



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии по социальной
политике и трудовым отношениям

Т.В. Бездетко

10.08.2023 № 4482-1/23-22-0-4

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 3.5 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
Лебедевым А.Я. и Рихтиковым И.Н.

Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 3.5 областного закона «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит федеральному законодательству.

Законопроектом предлагается расширить перечень направлений (целей) распоряжения средствами «регионального» материнского капитала, предусмотренного статьей 3.5 областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области» (далее – Социальный кодекс), и уточнить отдельные цели распоряжения указанными средствами.

Законопроектом предусматривается возможность направления средств материнского капитала на получение ребенком (детьми) физкультурно-оздоровительных и (или) спортивных услуг, оказываемых физкультурно-спортивными организациями или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности, в том числе оказывающими физкультурно-оздоровительные услуги.

Кроме того, предлагается уточнить, что средства материнского капитала могут быть направлены на получение образования (образовательных услуг) и

услуг по присмотру и уходу за детьми, как родными, так и усыновленными, в том числе первым, вторым, третьим ребенком и (или) последующими детьми.

Также уточняется категория получателей средств материнского капитала по направлению «приобретение санаторно-курортных путевок по медицинским показаниям и проезд к месту лечения и обратно в пределах Российской Федерации», к которым предлагается отнести ребенка (детей) и лиц, указанных в части 1 статьи 3.5 Социального кодекса (мать, родившую третьего ребенка и последующих детей после 1 июля 2011 года (включительно), и отца, являющегося единственным усыновителем третьего ребенка и последующих детей в возрасте до шести месяцев, если решение суда об усыновлении вступило в законную силу после 1 июля 2011 года).

Внесение предлагаемых изменений относится к категории вопросов целесообразности, вместе с тем отмечаем следующее.

Согласно проектируемому пункту 2² части 5 статьи 3.5 Социального кодекса средства материнского капитала могут использоваться на получение ребенком (детьми) физкультурно-оздоровительных и (или) спортивных услуг, оказываемых физкультурно-спортивными организациями или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в области физической культуры и спорта в качестве основного вида деятельности, в том числе оказывающими физкультурно-оздоровительные услуги.

Вместе с тем в Федеральном законе от 4 декабря 2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», устанавливающем правовые, организационные, экономические и социальные основы деятельности в области физической культуры и спорта в Российской Федерации и определяющем основные принципы законодательства о физической культуре и спорте, формулировка «спортивные услуги» не используется, несмотря на употребление ее в подзаконных нормативных правовых актах. В связи с этим возникает неопределенность в части определения спортивных услуг, на оплату которых планируется предоставлять средства материнского капитала. Полагаем, требуется дополнительное обсуждение указанного изменения на предмет его уточнения.

Пунктом 1 статьи 1 законопроекта уточняется, что в соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 3.5 Социального кодекса средства материнского капитала могут использоваться на получение образования (образовательных услуг) и услуг по присмотру и уходу за детьми как родными, так и усыновленными, в том числе первым, вторым, третьим ребенком и (или) последующими детьми.

Указанное изменение разработано по аналогии с правовым регулированием, предусмотренным частью 3 статьи 11 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в отношении

использования средств материнского (семейного) капитала на получение образования ребенком (детьми).

Вместе с тем в отличие от федерального законодательства внесение предлагаемого изменения в статью 3.5 Социального кодекса не требуется, поскольку с учетом положений частей 7 и 8 статьи 1.6, части 2 статьи 3.1 и части 1 статьи 3.5 Социального кодекса средства материнского капитала, полагаем, могут использоваться на получение соответствующих услуг как родными, так и усыновленными детьми.

Кроме того, следует отметить, что в части 5 статьи 3.5 Социального кодекса категория детей упоминается не только в рассматриваемом пункте 2, в который предлагается внести изменение, но и в пунктах 3 и 4, предусматривающих направление средств материнского капитала на получение ребенком (детьми) платных медицинских услуг, на лечение, реабилитацию и абилитацию ребенка-инвалида, и в проектируемом пункте 2², предусматривающем направление указанных средств на получение ребенком (детьми) физкультурно-оздоровительных и (или) спортивных услуг, в которых категория детей, являющихся получателями соответствующих услуг, не конкретизирована.

