



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

**ДЕПУТАТ
ПО КИРИШСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 14**

ТЮРИНА Татьяна Венедиктовна

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

15 АВГ 2023

4995-1/23-220

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в качестве законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменений в статью 7 областного закона «О пожарной безопасности Ленинградской области» и областной закон «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона на 1 л.;
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 7 л.;
3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона на 1 л.;
4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона на 1 л.;
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Т.В. Тюрина

Т.В. Тюрина

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 7 областного закона «О пожарной безопасности Ленинградской области» и областной закон «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области»

Статья 1

Внести в абзац третий статьи 7 областного закона от 25 декабря 2006 года № 169-оз «О пожарной безопасности Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, дополнив его словами «, оказание первой помощи».

Статья 2

Внести в пункт 8 приложения 2 к областному закону от 15 апреля 2015 года № 38-оз «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, изложив его в следующей редакции:

«8. Одновременно с удостоверением народному дружиннику выдаются памятка народного дружинника с изложением основных прав и обязанностей, положений нормативных правовых актов по охране общественного порядка, а также памятка с универсальным алгоритмом оказания первой помощи, разработанным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения.».

Статья 3

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия областного закона
«О внесении изменений в статью 7 областного закона «О пожарной
безопасности Ленинградской области» и областной закон «Об участии
граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской
области»**

Проект областного закона «О внесении изменений в статью 7 областного закона «О пожарной безопасности Ленинградской области» и областной закон «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» (далее – проект) разработан в целях совершенствования законодательства Ленинградской области в сфере оказания первой помощи.

1. Частью второй статьи 4 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) определены задачи пожарной охраны, в том числе задача по оказанию первой помощи.

Аналогичные задачи отражены в областном законе от 25.12.2006 № 169-оз «О пожарной безопасности Ленинградской области» (далее – Областной закон № 169-оз), однако положение об оказании первой помощи отсутствует.

С целью обеспечения соответствия законодательства Ленинградской области положениям Федерального закона № 69-ФЗ проектируется необходимое изменение в абзац третий статьи 7 Областного закона № 169-оз.

2. В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 18, частью 5 статьи 19 Федерального закона от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» для народных дружинников предусмотрена обязанность оказывать первую помощь гражданам при несчастных случаях, травмах, в результате применения физической силы и др.

Вопросы подготовки народных дружинников регулируются приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 18.08.2014 № 696 «Вопросы подготовки народных дружинников к действиям в условиях, связанных с применением физической силы, и по оказанию первой помощи» (далее – Приказ МВД).

Одной из задач подготовки народных дружинников является формирование навыков оказания первой помощи в форме инструктажа. Инструктаж проводится должностными лицами МВД России. Привлечение к подготовке специалистов, имеющих дополнительное профессиональное образование в качестве преподавателей, обучающих приемам оказания первой помощи, не предусмотрено.

Вместе с тем, от правильного и своевременного оказания первой помощи зависит жизнь и здоровье пострадавшего.

Учитывая изложенное, с целью обеспечения дополнительного информирования народных дружинников о правильном оказании первой помощи проектом предлагается внести изменение в пункт 8 приложения 2 к областному закону от 15.04.2015 № 38-оз «Об участии граждан в охране

общественного порядка на территории Ленинградской области», установив, что при выдаче удостоверения народному дружиннику вместе с памяткой об основных правах и обязанностях выдается также памятка с универсальным алгоритмом оказания первой помощи.

Предлагается использовать памятку с универсальным алгоритмом оказания первой помощи в редакции, предусмотренной в письме Минздрава России от 20.01.2023 № 30-2/И/2-791.

