



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

01.09.2023 № 4954-1/23-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
строительству, транспорту,
связи и дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные
законы в области градостроительной деятельности»

Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в области градостроительной деятельности» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается распространить правоотношения в области градостроительной деятельности, регулируемые областными законами от 14 декабря 2011 года № 108-оз «Об отдельных вопросах осуществления градостроительной деятельности на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 108-оз) и от 7 июля 2014 года № 45-оз «О перераспределении полномочий в области градостроительной деятельности между органами государственной власти Ленинградской области и органами местного самоуправления Ленинградской области» (далее – областной закон № 45-оз), на новый вид административно-территориальных единиц - муниципальное образование со статусом муниципального округа, предусмотренный областным законом от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения».

К содержанию законопроекта имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. Согласно действующей редакции части 1 статьи 1 областного закона № 108-оз используемый в данном областном законе термин «межмуниципальный» определяется как «оказывающий влияние на

социально-экономическое развитие двух и более муниципальных районов либо городского округа и муниципального района».

Принимая во внимание необходимость включения в областной закон № 108-оз нового вида административно-территориальных единиц, инициатор законопроекта предлагает внести изменение в указанную норму, заменив слова «городского округа» словами «муниципального округа, городского округа».

Однако новая редакция данной нормы, согласно которой термин «межмуниципальный» будет определяться как «оказывающий влияние на социально-экономическое развитие двух и более муниципальных районов либо муниципального округа, городского округа и муниципального района», по мнению правового управления, допускает возможность ее неоднозначного толкования.

Учитывая изложенное, часть 1 статьи 1 областного закона № 108-оз предлагается изложить в следующей редакции:

«1. Для целей настоящего областного закона термин «межмуниципальный» используется в значении, определенном как оказывающий влияние на социально-экономическое развитие двух и более **муниципальных образований, наделенных статусом муниципального района, муниципального округа, городского округа**».

Аналогичную формулировку предлагается использовать и при внесении изменений в часть 5 статьи 3 областного закона № 108-оз в целях замены используемого в ней словосочетания «на территории двух и более муниципальных районов, одного муниципального района и городского округа» (пункт 2 статьи 1 законопроекта).

2. Согласно действующей редакции подпункта «ж» пункта 1 части 2 статьи 1 областного закона № 45-оз к полномочиям органов исполнительной власти Ленинградской области относится осуществление проверки проекта правил землепользования и застройки на соответствие генеральному плану поселения, генеральному плану городского округа.

Структура данной нормы (равно как и структура части 9 статьи 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации) предполагает использование словосочетания «генеральный план» перед указанием каждого вида муниципального образования, осуществляющего разработку генерального плана.

Инициатор законопроекта предлагает внести в указанную норму областного закона № 45-оз изменение, заменив слова «городского округа» словами «муниципального округа, городского округа» (абзац третий подпункта «б» пункта 1 статьи 2 законопроекта).

Принимая во внимание необходимость сохранения структуры рассматриваемой нормы, предлагаем изложить абзац третий подпункта «б» пункта 1 статьи 2 законопроекта в следующей редакции:

«подпункт «ж» после слов «генеральному плану поселения,» дополнить словами «генеральному плану муниципального округа,».

3. Пункт 4 статьи 1 законопроекта не содержит иных изменений, кроме замены одних слов другими, употребляемыми в одном и том же числе и падеже. Таким образом, в соответствии с пунктом 40 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов (Приложение 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области), указанные изменения следует оформить обобщенно.

4. Согласно статье 2 законопроекта изменения вносятся только в одну статью областного закона № 45-оз, в связи с чем необходимо:

слова «Внести в областной закон» заменить словами «Внести в статью 1 областного закона»;

исключить абзац второй статьи 2 законопроекта;

обозначения пунктов «а» и «б» заменить обозначениями «1)» и «2)» соответственно.

5. В законопроекте отсутствует статья, определяющая порядок вступления областного закона в силу.

Несмотря на то, что по общему правилу, установленному частью 5 статьи 33 Устава Ленинградской области, областные законы вступают в силу по истечении 10 дней после дня их официального опубликования (если федеральным законом, Уставом Ленинградской области или самим областным законом не установлен иной порядок вступления их в силу), сложившаяся в Ленинградской области законотворческая практика предусматривает наличие в законопроектах отдельной статьи, регулирующей данные вопросы.

С учетом изложенного законопроект следует дополнить статьей 3, устанавливающей срок вступления областного закона в силу.

Также отмечаем, что обоснование необходимости принятия областного закона и справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона не содержат указания на областной закон от 15 июня 2010 года № 32-оз «Об административно-территориальном устройстве Ленинградской области и порядке его изменения», непосредственно установивший новый вид административно-территориальных единиц на территории Ленинградской области.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области

 Н.Б. Вовк