



**ДУМА АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

31.08.2023 № 272/7

г. Астрахань

**Об обращении Думы Астраханской области
к Правительству Российской Федерации
по вопросу создания правовых оснований
возможности использования гидротехнических сооружений
и их конструктивных элементов в целях рыбоводства**

Рассмотрев проект обращения Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации по вопросу создания правовых оснований возможности использования гидротехнических сооружений и их конструктивных элементов в целях рыбоводства, Дума Астраханской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять обращение Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации по вопросу создания правовых оснований возможности использования гидротехнических сооружений и их конструктивных элементов в целях рыбоводства.
2. Направить данное обращение в Правительство Российской Федерации.
3. Обратиться к законодательным органам государственной власти субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать данное обращение.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Думы
Астраханской области



И.А. Мартынов

Обращение
Думы Астраханской области
к Правительству Российской Федерации по вопросу
создания правовых оснований возможности использования
гидротехнических сооружений и их конструктивных элементов
в целях рыбоводства

На территории Астраханской области расположен комплекс Астраханского вододелителя. Эксплуатирующей организацией является Федеральное бюджетное учреждение «Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей» (далее – ФБУ).

В комплекс Астраханского вододелителя входят гидроузел «Волга» – шлюз № 32* на реке Волге (далее – гидроузел «Волга») и гидроузел «Бушма» – шлюз № 33-34** на протоке реки Бушмы (далее – гидроузел «Бушма»); каждый из них состоит из группы сооружений:

- шлюз;
- вододелительная дамба.

Астраханский вододелитель построен в 1977 году для обеспечения временного подпора на спаде половодья в 4,5 метра в вершине дельты реки Волги у рукава Бузан (гидроузел «Волга») и 1,2 метра в нижней части комплекса сооружений (гидроузел «Бушма»). Подпор был необходим для того, чтобы при весенних сбросах через Волгоградскую ГЭС менее 24000 м³/с обеспечить расход воды около 9000 м³/с в северо-восточную часть дельты реки Волги для затопления через рукав Бузан нерестилищ, расположенных в пойме реки Волги, в нужный период времени (в мае-июне) по рыбохозяйственному графику.

Правилами эксплуатации Астраханского вододелителя предусмотрено его задействие при объемах стока в вершине дельты реки Волги во II квартале в пределах от 70 до 90 км³.

По данным ФБУ, Астраханский вододелитель работал в проектном режиме (май-июнь) всего 6 раз: в 1977, 1978, 1982, 1983, 1986, 1989 годах. С 1989 года Астраханский вододелитель не эксплуатируется по своему прямому назначению.

Учитывая, что судоходство через данные гидротехнические сооружения (далее – ГТС) длительно (более 20 лет) не обеспечивается ввиду отсутствия необходимости, дноуглубительные работы не проводятся, ГТС отнесены к 7-й категории внутренних водных путей и исключены из перечня критически важных объектов Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2006 г. № 411-рс.

В связи с длительным неиспользованием гидроузла «Волга» и гидроузла «Бушма», а также с целью поддержания их в нормативном состоянии данные ГТС фактически более 20 лет использовались рыбоводными компаниями, осуществляющими на территории Астраханской области деятельность по товарному рыбоводству и сохранению популяции осетровых видов рыб (далее – рыбоводные компании).

* Свидетельство о государственной регистрации гидротехнического сооружения № 114 от 25.03.2002, выданное Российским Речным Регистром.

** Свидетельство о государственной регистрации гидротехнического сооружения № 115 от 25.03.2002, выданное Российским Речным Регистром.

Рыбоводные компании являются пионерами осетрового садкового рыбоводства России и Астраханской области и занимаются разведением и воспроизводством осетровых рыб, имеют статус племенных заводов Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, обладают исключительным правом использовать и указывать при маркировке товара наименование места происхождения товара: «Астраханская осетровая икра» (свидетельство об исключительном праве на НМПТ № 179/1).

Рыбоводные компании осуществляют товарное рыбоводство садковым методом, выстроен полный цикл выращивания «от икры — до икры», ими создан уникальный генетический фонд осетровых видов рыб (эндемики), не имеющий аналогов в мире.

В состав ремонтно-маточных стад входят уникальные одомашненные особи каспийской белуги и русского осетра, находящиеся на грани исчезновения и занесенные в Красную книгу Российской Федерации и в Красную книгу Астраханской области. Общее поголовье осетровых стад компаний составляет более 1000 тонн.

