



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

А.В. Русских

29.08.2023 № 4853-1/23-22-06
На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Моренковым С.Н.

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (далее – законопроект), отмечаем, что законопроект внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит федеральному законодательству.

Законопроектом предлагается установить запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в дни проведения в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, торжественных мероприятий, посвященных окончанию учебного года («Последний звонок») и вручению выпускникам аттестатов о среднем общем образовании («Выпускной вечер»).

В соответствии с Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота

этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено федеральным законом (абзац второй пункта 9 статьи 16).

В связи с этим установление предлагаемого запрета находится в пределах полномочий органов государственной власти Ленинградской области и относится к категории вопросов целесообразности.

Вместе с тем к законопроекту имеются следующие замечания, свидетельствующие о недостаточной определенности предложенного им правового регулирования.

В федеральном законодательстве отсутствует нормативное определение понятий «Последний звонок» и «Выпускной вечер». Используемая в законопроекте формулировка «торжественные мероприятия, посвященные окончанию учебного года («Последний звонок») и вручению выпускникам аттестатов о среднем общем образовании («Выпускной вечер»)» представляется некорректной, поскольку последний звонок является праздничным мероприятием, не связанным непосредственно с окончанием учебного года как такого, выпускной вечер является праздником выпускников (культурным мероприятием), проводимым, как правило, за пределами образовательных организаций, аттестаты о среднем общем образовании необязательно вручаются в день проведения выпускного вечера. В связи с этим указанная формулировка, полагаем, требует уточнения.

Кроме того, исходя из содержания законопроекта, ограничение действует в соответствующем населенном пункте муниципального района или городского округа, на территории которого хотя бы в одной образовательной организации проводится торжественное мероприятие. Из указанной нормы не представляется возможным однозначно определить количество дней, в которые будет действовать запрет на розничную продажу алкогольной продукции, если указанные торжественные мероприятия будут проводиться в образовательных организациях в одном муниципальном районе или городском округе в разные дни.

Также в законопроекте не определен субъект, который должен направлять информацию о днях проведения торжественных мероприятий в уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий государственное управление в сфере образования. Кроме того, не ясна целесообразность направления указанной информации в уполномоченный орган с учетом того, что она размещается на официальных сайтах органов местного самоуправления муниципального района или городского округа Ленинградской области.

На основании изложенного законопроект нуждается в доработке.

В последнем абзаце проектируемой части 4 статьи 5 областного закона от 10 ноября 2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» при указании органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего государственное регулирование в сфере образования, слово «уполномоченный» предлагаем исключить.

В соответствии с частью 3 статьи 31 Устава Ленинградской области для рассмотрения законопроекта потребуется заключение Губернатора Ленинградской области.

Дополнительно сообщаем, что законопроект в соответствии с областным законом от 16 февраля 2015 года № 5-оз «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ленинградской области и экспертизы нормативных правовых актов Ленинградской области» направлен в комитет экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области для проведения оценки регулирующего воздействия, срок проведения которой согласно части 4 статьи 2 указанного областного закона не может превышать 45 календарных дней со дня поступления проекта областного закона в уполномоченный орган.

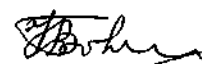
В соответствии со статьей 44 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области профильная постоянная комиссия рассматривает заключение об оценке регулирующего воздействия проекта с участием инициатора, внесшего соответствующий проект областного закона, и представителя уполномоченного Правительством Ленинградской области органа исполнительной власти Ленинградской области.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области

 Н.Б. Вовк