

- 7 АВГ 2023

№ 4853-1/23-22-0

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО ОБЩЕОБЛАСТНОМУ ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ
ОТ ЛЕНИНГРАДСКОГО ОБЛАСТНОГО РЕГИОНАЛЬНОГО ОТДЕЛЕНИЯ
ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ "ЕДИНАЯ РОССИЯ"

МОРЕНКОВ Сергей Николаевич

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

С.М.Бибенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области и статьей 40 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области вношу на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области в порядке законодательной инициативы проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области».

Приложения:

1. Проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» на 2 л. в 1 экз.

2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» на 3 л. в 1 экз.

3. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти

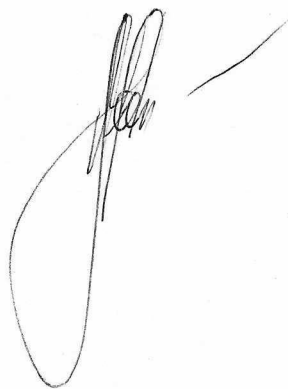
Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

4. Перечень областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Статья 1

Внести в часть 4 статьи 5 областного закона от 10 ноября 2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (с последующими изменениями) изменение, изложив её в следующей редакции:

«4. Не допускается розничная продажа алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в следующие дни:

- 1) Международный день защиты детей – 1 июня;
- 2) День молодежи – последняя суббота июня;
- 3) День знаний – 1 сентября либо иной первый день учебного года;
- 4) Дни проведения в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, торжественных мероприятий, посвященных:
 - а) окончанию учебного года («Последний звонок»);
 - б) вручению выпускникам аттестатов о среднем общем образовании («Выпускной вечер»).

Ограничения, установленные пунктом 4 настоящей части, действуют в соответствующем населенном пункте муниципального района или городского округа Ленинградской области, на территории которого хотя бы в одной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, проводится торжественное мероприятие.

Информация о днях проведения торжественных мероприятий, посвященных окончанию учебного года («Последний звонок») и вручению

выпускникам аттестатов о среднем общем образовании («Выпускной вечер»), направляется в уполномоченный орган исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющий государственное управление в сфере образования, и размещается органом местного самоуправления муниципального района или городского округа Ленинградской области, уполномоченным органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования, на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» не позднее чем за 10 календарных дней до дня проведения указанных мероприятий.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А.Дрозденко



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Предлагаемый к рассмотрению проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (далее – законопроект) подготовлен в целях пропаганды здорового образа жизни, сохранения здоровья населения и профилактики правонарушений, совершаемых гражданами, в частности несовершеннолетними, в состоянии алкогольного опьянения.

В статье 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 171-ФЗ) установлены особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции.

Помимо общих ограничений, установленных Федеральным законом № 171-ФЗ, органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, если иное не установлено Федеральным законом № 171-ФЗ.

В Ленинградской области дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции установлены областным законом от 10 ноября 2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» (далее – областной закон № 88-оз); согласно статье 5 которого не допускается розничная продажа алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в Международный день защиты детей – 1 июня, День молодежи – последнюю субботу июня и День знаний – 1 сентября либо иной первый день учебного года.

Анализ законодательства других регионов России показал, что в значительном количестве субъектов Российской Федерации (более 30) помимо ограничений, упомянутых областным законом № 88-оз, давно реализуется

практика запрета продажи алкогольной продукции в дни проведения в школах торжественных мероприятий, посвященных окончанию учебного года («Последний звонок») и вручению выпускникам аттестатов о среднем общем образовании («Выпускной вечер»). С 2018 года введена аналогичная практика и в г. Санкт-Петербурге, где запрещена розничная продажа алкогольной продукции в день проведения праздника выпускников петербургских школ «Алые паруса».

Введение подобных ограничений времени и мест розничной продажи алкогольной продукции связано в первую очередь с тем, что у учеников, вступивших во взрослую жизнь и закончивших школу, появляется соблазн с шумом отметить данное событие, для чего подростками приобретается алкогольная продукция. Способствующим этому фактором является доступность алкогольной продукции. Именно поэтому власти многих регионов позаботились о том, чтобы в дни проведения «Последних звонков» и «Выпускных вечеров» продажа алкогольной продукции была полностью прекращена.

Данные запреты установлены с целью минимизации возможностей употребления школьниками алкогольных напитков при праздновании этих дат, а также с целью обеспечения общественного порядка во время праздничных и торжественных мероприятий, поскольку употребление алкоголя может привести к несчастным случаям, нарушению общественного порядка, а также негативно сказаться на здоровье подростков.

