



Государственное казенное учреждение
Ленинградской области
“ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКСПЕРТНЫЙ
ИНСТИТУТ РЕГИОНАЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА”

Председателю комитета по
развитию малого, среднего бизнеса
и потребительского рынка
Ленинградской области
С.И. Нерушай

191311, Санкт-Петербург, ул. Смольного,
д.3 тел./факс: 710 00 56, тел.: 710 00 32
E-mail: gulo.geirz@gmail.com

22.06.2023 № 02-01/205

на № согл-216027966-1 от 14.06.2023

Экспертное заключение
по результатам правовой экспертизы
проекта областного закона
«О внесении изменений в некоторые областные законы»

ГКУЛО "ГЭИРЗ" проведена правовая экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в некоторые областные законы».

По результатам экспертизы установлено следующее.

1. Содержание пояснительной записки и финансово-экономического обоснования не в полной мере соответствует требованиям, установленным подпунктами 1 и 5 пункта 5.5 Регламента Правительства Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 29.12.2005 № 341.

В частности, недостаточно точно раскрыты цели и прогноз социально-экономических и иных последствий принятия данного областного закона, отсутствует прогноз величины доходов либо величины выпадающих доходов областного бюджета и/или местных бюджетов, которые могут возникнуть в результате реализации областного закона.

2. Вопросы "уточнения" размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, а также продления срока льготных налоговых ставок, взимаемых в связи с применением упрощенной системы налогообложения, не выходит за пределы дискреционных полномочий регионального законодателя.

Однако из-за выбранного способа правового регулирования¹ достижение такой цели принятия законопроекта, как продление срока льготных налоговых ставок, представляется сомнительным.

Хотя содержание моделируемой статьи 2 законопроекта аналогично содержанию действующей статьи 2 от 30.11.2021 № 137-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы", полагаем, что разработчиками не учтено то обстоятельство, что "закон о внесении изменений в закон" представляет собой законодательный акт особого рода, который сам по себе не устанавливает правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение и действующие независимо от того, возникли или прекратились правоотношения, предусмотренные актом.

Согласно части 6 статьи 5 областного закона от 11.12.2007 № 174-оз "О правовых актах Ленинградской области" изменения в областной закон вносятся путем принятия областного закона о внесении изменений в соответствующий областной закон.

Следовательно, правовая природа "закона о внесении изменений в закон" заключается в обеспечении принятия Законодательным собранием Ленинградской области в установленном порядке и в форме закона внесения изменений в соответствующий областной закон, который устанавливает правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, в то время как вносимые изменения в соответствующий областной закон не могут носить срочный характер.

Пунктом 35 приложения 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, утверждённому постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23.04.2002 № 186, установлено, что изменения **всегда вносятся только в основной** областной закон. Допускается внесение изменений в областной закон, который был официально опубликован, но в силу еще не вступил. **Вносить изменения в основной областной закон путем внесения изменений в изменяющий его областной закон недопустимо.**

Поскольку законодателем при принятии областного закона от 16.10.2017 № 65-оз "О внесении изменений в областной закон "Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области" и областного закона от 30.11.2021 № 137-оз "О внесении изменений в некоторые областные законы" не был учтён особый род "закона о внесении изменений в закон" и норма пункта 35 приложения 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, то, можно предположить, что льготные налоговые ставки, определённые статьёй 1-2 областного закона от 12.10.2009 № 78-оз "Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной

¹ Замена в части 2 статьи 2 областного закона от 16.10.2017 № 65-оз "О внесении изменений в областной закон "Об установлении ставки налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, на территории Ленинградской области" цифр "2023" цифрами "2030".

системы налогообложения, на территории Ленинградской области", установлены не до 31 декабря 2023 год, как полагает разработчик, а на неопределённый срок.

Учитывая изложенное, в случае необходимости превращения неопределенного срока льготных налоговых ставок в срочный (например, до 2030 года) полагаем необходимым:

1) внести требуемые изменения в статью 1-2 областного закона от 12.10.2009 № 78-оз в части определения предельного срока действия льготных ставок (например, по аналогии с абзацем пятым пункта 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации и пунктом 3 статьи 1 Федеральный закон от 28.06.2022 № 211-ФЗ "О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации");

2) признать утратившими силу часть 2 статьи 2 областного закона от 16.10.2017 № 65-оз и статью 2 областного закона от 30.11.2021 № 137-оз.

3. Вступление законопроекта в силу должно быть согласовано не только с нормой статьи 346⁴⁹ Налогового кодекса Российской Федерации, но и с нормой статьи 346¹⁹ Налогового кодекса Российской Федерации.

4. Содержание законопроекта не в полной мере соответствует правилам юридической техники. При дальнейшей доработке законопроекта следует руководствоваться Методическими рекомендациями по юридико-техническому оформлению законопроектов (приложения 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области).

Исполнительный директор



К. Шуплецова