КОНЦЕПЦИЯ

памятки с универсальным алгоритмом оказания первой помощи

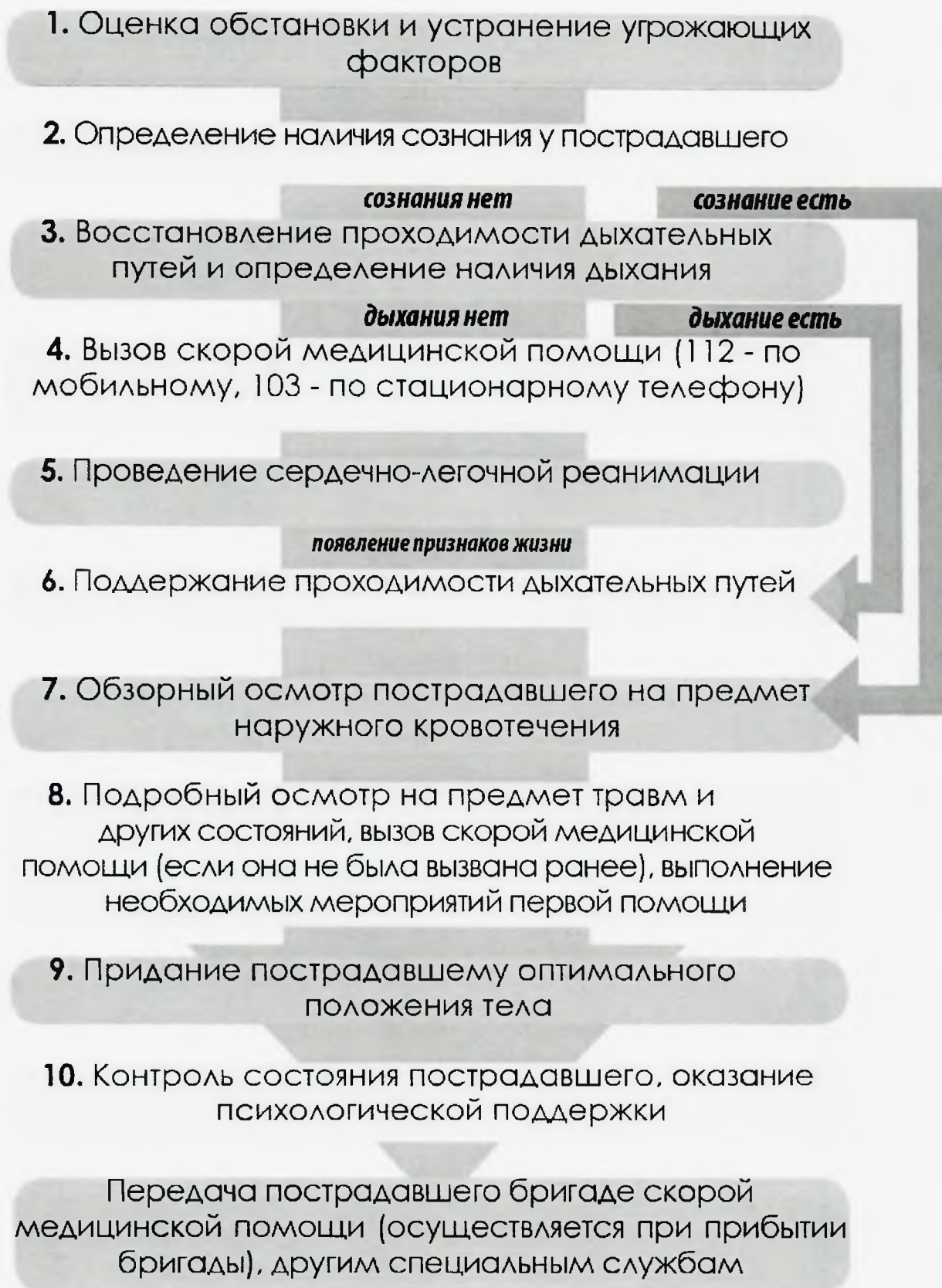
Универсальный алгоритм оказания первой помощи		
Пункт Алгоритма	Меры реагирования	Срок
1.	Проведение оценки обстановки и обеспечение безопасных условий для оказания первой помощи: 1) определение угрожающих факторов для собственной жизни и здоровья; 2) определение угрожающих факторов для жизни и здоровья пострадавшего; 3) устранение угрожающих факторов для жизни и здоровья; 4) прекращение действия повреждающих факторов на пострадавшего; 5) оценка количества пострадавших (при необходимости); 6) извлечение пострадавшего из транспортного средства или других труднодоступных мест (при необходимости); 7) перемещение пострадавшего (при необходимости).	Определяется в зависимости от обстоятельств происшествия
2.	Определение наличия сознания у пострадавшего. При наличии сознания следует перейти к п. 7 Алгоритма; при отсутствии сознания следует перейти к п. 3 Алгоритма.	5 секунд
3.	Восстановление проходимости дыхательных путей: 1) запрокидывание головы с подъемом подбородка; 2) выдвижение нижней челюсти. Определение признаков жизни: 3) определение наличия нормального дыхания с помощью слуха, зрения и осязания; 4) определение наличия кровообращения путем проверки пульса на магистральных артериях (одновременно с определением дыхания и при наличии	2 секунды 10 секунд