В связи с этим в случае внесения предлагаемого изменения только в пункт 2 части 5 статьи 3.5 Социального кодекса может возникнуть неопределенность в отношении категории детей, указанных в вышеперечисленных пунктах.

С учетом изложенного в случае одобрения внесения предлагаемого изменения в пункт 2 части 5 статьи 3.5 Социального кодекса возникает вопрос о целесообразности внесения аналогичного изменения в пункты 2², 3 и 4 указанной части, в которых получателями указанных услуг также являются дети, в целях обеспечения единообразия и определенности правового регулирования.

Пунктом 3 статьи 1 законопроекта предлагается уточнить, что предусмотренная пунктом 4¹ части 5 статьи 3.5 Социального кодекса цель распоряжения средствами материнского капитала (приобретение санаторно-курортных путевок по медицинским показаниям и проезд к месту лечения и обратно в пределах Российской Федерации) распространяется на ребенка (детей) и на лиц, указанных в части 1 статьи 3.5 Социального кодекса (родителей).

Как следует из пояснительной записки к законопроекту, предлагается установить возможность использования средств материнского капитала на приобретение санаторно-курортных путевок по медицинским показаниям и проезда к месту лечения и обратно в пределах Российской Федерации не только ребенком (детьми), но и их родителями, указанными в части 1 рассматриваемой статьи.

Вместе с тем действующая редакция пункта 4¹ части 5 статьи 3.5 Социального кодекса не содержит указания на категорию лиц, имеющих право на использование средств материнского капитала по указанному

направлению, и в связи с этим положения указанного пункта, полагаем, распространяются как на детей, так и на лиц, указанных в части 1 статьи 3.5 Социального кодекса. Таким образом, предлагаемое изменение представляется излишним.

К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

Поскольку все предусмотренные законопроектом изменения вносятся в часть 5 статьи 3.5 Социального кодекса, то в целях соблюдения требований пункта 41 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Регламентом Законодательного собрания Ленинградской области, необходимо абзац первый статьи 1 законопроекта изложить следующим образом: «Внести в часть 5 статьи 3.5 областного закона...следующие изменения:» и исключить ссылку на часть 5 в пунктах 1 и 2 статьи 1 законопроекта.

С учетом требований пункта 43 вышеназванных Методических рекомендаций в пункте 1 статьи 1 законопроекта следует исключить слова «после слов «и уходу за детьми».

Согласно представленным с законопроектом материалам принятие областного закона потребует разработки проекта постановления Правительства Ленинградской области, предусматривающего порядок распоряжения средствами материнского капитала на получение ребенком (детьми) физкультурно-оздоровительных и (или) спортивных услуг.

Вместе с тем концепция указанного постановления субъектами права законодательной инициативы в Законодательное собрание Ленинградской области не представлена, что не согласуется с требованиями части 2 статьи 5¹ областного закона от 11 декабря 2007 года № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области».

В свою очередь, обращаем внимание, что порядок распоряжения средствами материнского капитала по всем направлениям (целям), предусмотренным статьей 3.5 Социального кодекса, регулируется одним постановлением Правительства Ленинградской области от 19 марта 2018 года № 89 «О реализации отдельных положений областного закона от 17 ноября 2017 года № 72-оз «Социальный кодекс Ленинградской области», применяемых в отношении семей, имеющих детей, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Ленинградской области», что позволяет предположить, что для реализации законопроекта в случае его принятия потребуется внесение изменений в указанное постановление Правительства Ленинградской области, а не принятие нового постановления.

Для сведения сообщаем, что размер материнского капитала в 2023 году составляет 126 936 рублей. Материнский капитал предоставляется с учетом критерия нуждаемости, установленного частью 4 статьи 1.7 Социального кодекса (лицам, у которых среднедушевой денежный доход члена семьи не превышает 39 505 рублей).

В соответствии с частью 3 статьи 31 Устава Ленинградской области для рассмотрения законопроекта потребуется заключение Губернатора Ленинградской области.

Указанные в настоящем заключении замечания не препятствуют принятию законопроекта в первом чтении.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Кроме того, законопроект нуждается в редакторской правке.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела правовой и антикоррупционной
экспертизы правового управления аппарата
Законодательного собрания Ленинградской области

 Н.Б. Вовк