующие правовые нормы нашли свое отражение в законодательстве Брянской, Иркутской, Мурманской, Тульской областей, Ханты-Мансийского автономного округа-Югры. Сформированная в данных субъектах РФ практика обеспечивает бесперебойную работу

административных комиссий и своевременное рассмотрение дел об административных правонарушениях.

Следует также отметить, что согласно имеющимся статистическим данным, большой объем работы выполняется административными комиссиями, осуществляющими свою деятельность на территориях отдельных муниципальных образований, численность населения которых относительно невелика.

Так, сравнительный анализ результатов деятельности отдельных административных комиссий показывает, что в 2020 году административной комиссией Всеволожского муниципального района, численность населения которого составляла на тот момент приблизительно 400 тысяч человек, было рассмотрено 460 дел об административных правонарушениях.

Однако за этот же период времени административной комиссией Тихвинского муниципального района, численность населения которого составляла приблизительно 70 тысяч человек, было рассмотрено 518 дел, административной комиссией Сосновоборского городского округа, численность населения которого составляла приблизительно 68 тысяч человек, – 472 дела; административной комиссией Кингисеппского муниципального района, численность населения которого составляла приблизительно 76 тысяч человек, – 416 дел.

В 2021 году административной комиссией Всеволожского муниципального района, численность населения которого по состоянию на 1 января 2022 года составляла 506 289 человек, было рассмотрено 856 дел об административных правонарушениях, а за 6 месяцев 2022 года – 447 дел об административных правонарушениях.

При этом административной комиссией Тихвинского муниципального района, численность населения которого по состоянию на 1 января 2022 года составляла 67 768 человек, в 2021 году рассмотрено 623 дела об административных правонарушениях, а за 6 месяцев 2022 года – 438 дел об административных правонарушениях.

Создание дополнительных административных комиссий в муниципальных образованиях с относительно небольшой численностью населения представляется нецелесообразным. Вместе с тем в целях снижения нагрузки на административные комиссии, осуществляющие свою деятельность на территориях муниципальных образований с численностью населения свыше пятидесяти тысяч человек, законопроектом предусматривается возможность дополнительного включения в их состав секретарей административных комиссий, которые будут оказывать содействие ответственным секретарям в выполнении их функций, а также исполнять их обязанности в отсутствие последних.

Как и в случае с созданием дополнительных административных комиссий, решение о дополнительном включении в состав существующей административной комиссии секретаря может быть принято лишь в случае,

если отчетные показатели ее деятельности соответствуют критериям, установленным Правительством Ленинградской области.

В случае дополнительного создания административных комиссий и (или) дополнительного включения в состав существующих административных комиссий секретарей административных комиссий потребуется выделить дополнительные средства из областного бюджета Ленинградской области. Вместе с тем данные меры позволят обеспечить своевременное рассмотрение дел об административных правонарушениях и, как следствие, позволит увеличить объем финансовых средств, направляемых в региональный и местные бюджеты в качестве штрафов за совершение административных правонарушений.

Законопроектом также предлагается установить новые величины поправочного коэффициента k , используемого при расчете норматива текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения отдельных государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях.

В соответствии с действующей редакцией областного закона № 116-оз размер субвенции, предоставляемой местному бюджету i -го муниципального района, городского округа, городского, сельского поселения для осуществления указанных полномочий, рассчитывается по формуле:

$$H_{\text{МО}} = P \times k,$$

где P – норматив текущих расходов, необходимых для финансового обеспечения исполнения отдельных государственных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, равный 35200 рублям;

k – поправочный коэффициент.

Для муниципальных образований с численностью населения до 10 тысяч человек поправочный коэффициент k установлен в размере 0,1; для муниципальных образований с численностью населения от 10 до 20 тысяч человек – в размере 0,2 и так далее.

Максимальная величина данного поправочного коэффициента (равная 1) установлена для муниципальных образований с численностью населения более 100 тысяч человек.

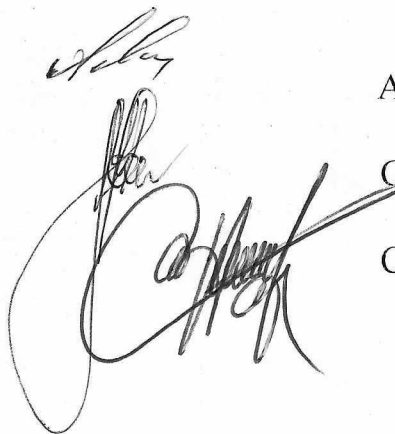
Анализ указанных положений областного закона № 116-оз позволяет сделать вывод о том, что величина поправочного коэффициента k последовательно увеличивается на 0,1 при увеличении численности населения на 10 тысяч человек, однако после достижения отметки «100 тысяч человек» значение коэффициента более не меняется и остается равным 1.