	соответствующей подготовки). При наличии дыхания следует перейти к п. 6 Алгоритма; при отсутствии дыхания следует перейти к п. 4 Алгоритма.	
4.	Вызов скорой медицинской помощи, других специальных служб, сотрудники которых обязаны оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом (по тел. 103 или 112, с привлечением помощника или с использованием громкой связи на телефоне)	1 минута
5.	Проведение базовой сердечно-легочной реанимации путем чередования: 1) давления руками на грудину пострадавшего; 2) искусственного дыхания "Рот ко рту" или "Рот к носу" с использованием устройств для искусственного дыхания. При появлении признаков жизни следует перейти к п. 6 Алгоритма.	До появления признаков жизни, приезда выездной бригады скорой медицинской помощи или других специальных служб, сотрудники которых обязаны оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом, или до появления чувства собственной усталости, не позволяющей продолжать сердечно-легочную реанимацию
6.	При появлении (наличии) признаков жизни выполнение мероприятий по поддержанию проходимости дыхательных путей одним или несколькими способами: 1) придание устойчивого бокового положения; 2) запрокидывание головы с подъемом подбородка; 3) выдвижение нижней челюсти.	20 секунд
7.	Проведение обзорного осмотра пострадавшего и осуществление мероприятия по временной остановке наружного кровотечения одним или несколькими способами: 1) наложение давящей повязки; 2) пальцевое прижатие артерии; 3) прямое давление на рану; 4) максимальное сгибание конечности в суставе; 5) наложение жгута.	Определяется наличием и видом кровотечения, а также методами его остановки

8.	Проведение подробного осмотра пострадавшего в целях выявления признаков травм, отравлений и других состояний, угрожающих его жизни и здоровью, осуществление вызова скорой медицинской помощи (если она не была вызвана ранее) и мероприятий по оказанию первой помощи 1) проведение осмотра головы; 2) проведение осмотра шеи; 3) проведение осмотра груди; 4) проведение осмотра спины; 5) проведение осмотра живота и таза; 6) проведение осмотра конечностей; 7) наложение повязки при травмах различных областей тела, в том числе окклюзионной (герметизирующей) при ранении грудной клетки; 8) проведение иммобилизации (с помощью подручных средств, аутоиммобилизации, с использованием изделий медицинского назначения); 9) фиксация шейного отдела позвоночника (вручную, подручными средствами, с использованием изделий медицинского назначения); 10) прекращение воздействия опасных химических веществ на пострадавшего (промывание желудка путем приема воды и вызывания рвоты, удаление с поврежденной поверхности и промывание поврежденных поверхностей проточной водой); 11) проведение местного охлаждения при травмах, термических ожогах и иных воздействиях высоких температур или теплового излучения. 12) проведение термоизоляции при отморожениях и других эффектах воздействия низких температур.	Определяется наличием и характером травм, отравлений и прочих состояний, требующих оказания первой помощи
9.	Придание пострадавшему оптимального положения тела.	1 минута
10.	Постоянный контроль состояния пострадавшего (наличие сознания, дыхания и кровообращения) и оказание психологической поддержки.	Определяется временем прибытия выездной бригады скорой медицинской помощи
11.	Передача пострадавшего бригаде скорой медицинской помощи, другим специальным службам, сотрудники которых обязаны оказывать первую	1 минута

	помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом при их прибытии, сообщение необходимой информации.	
--	--	--

Перечень мероприятий универсального алгоритма оказания первой помощи является типовым, временные параметры, необходимые для выполнения мероприятий определяются с учетом конкретных условий оказания первой помощи.



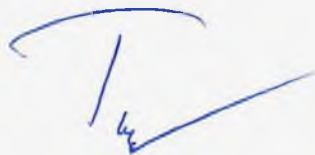
Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

Т.В. Тюрина

**Справка о состоянии законодательства в сфере правового
регулирования областного закона «О внесении изменений в статью 7
областного закона «О пожарной безопасности Ленинградской области» и
областной закон «Об участии граждан в охране общественного порядка
на территории Ленинградской области»**

1. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»
2. Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка»
3. Областной закон от 15.04.2015 № 38-оз «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области»
4. Областной закон от 25.12.2006 № 169-оз «О пожарной безопасности Ленинградской области»

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

**Перечень областных законов
и иных действующих на территории Ленинградской области
нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения
которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений
в статью 7 областного закона «О пожарной безопасности Ленинградской
области» и областной закон «Об участии граждан в охране
общественного порядка на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 7 областного закона «О пожарной безопасности Ленинградской области» и областной закон «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

Предложения
о разработке нормативных правовых актов Ленинградской области,
принятие которых необходимо для реализации областного закона «О
внесении изменений в статью 7 областного закона «О пожарной
безопасности Ленинградской области» и областной закон «Об участии
граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской
области»

Для реализации областного закона «О внесении изменений в статью 7 областного закона «О пожарной безопасности Ленинградской области» и областной закон «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» не потребуется разработки иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина

**Финансово-экономическое обоснование
принятия областного закона «О внесении изменений в статью 7
областного закона «О пожарной безопасности Ленинградской области» и
областной закон «Об участии граждан в охране общественного порядка
на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в статью 7 областного закона «О пожарной безопасности Ленинградской области» и областной закон «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Ленинградской области» не потребует увеличения расходной части областного бюджета Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



Т.В. Тюрина