



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.



Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении
реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской
области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и
спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области от 07.08.2023 № 4853-ПОЗ-VI, пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 № 77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного депутатом Законодательного собрания Ленинградской области Моренковым С.Н.

Законопроект направлен на расширение перечня дополнительных ограничений времени и места розничной продажи алкогольной продукции путем введения полного запрета на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в дни проведения в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, торжественных мероприятий, посвященных окончанию учебного года («Последний звонок») и вручению выпускникам аттестатов о среднем общем образовании («Выпускной вечер»), в соответствующем населенном пункте муниципального района или городского округа Ленинградской области, на территории которого хотя бы в одной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, проводится торжественное мероприятие.

Возможность установления такого рода ограничений предусмотрена федеральным законом¹ и реализована областным законодателем² путем установления полного запрета розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в Международный день защиты детей – 1 июня, День молодежи – последнюю субботу июня, День знаний – 1 сентября либо иной первый день учебного года.

По сути законопроекта Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает следующее.

Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показывает, что ограничения, подобные предлагаемым законопроектом, установлены, в том числе:

в Республике Алтай – в дни проведения выпускных мероприятий в общеобразовательных организациях в (последний звонок, выпускной вечер)³;

в Республике Бурятия – в дни проведения мероприятий «Последний звонок»⁴;

в Республике Калмыкия – в дни проведения в общеобразовательных организациях торжественных мероприятий, посвященных вручению аттестатов, – «Выпускные вечера»⁵;

в Липецкой области – 25 мая или иной день, в который в поселениях и городских округах проводятся мероприятия по случаю окончания образовательного учреждения – «Последний звонок»⁶.

При этом, согласно приведенной выше практике, законодательством других субъектов Российской Федерации при установлении запрета розничной продажи алкогольной продукции в дни проведения выпускных мероприятий не вводится ограничение случаев их проведения при получении среднего общего образования, как предлагается законопроектом. Как показывает практика – выпускные мероприятия проводятся также после получения основного общего образования.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие приведет к снижению оборота розничной продажи алкогольной продукции и, как следствие, к возникновению выпадающих доходов областного бюджета. Контрольно-счетная палата Ленинградской области отмечает, что произвести точную оценку выпадающих доходов не представляется возможным, так как количество

¹ Абзац второй пункта 9 статьи 16 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

² Часть 4 статьи 5 областного закона от 10.11.2011 № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области».

³ Постановление Правительства Республики Алтай от 18.11.2010 № 249 «О регулировании розничной продажи алкогольной продукции на территории Республики Алтай».

⁴ Закон Республики Бурятия от 15.11.2011 № 2361-IV «О некоторых вопросах правового регулирования в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Бурятия».

⁵ Закон Республики Калмыкия от 15.12.2014 № 98-V-3 «Об установлении дополнительных ограничений в сфере розничной продажи алкогольной продукции, безалкогольных тонизирующих напитков в Республике Калмыкия».

⁶ Закон Липецкой области от 29.12.2012 №118-ОЗ «О регулировании вопросов, связанных с оборотом алкогольной продукции на территории Липецкой области».

организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции и подпадающих под действие проекта закона, а также соответствующая налоговая база, не являются постоянными.

По данным Росалкогольрегулирования⁷ в Ленинградской области в 2020-2022 годах наблюдается рост объема розничных продаж крепкой алкогольной продукции (на 8% к 2020 году). По итогам I полугодия 2023 года рост относительно I полугодия 2020 года составил 8,5%. Средне - дневные объемы розничных продаж крепкой алкогольной продукции во II квартале 2020-2023 годов составляли:

декалитров			
II квартал 2020 года	II квартал 2021 года	II квартал 2022 года	II квартал 2023 года
6618,06	6024,82	6726,04	6889,49

В 2020 году поступления от уплаты акцизов на алкогольную продукцию в областной бюджет на 12,4% превысили поступления за 2019 год, тогда как в 2021 году поступления снизились на 12,3% относительно 2020 года, что было обусловлено снижением объемов производства и реализации вина одним из основных производителей, осуществляющим свою деятельность на территории Волховского района. При этом на долю поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% в 2021 году приходилось 66,2% от общей суммы поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию; объем поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% в 2021 году на 13,7% превысил объем поступлений в 2020 году.

По итогам 2022 года поступления от уплаты акцизов на алкогольную продукцию увеличились относительно 2021 года на 16%. На долю поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% в 2022 году приходилось 71,4%; объем поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% в 2022 году на 25,1% превысил объем поступлений в 2021 году.

По итогам I полугодия 2023 года поступления от уплаты акцизов на алкогольную продукцию увеличились на 13,5% относительно аналогичного периода прошлого года. На долю поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% приходится 72,7%; объем поступлений от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9% в I полугодии 2023 года на 14,8% превысил объем поступлений в аналогичном периоде 2022 года.

Несмотря на то, что акцизы относятся к группе косвенных налогов, а плательщиками акцизов выступают производители, переработчики и импортеры подакцизной алкогольной продукции, доходы от акцизов на крепкий алкоголь, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 59,5%, распределяются исходя из объемов розничных продаж крепкой алкогольной продукции, в связи с чем предусмотренный законопроектом запрет может отрицательно повлиять на поступления в областной бюджет от уплаты указанных акцизов.

⁷ https://fsrar.gov.ru/statisticheskaja_informacija/svedia_ob_obyme_i_dole_roznuchnuh_prodag_po_egais

Ввиду того, что законодательством не установлены единые дни проведения торжественных мероприятий, посвященных окончанию учебного года и вручению выпускникам аттестатов, с учетом того, что образовательные организации в одном населенном пункте могут проводить указанные торжественные мероприятия в различные даты, предлагаемый законопроектом механизм реализации названного выше запрета содержит неопределенность в части количества дней, в течение которых будет действовать полный запрет, что может оказать непосредственное воздействие на получение прибыли (дохода) от розничной продажи алкогольной продукции организациями и индивидуальными предпринимателями и, в свою очередь, может также отрицательно повлиять на объем налоговых поступлений в областной (в части налога на прибыль организаций) и местные бюджеты Ленинградской области (в части налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами).

Следует отметить необходимость уточнения положения нормы, устанавливающей порядок уведомления организаций, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, о днях проведения торжественных мероприятий (абзац 10 статьи 1 законопроекта):

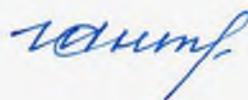
в части указания субъекта, на которого предлагается возложить обязанность по направлению в уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий государственное управление в сфере образования, информации о днях проведения торжественных мероприятий;

в части определения по компетенции органа местного самоуправления, на который предлагается возложить обязанность по размещению информации о днях проведения торжественных мероприятий на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Проект закона нуждается в юридико-технической доработке в части уточнения в абзацах 1 и 9 статьи 1 проекта закона структурной единицы закона, в которую предлагается внести изменение.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом изложенной информации.

Исполняющий обязанности
председателя Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И.А. Антонова