Важнейшими факторами, которые обеспечивают успешное рыбоводство, являются условия содержания, максимально приближенные к естественной среде обитания: садковые линии должны находиться в проточной воде, что позволяет осуществлять шлюзовые камеры ГТС. Данные факторы особенно важны для выращивания и разведения осетровых пород рыб.

На сегодняшний день в отношении рыбоводных компаний арбитражным судом рассматриваются иски об освобождении ГТС от имущества рыбоводных компаний в связи с незаконностью его размещения. Однако это угрожает сохранности уникального племенного стада осетровых рыб, судьба которого вызывает сильную озабоченность у органов государственной власти Астраханской области.

При этом в России существуют и другие случаи использования имущества Российской Федерации (ГТС, водные объекты) для целей, отличных от прямого эксплуатационного назначения. К примеру, в озеро Имандра на Кольском полуострове впадает отводной канал Кольской атомной электростанции, на котором в настоящее время также расположена рыбоводная ферма.

В этой связи сложившаяся в Российской Федерации ситуация по функционированию ГТС в иных, отличных от основной эксплуатационной принадлежности, целях требует законодательного регулирования.

Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» заложен принцип непрерывности эксплуатации ГТС и предусмотрено три режима функционирования ГТС: эксплуатация, консервация и ликвидация. Законодательством Российской Федерации о ГТС не предусмотрена эксплуатация ГТС или их части в целях, отличных от прямого их назначения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1589 «Об утверждении Правил консервации и ликвидации гидротехнических сооружений» установлен порядок консервации и ликвидации гидротехнического сооружения и порядок формирования комиссии по обследованию гидротехнического сооружения и его территории после осуществления мероприятий по консервации и ликвидации гидротехнического сооружения (далее — порядок, комиссия).

Разделом вторым порядка установлено, что решение о консервации и (или) ликвидации гидротехнического сооружения принимается в том числе собственни-

ком гидротехнического сооружения с учетом требований законодательства Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений, водного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности и законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды в случае окончания установленного проектной документацией срока эксплуатации гидротехнического сооружения и невозможности или нецелесообразности дальнейшей его эксплуатации, а также в случае угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций.

Данный правовой механизм по аналогии возможно было бы применить и для приостановления неэксплуатируемых по целевому назначению ГТС и использования их для иных целей (в том числе рыбоводства).

Предлагается рассмотреть возможность законодательного регулирования принятия собственником ГТС решения о приостановлении их использования с установлением соответствующих критериев неиспользования ГТС по целевому назначению. К примеру, к данным критериям могут быть отнесены длительность неиспользования ГТС по его целевому назначению (более 20 лет), отсутствие целесообразности на определенный период его дальнейшей эксплуатации и финансирования, в том числе бюджетного (в случае, если собственник ГТС – Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование), и др. Решение о приостановлении использования ГТС может приниматься по результатам его комиссионного обследования и совместного принятия собственником и уполномоченными в сфере обеспечения безопасности ГТС государственными органами решения о возможности приостановления его использования на определенный комиссией период. На период приостановления необходимо обязать собственника организовать поддержание надлежащего технического состояния ГТС, позволяющего в случае его ввода в эксплуатационный режим обеспечить безопасное использование ГТС.

На период приостановления использования ГТС по целевому назначению собственнику целесообразно предоставлять право принимать решение о передаче территории (части территории) и (или) оборудования ГТС во временное использование в целях, не приводящих к ухудшению состояния ГТС и при условии поддержания его в технически исправном состоянии, не приводящем к возникновению чрезвычайных ситуаций, причинению вреда окружающей среде, здоровью и имуществу граждан.

Предлагаемые изменения действующего законодательства позволят вовлечь в хозяйственный оборот те ГТС, которые на протяжении многих лет не используются по целевому назначению, но их ликвидация или консервация невозможны, поскольку, к примеру, проектный срок эксплуатации ГТС не истек, а также имеются иные обстоятельства, препятствующие полному выводу сооружения из эксплуатации. Вывод неиспользуемых по целевому назначению ГТС в состояние временного приостановления их эксплуатации приведет к экономии бюджетных средств, которые необходимо на постоянной основе предусматривать на обеспечение его безопасности в эксплуатационном режиме, а также позволит обеспечить накопление финансовых средств на поддержание надлежащего технического состояния ГТС за счет сдачи территории (части территории) и (или) оборудования во временное пользование на возмездной основе.