Вместе с тем согласно данным Росстата по состоянию на 1 января 2023 года численность населения, постоянно проживающего во Всеволожском муниципальном районе Ленинградской области, составляет 554 тысячи 288 человек, в Гатчинском муниципальном районе – 261 тысячу 898 человек, в Выборгском муниципальном районе – 195 тысяч 374 человека.

Таким образом, численность населения Всеволожского муниципального района более чем в пять раз превышает минимальную численность населения условного муниципального образования, для которого в соответствии с действующей редакцией областного закона № 116-оз может быть установлен максимальный размер поправочного коэффициента.

В целях обеспечения более справедливого подхода к решению данного вопроса законопроектом предлагается дополнительно установить следующие величины поправочного коэффициента k : 2 – для муниципальных образований с численностью населения от 200 до 300 тысяч человек; 3 – для муниципальных образований с численностью населения от 300 до 400 тысяч человек; 4 – для муниципальных образований с численностью населения от 400 до 500 тысяч человек; 5 – для муниципальных образований с численностью населения более 500 тысяч человек.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Матвеев

С.Н. Моренков

С.И. Алиев

Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового
регулирования

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Областной закон от 19 декабря 2022 года № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

4. Постановление Правительства Ленинградской области от 17 сентября 2018 года № 337 «Об утверждении Порядка предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений».

5. Приказ Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 21 июня 2018 года № 12 «Об утверждении Административного регламента исполнения Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области государственной функции по контролю за исполнением органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области переданных им отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правонарушений».

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области


А.В. Матвеев

С.Н. Моренков
С.И. Алиев

Перечень
областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статьи 2 и 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статьи 2 и 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» потребует внесения изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 17 сентября 2018 года № 337 «Об утверждении Порядка предоставления субвенций бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на осуществление отдельных государственных полномочий в сфере административных правоотношений» и в приказ Комитета правопорядка и безопасности Ленинградской области от 21 июня 2018 года № 12 «Об утверждении Административного регламента исполнения Комитетом правопорядка и безопасности Ленинградской области государственной функции по контролю за исполнением органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области переданных им отдельных государственных полномочий Ленинградской области в сфере административных правонарушений».

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области


А.В. Матвеев

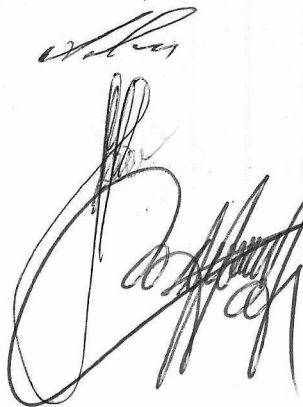
С.Н. Моренков
С.И. Алиев

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статьи 2 и 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статьи 2 и 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» потребует разработки постановления Правительства Ленинградской области, устанавливающего критерии оценки деятельности административных комиссий муниципальных образований в целях принятия решений о дополнительном образовании административных комиссий или о дополнительном включении в состав административной комиссии секретаря административной комиссии, а также порядок рассмотрения ходатайств органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области о дополнительном образовании административных комиссий или о дополнительном включении в состав административной комиссии секретаря административной комиссии.

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Матвеев
С.Н. Моренков
С.И. Алиев

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об административных правонарушениях» и статьи 2 и 6 областного
закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных
образований Ленинградской области отдельными государственными
полномочиями Ленинградской области в сфере административных
правоотношений»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об административных правонарушениях» и статьи 2 и 6 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» не потребует непосредственного выделения дополнительных средств из областного бюджета Ленинградской области на осуществление органами местного самоуправления муниципальных районов и городского округа Ленинградской области отдельных государственных полномочий по формированию и обеспечению деятельности административных комиссий.

Выделение дополнительных денежных средств потребуется лишь в случае последующего внесения в областной закон от 13 октября 2006 года № 116-оз «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области в сфере административных правоотношений» изменений, предусматривающих дополнительное образование административных комиссий либо дополнительное включение в состав административной комиссии секретаря административной комиссии.

Что касается осуществления отдельного государственного полномочия Ленинградской области по составлению протоколов об административных правонарушениях, то для реализации положений законопроекта, предусматривающих установление новых величин поправочного коэффициента k , потребуется в пять раз увеличить размер соответствующей субвенции, предоставляемой местному бюджету Всеволожского муниципального района Ленинградской области ($35200 \text{ рублей} \times 5 = 176000 \text{ рублей}$), и в два раза – размер субвенции, предоставляемой местному бюджету Гатчинского муниципального района Ленинградской области ($35200 \text{ рублей} \times 2 = 70400 \text{ рублей}$).

Депутаты
Законодательного собрания
Ленинградской области



А.В. Матвеев



С.Н. Морозов



С.И. Алиев