



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

30 АВГ 2023

№ 4953-1/23-060-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Заключение

**по результатам экспертизы проекта областного закона «О внесении
изменения в статью 1 областного закона «О налоге на имущество
организаций»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 14.08.2023 №4953-ПОЗ-VI и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О налоге на имущество организаций» (далее – проект областного закона, законопроект), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Представленным законопроектом предлагается внести изменение в областной закон от 25.11.2003 №98-оз «О налоге на имущество организаций» (далее - областной закон от 25.11.2003 №98-оз) в части снижения в 2023 году налоговой ставки в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется в соответствии с частью 4 статьи 3-1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз, с 2% до 1,5%.

В соответствии с действующей редакцией части 2-1 статьи 1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз налоговая ставка в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется в соответствии с частью 4 статьи 3-1 указанного областного закона, установлена в следующих размерах:

- 1) 1,5 процента - в 2015 году;
- 2) 2 процента - с 2016 по 2021 год;
- 3) 1 процент - в 2022 году;
- 4) 2 процента - в 2023 году и последующие годы.

В соответствии с частью 4 статьи 3-1 областного закона от 25.11.2003 №98-оз налоговая база как кадастровая стоимость объектов недвижимого имущества определяется в отношении торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 1000 квадратных метров и помещений в них, включенных в

перечень объектов недвижимого имущества, формирование и размещение которого осуществляется в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), а также в отношении жилых помещений.

Перечень зданий (строений, сооружений) и помещений в них, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, на 2023 год утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 26.12.2022 №965. Постановлением Правительства Ленинградской области от 08.11.2021 №706 утверждены результаты определения кадастровой стоимости объектов недвижимости (за исключением земельных участков), расположенных на территории Ленинградской области.

Согласно Обоснованию необходимости принятия областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О налоге на имущество организаций» (далее – Обоснование) рассматриваемый законопроект разработан в целях дальнейшей поддержки налогоплательщиков путем обеспечения плавности повышения налоговой нагрузки в период санкционных ограничений, что будет способствовать адаптации их деятельности к меняющимся условиям налогообложения. Также согласно Обоснованию с даты вступления в силу с 01.01.2022 постановления Правительства Ленинградской области от 08.11.2021 №706 «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости объектов недвижимости (за исключением земельных участков), расположенных на территории Ленинградской области» для ряда собственников торговых объектов, включенных в вышеуказанный перечень зданий (строений, сооружений) и помещений в них, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, налог на имущество организаций, подлежащий уплате за 2022 год, значительно повысился.

При этом в материалах к рассматриваемому законопроекту отсутствует сводная информация и(или) расчеты, обосновывающие существенность повышения налоговой нагрузки (кадастровой стоимости объектов недвижимости) на указанную категорию налогоплательщиков.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту его принятие не потребует дополнительных затрат средств областного бюджета. При этом разработчик законопроекта отмечает, что недополученные в 2023 году доходы областного бюджета (налоговые расходы областного бюджета согласно статье 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации) в связи с принятием проекта областного закона не превысят 380,0 млн. руб. при ожидаемом росте доходов от уплаты налога на имущество организаций, налоговая база которого определяется как кадастровая стоимость, в 2023 году в сумме 682,0 млн. руб. по сравнению с 2021 годом.

Следует отметить, что в материалах к законопроекту отсутствуют какие-либо расчеты вышеуказанных сумм, в связи с чем подтвердить обоснованность данных, приведенных в финансово-экономическом обосновании к проекту областного закона, не представляется возможным.

Вместе с тем по данным Отчетов о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций (форма №5-НИО) УФНС России по Ленинградской области за 2021 и 2022 годы кадастровая стоимость и сумма налога, исчисленная к уплате в бюджет исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества, в 2022 году увеличились относительно 2021 года:

- в части объектов недвижимого имущества, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ¹, в 2,9 раза и в 2,1 раза (или на 226,9 млн. руб.) соответственно;

- в части объектов недвижимого имущества, указанных в подпункте 4 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ², в 163,1 раза и в 53,7 раза (или на 229,8 млн. руб.) соответственно.

Согласно Порядку формирования перечня налоговых расходов Ленинградской области и осуществления оценки налоговых расходов Ленинградской области³ оценка эффективности налоговых расходов Ленинградской области включает оценку целесообразности и оценку результативности налоговых расходов Ленинградской области. Критерием целесообразности является в том числе соответствие налоговых расходов Ленинградской области целям государственных программ, их структурных элементов и (или) целям социально-экономической политики Ленинградской области, не относящимся к государственным программам Ленинградской области, востребованность плательщиками предоставленных льгот (соотношение численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков за пятилетний период). В качестве критерия результативности налогового расхода Ленинградской области определяется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей государственной программы Ленинградской области, структурных элементов государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Ленинградской области.

В материалах к законопроекту информация о потенциальном вкладе предлагаемого проектом областного закона снижения налоговой ставки по налогу на имущество организаций в изменение значений показателей

¹ Административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них; нежилые помещения, назначение, разрешенное использование или наименование которых в соответствии со сведениями, содержащимися в Едином государственном реестре недвижимости, или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания

² Жилые помещения, гаражи, машино-места, объекты незавершенного строительства, а также жилые строения, садовые дома, хозяйственные строения или сооружения, расположенные на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства

³ Утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 15.11.2019 №526

(индикаторов) достижения целей соответствующих государственных программ Ленинградской области и(или) целей социально-экономической политики Ленинградской области, не относящихся к государственным программам Ленинградской области, не представлена.

Таким образом, провести первичную оценку потенциальной эффективности и результативности налоговых расходов, обусловленных снижением налоговой ставки по налогу на имущество организаций в соответствии с проектом областного закона, не представляется возможным.

Статьей 2 проекта областного закона предусмотрено, что данный законопроект вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года, в связи с чем его принятие может потребовать внесения изменений в прогноз поступлений налога на имущество организаций, отраженный в областном законе от 19.12.2022 №151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова