

- 4 АВГ 2023

№ 4850-1/23-220

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА

ДЕПУТАТ
ПО ЛОМОНОСОВСКОМУ ОДНОМАНДАТНОМУ
ИЗБИРАТЕЛЬНОМУ ОКРУГУ № 20

ЕРЕМЕЕВ Станислав Германович

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.М. Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об общественном контроле в Ленинградской области».

Приложение:

1. Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об общественном контроле в Ленинградской области» на 4 л. в 1 экз.
2. Пояснительная записка к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об общественном контроле в Ленинградской области» на 3 л. в 1 экз.
3. Финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об общественном контроле в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.
4. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об общественном контроле в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.
5. Перечень законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об общественном контроле в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.
6. Справка о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об общественном контроле в Ленинградской области» на 1 л. в 1 экз.

Депутат
Законодательного собрания

С.Г. Еремеев

Проект
вносит депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области
С.Г. Еремеев

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

О внесении изменений в областной закон «Об общественном контроле в Ленинградской области»

Принят Законодательным собранием Ленинградской области «__» _____ 2023 года

Статья 1

Внести в областной закон от 13 ноября 2015 года № 114-оз «Об общественном контроле в Ленинградской области» (с последующими изменениями) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) в части 1:

пункт 2 признать утратившим силу;

пункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) утверждение положения об Общественном совете при Законодательном собрании Ленинградской области и определение его полномочий;»;

б) в пункте 1 части 3 слова «органах исполнительной власти» заменить словами «исполнительных органах»;

в) в части 4 слова «органам исполнительной власти» заменить словами «исполнительным органам»;

2) в статье 4:

а) в пункте 3 части 1 слова «органах исполнительной власти» заменить словами «исполнительных органах»;

б) часть 2 дополнить словами «и членами общественных наблюдательных комиссий»;

3) статью 5 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Порядок формирования и деятельности Общественной палаты Ленинградской области устанавливается областным законом «Об Общественной палате Ленинградской области».»;

4) в статье 6:

а) часть 10 изложить в следующей редакции:

«10. В состав Общественного совета не могут входить лица, указанные в части 4 статьи 13 Федерального закона «Об основах общественного контроля в

Российской Федерации» и части 2 статьи 7 областного закона «Об Общественной палате Ленинградской области».»;

б) в части 11 второе предложение после слов «общественные объединения» дополнить словами «и иные некоммерческие организации»;

в) в абзаце пятом части 12 слова «(в случае наличия)» исключить;

г) в части 15 слово «дней» заменить словами «календарных дней»;

д) в части 16 слово «дней» заменить словами «календарных дней»;

е) в части 18 слово «дней» заменить словами «календарных дней»;

ж) дополнить частью 23¹ следующего содержания:

«23¹. Общественный совет создается на срок полномочий Законодательного собрания Ленинградской области очередного созыва, устанавливаемый положением об Общественном совете.»;

з) пункт 1 части 24 изложить в следующей редакции:

«1) выявление обстоятельств, предусмотренных частью 4 статьи 13 Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и частью 2 статьи 7 областного закона «Об Общественной палате Ленинградской области»»;

5) в статье 7:

а) в наименовании слова «органах исполнительной власти» заменить словами «исполнительных органах»;

б) в части 1 слова «органах исполнительной власти» заменить словами «исполнительных органах»;

в) в части 2 слова «органы исполнительной власти» в соответствующем падеже заменить словами «исполнительные органы» в соответствующем падеже;

г) в части 3 слова «органы исполнительной власти» в соответствующем падеже заменить словами «исполнительные органы» в соответствующем падеже;

д) в части 4 слова «органах исполнительной власти Ленинградской области направляются в Правительство Ленинградской области или орган исполнительной власти Ленинградской области в течение семи дней» заменить словами «исполнительных органах Ленинградской области направляются в Правительство Ленинградской области или исполнительный орган Ленинградской области в течение семи календарных дней»;

е) в части 5 слова «органом исполнительной власти Ленинградской области в течение 20 дней» заменить словами «исполнительным органом Ленинградской области в течение 20 календарных дней»;

ж) в части 6 слова «органе исполнительной власти» заменить словами «исполнительном органе»;

з) в части 7 слово «дней» заменить словами «календарных дней»;

и) в части 8 слова «органом исполнительной власти» заменить словами «исполнительным органом»;

к) в части 9 слово «дней» заменить словами «календарных дней», слова «органом исполнительной власти» заменить словами «исполнительным органом»;

л) часть 10 изложить в следующей редакции:

«10. В состав общественного совета не могут входить лица, указанные в части 4 статьи 13 Федерального закона «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» и части 2 статьи 7 областного закона «Об Общественной палате Ленинградской области».»;

м) в части 11 второе предложение после слов «общественные объединения» дополнить словами «и иные некоммерческие организации»;

н) в части 13 слова «органом исполнительной власти» заменить словами «исполнительным органом»;

о) в части 15 слово «дней» заменить словами «календарных дней»;

п) в части 16 слово «дней» заменить словами «календарных дней»;

р) в части 17 слова «орган исполнительной власти» в соответствующем падеже заменить словами «исполнительный орган» в соответствующем падеже;

с) в части 18 слова «орган исполнительной власти» заменить словами «исполнительный орган», слово «дней» заменить словами «календарных дней»;

т) в части 20 слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа»;

у) в части 25 слова «органы исполнительной власти» заменить словами «исполнительные органы»;

б) статью 8 дополнить словами «о таких общественных палатах (советах)»;

7) в статье 10:

а) в наименовании после слова «услуг» дополнить словом «организациями»;

б) в части 1:

в абзаце первом после слова «услуг» дополнить словом «организациями»;

в пункте 1 слова «органов исполнительной власти» заменить словами «исполнительных органов», слова «срок один месяц» заменить словами «месячный срок», после слова «услуг» дополнить словом «организациями»;

в пункте 2 слова «органы исполнительной власти» заменить словами «исполнительные органы»;

в) в части 2 слова «органом исполнительной власти» заменить словами «исполнительным органом»;

г) в части 3 слова «органа исполнительной власти» заменить словами «исполнительного органа»;

д) в абзаце втором части 4 слова «Органы исполнительной власти» заменить словами «Исполнительные органы»;

е) в части 7 слова «указанных в части 6 настоящей статьи» заменить словами «предусмотренных пунктами 1-3 части 12 и частью 13 статьи 6 настоящего областного закона», слово «дней» заменить словами «календарных дней»;

ж) в части 9 слово «дней» заменить словами «календарных дней», слова «органы исполнительной власти» заменить словами «исполнительные органы»;

з) в части 12 слова «органы исполнительной власти» заменить словами «исполнительные органы»;

8) в статье 11:

а) в части 2 второе предложение после слов «общественные объединения» дополнить словами «и иные некоммерческие организации»;

б) в части 5 слово «дней» заменить словами «календарных дней», слова «органа власти» заменить словами «государственного органа»;

в) в части 7 слово «дней» заменить словами «календарных дней»;

г) часть 20 признать утратившей силу;

9) часть 5 статьи 13 признать утратившей силу;

10) в статье 14:

а) в части 3 слово «дней» заменить словами «календарных дней»;

б) в части 5 слово «иными» заменить словом «другими»;

в) в части 6 слово «дней» заменить словами «календарных дней»;

г) в абзаце первом части 7 слова «адрес проверяемых органов и организаций» заменить словами «проверяемые орган или организацию»;

д) в части 9 слово «дней» заменить словами «календарных дней»;

е) в части 10 слово «составляет» заменить словом «подготавливает»;

ж) часть 12 признать утратившей силу;

11) в статье 15:

а) в части 11 слова «органы и организации» заменить словами «органы государственной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные организации, иные органы и организации, осуществляющие в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия»;

б) часть 12 признать утратившей силу;

12) в статье 17:

а) в части 1 слова «настоящим областным законом» заменить словами «другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, настоящим областным законом и иными нормативными правовыми актами Ленинградской области»;

б) в части 3 слово «дней» заменить словами «календарных дней»;

в) в части 10 слово «дней» заменить словами «календарных дней»;

г) часть 11 признать утратившей силу;

13) часть 7 статьи 18 признать утратившей силу.

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области
А.Дрозденко

Пояснительная записка
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об общественном контроле в Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об общественном контроле в Ленинградской области» (далее – законопроект) разработан по итогам проведенного мониторинга правоприменения областного закона от 13 ноября 2015 года № 114-оз «Об общественном контроле в Ленинградской области» (далее – областной закон № 114-оз), результаты которого утверждены постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 9 ноября 2022 года № 557.

Законопроектом предусмотрено уточнение полномочий Законодательного собрания Ленинградской области в сфере организации и осуществления общественного контроля.

В связи с установлением порядка формирования и деятельности Общественной палаты Ленинградской области в областном законе от 10 марта 2017 года № 5-оз «Об Общественной палате Ленинградской области» (далее – областной закон № 5-оз) и порядка образования Общественного совета при Законодательном собрании Ленинградской области – в статье 6 областного закона № 114-оз, а также в силу отдельных требований Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (пункт 12 части 2, пункт 8 части 3 статьи 8) осуществление данных полномочий исключено из собственной компетенции Законодательного собрания Ленинградской области, наличие которой предполагает установление таких порядков в самостоятельных постановлениях указанного государственного органа, а не в областных законах. Одновременно в статье 5 областного закона № 114-оз определено, что порядок формирования и деятельности Общественной палаты Ленинградской области устанавливается областным законом № 5-оз.

Также законопроектом предлагается внести ряд изменений в областной закон № 114-оз с целью его приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Поскольку в силу положений Федерального закона от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» указанный общественный контроль осуществляют не только общественные наблюдательные комиссии, но и члены общественных наблюдательных комиссий, законопроектом дополнительно к указанным комиссиям введены члены таких комиссий.

С учетом требований Федерального закона от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 212-ФЗ) уточняется перечень лиц, которые не могут входить в состав Общественного совета при Законодательном собрании Ленинградской области и общественных советов при органах исполнительной власти Ленинградской области, установленный областным законом № 114-оз,

посредством корректировки отсылочной нормы, предусматривающей невозможность включения в состав таких советов лиц, указанных в областном законе № 5-оз, и дополнения ее также лицами, обозначенными в части 4 статьи 13 указанного Федерального закона.

В связи с изменением отсылочной нормы и перечня таких лиц законопроектом также корректируется один из случаев досрочного прекращения полномочий членов указанных общественных советов, связанный с невозможностью быть членом указанных советов: наступление обстоятельств, в силу которых лицо не может быть членом указанных общественных советов, заменяется на выявление обстоятельств, предусмотренных вышеуказанными федеральной и областной нормами.

На основании Федерального закона от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации» (часть 2 статьи 6), Гражданского кодекса Российской Федерации (часть 3 статьи 50) и Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (статья 7) в круг юридических лиц, которые не допускаются к выдвижению кандидатов в члены Общественного совета при Законодательном собрании Ленинградской области и общественных советов при органах исполнительной власти Ленинградской области, дополнительно, кроме общественных объединений, отнесены и иные некоммерческие организации. Аналогичная норма вводится также в отношении общественных инспекций и групп общественного контроля.

В целях избежания дублирования положений Федерального закона № 212-ФЗ из областного закона № 114-оз исключается повторяющаяся в ряде статей указанного областного закона норма об обязанности органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия, рассматривать направленные им итоговые документы, подготовленные по результатам деятельности соответствующего субъекта общественного контроля, и в установленный законодательством Российской Федерации срок направлять соответствующим субъектам общественного контроля обоснованные ответы.

В рамках приведения областного закона № 114-оз в соответствие с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» и Уставом Ленинградской области органы исполнительной власти Ленинградской области переименованы в исполнительные органы Ленинградской области.

Помимо этого законопроектом предусмотрены и иные редакционные изменения, направленные на приведение в соответствие требованиям Федерального закона № 212-ФЗ.

В связи с наличием в областном законе № 114-оз срока полномочий общественных советов при органах исполнительной власти Ленинградской области в правоприменительных целях законопроектом предлагается установить также срок полномочий Общественного совета при

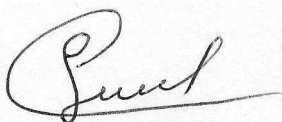
Законодательном собрании Ленинградской области, определив в качестве такого срок полномочий Законодательного собрания Ленинградской области очередного созыва, устанавливаемый положением об Общественном совете.

Также для избежания неопределенности применяемых в указанном областном законе сроков уточнено понятие «дни», под которыми понимаются календарные дни.

В связи с наличием на официальном сайте Общественной палаты Ленинградской области интерактивной формы, путем заполнения которой могут быть поданы документы о вхождении в состав Общественного совета при Законодательном собрании Ленинградской области наравне с бумажным носителем и электронным документом, исключается излишнее уточнение об этом.

Законопроект направлен на повышение эффективности действия областного закона № 114-оз и предусматривает приведение его в соответствие с федеральным законодательством, а также устранение дублирования положений Федерального закона № 212-ФЗ в указанном областном законе.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Г. Еремеев

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об общественном контроле в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об общественном контроле в Ленинградской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

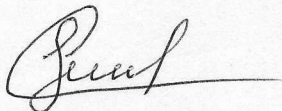


С.Г. Еремеев

Предложения
о разработке нормативных правовых актов, принятие которых
необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в
областной закон «Об общественном контроле в Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об общественном контроле в Ленинградской области» не потребует разработки нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

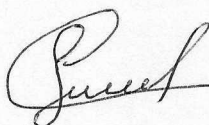


С.Г. Еремеев

**Перечень
законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области,
отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об общественном контроле в Ленинградской области»**

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об общественном контроле в Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области

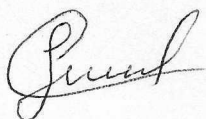


С.Г. Еремеев

Справка
о состоянии законодательства в сфере правового регулирования
областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об общественном контроле в Ленинградской области»

1. Конституция Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации.
3. Федеральный закон от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях».
4. Федеральный закон от 4 апреля 2005 года № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации».
5. Федеральный закон от 10 июня 2008 года № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания».
6. Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».
7. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».
8. Областной закон от 13 ноября 2015 года № 114-оз «Об общественном контроле в Ленинградской области».
9. Областной закон от 10 марта 2017 года № 5-оз «Об Общественной палате Ленинградской области и признании утратившими силу некоторых областных законов».
10. Постановление Правительства Ленинградской области от 30 мая 2016 года № 168 «О частичной передаче органам исполнительной власти Ленинградской области осуществления полномочий Правительства Ленинградской области в сфере организации и осуществления общественного контроля».
11. Постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 27 февраля 2019 года № 65 «Об утверждении Положения о порядке проведения общественного обсуждения проектов областных законов».
12. Постановление Правительства Ленинградской области от 25 марта 2022 года № 180 «Об утверждении Положения о порядке подготовки и проведения публичных слушаний, общественных обсуждений по проекту областного закона об областном бюджете Ленинградской области и годовому отчету об исполнении областного бюджета Ленинградской области за отчетный финансовый год и признании утратившими силу полностью или частично отдельных постановлений Правительства Ленинградской области».

Депутат
Законодательного собрания
Ленинградской области



С.Г. Еремеев