Согласно официальной статистике по итогам 2022 года количество преступлений, совершенных гражданами в состоянии алкогольного опьянения на территории Ленинградской области, увеличилось на 10% по отношению к предыдущему году и составило 2 643 единицы. Показательно, что увеличение роста совершаемых преступлений в состоянии алкогольного опьянения наблюдается на фоне 5%-ного роста в 2022 году объемов розничной продажи алкогольной продукции. Так, в 2022 году объем розничных продаж алкогольной продукции (без пива, напитков, изготавливаемых на основе пива, сидра, пуаре и медовухи) в Ленинградской области составил 4 778,994 тысячи декалитров. С учетом указанного объема продаж, в 2022 году на душу населения области пришлось 9,2283 литров чистого (100%) спирта (что соответствует 13-му месту в рейтинге регионов России).

Следует отметить, что с 2010 года государством весьма эффективно проводится комплексная ограничительная политика в части снижения уровня потребления алкогольной продукции, а также повышения эффективности системы профилактики злоупотребления алкогольной продукцией. Вместе с тем проблема злоупотребления алкогольной продукцией по-прежнему остается одной из наиболее приоритетных задач социальной политики Российской Федерации.

Одной из решаемых государством задач является в том числе потребление алкогольной продукции значительным количеством подростков. Раннее приобщение детей и молодежи к алкогольной продукции в несколько раз увеличивает риск развития алкоголизма и насильственной смерти в будущем.

Исследования показывают, что потребление алкогольной продукции подростками снижает их интеллектуальные способности, ухудшает работу головного мозга, негативно влияет на успеваемость. Пьющие молодые люди вредят не только своему образованию, но и своей карьере, профессиональному будущему, в целом национальной экономике.

Проводимая на протяжении последних десятилетий ограничительная политика закреплялась в одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, на смену которой Министерством здравоохранения Российской Федерации разработана новая концепция по сокращению употребления населением алкоголя до 2030 года, находящаяся в настоящее время на согласовании в Правительстве Российской Федерации.

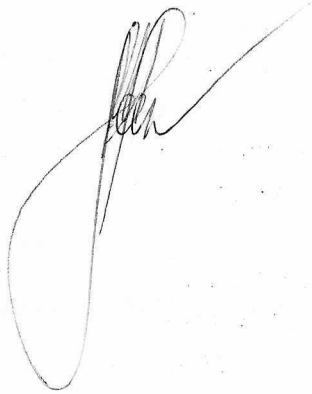
Согласно проекту концепции, результатами ее реализации должно стать снижение к 2030 году потребления алкоголя населением, особенно детьми и молодежью, на 15%, а также сокращение числа правонарушений, совершаемых в пьяном виде. При этом одним из принципов достижения обозначенных концепцией целей провозглашается **обеспечение приоритетности защиты жизни и здоровья граждан по отношению к экономическим интересам участников алкогольного рынка.**

Таким образом, снижение доступности алкогольной продукции путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени, является одной из мер по реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации в целом и несовершеннолетних в частности.

На основании вышеизложенного предлагаю дополнить областной закон № 88-оз положениями, предусматривающими запрет розничной продажи алкогольной продукции в дни проведения в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, «Последних звонков» и «Выпускных вечеров».

Представляется, что ограничение продажи алкогольной продукции, и, как следствие, ее потребления в дни проведения торжественных мероприятий, напрямую связанных с несовершеннолетними (подростками, молодежью), будет способствовать укреплению здорового образа жизни, законопослушного поведения несовершеннолетних и молодежи, а также безопасности данной категории граждан во время массовых гуляний людей.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков

Справка

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

1. Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

2. Областной закон от 10 ноября 2011 года № 88-оз «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



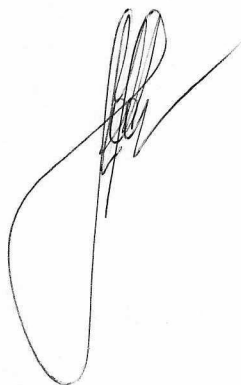
С.Н.Моренков

Перечень

областных законов и иных действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» не потребует отмены, изменения, дополнения или признания утратившими силу нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



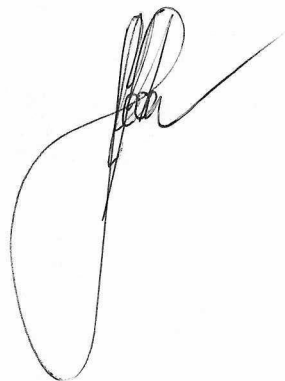
С.Н.Моренков

Предложения

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков

**Финансово-экономическое обоснование
проекта областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «Об обеспечении реализации полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Ленинградской области» не потребует выделения дополнительных средств из бюджета Ленинградской области.

Вместе с тем введение предлагаемого правового регулирования приведет к снижению оборота розничной продажи алкогольной продукции и, как следствие, к финансовым издержкам субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих свою деятельность на территории Ленинградской области, что приведет к возникновению выпадающих доходов областного бюджета. Однако наличие незначительных бюджетных потерь не может быть сопоставимо с социальным эффектом – здоровьем граждан, в первую очередь несовершеннолетних, проживающих на территории Ленинградской области, и доходами субъектов предпринимательской деятельности.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Н.Моренков