



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

Председателю
постоянной комиссии
по агропромышленному и
рыбохозяйственному
комплексу

В.В. Рыжкову

04.08.2023 № *4657-1/23-06-0-2*

На № _____ от _____

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О предельных размерах земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, и о внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство»

Внесен Губернатором Ленинградской области А. Дрозденко
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О предельных размерах земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, и о внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство» (далее - законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен в соответствии с требованиями Регламента Законодательного собрания Ленинградской области и не противоречит действующему законодательству.

Пунктами 1 и 3 статьи 11 Федерального закона от 11 июня 2003 года № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (далее – Федеральный закон № 74-ФЗ) предусмотрено, что для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством (далее – КФХ) его деятельности могут предоставляться и приобретаться земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, которые формируются в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации.

Пунктом 6.1 статьи 12 Федерального закона № 74-ФЗ определено, что предельные (максимальные и минимальные) размеры земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления КФХ его деятельности, устанавливаются законами субъектов Российской Федерации.

В статье 1 областного закона от 13 ноября 2015 года № 118-оз «О предельных размерах земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, и о внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и (или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство» (далее – областной закон № 118-оз) **реализовано право**, предоставленное субъектам Российской Федерации, и установлены предельные максимальные и **минимальные размеры** земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и предоставляемого для осуществления КФХ его деятельности, на территории Ленинградской области.

Законопроектом **предлагается уменьшить** предельный минимальный размер земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и предоставляемого для осуществления КФХ его деятельности, **с 5 гектаров до 1 гектара** (то есть в 5 раз).

В пояснительной записке к законопроекту указано, что законодательно закрепленный предельный минимальный размер в размере 5 гектаров препятствует предоставлению КФХ земельных участков для осуществления его деятельности меньших размеров, что приводит к фактическому исключению значительной части сельскохозяйственных угодий, расположенных на территории Ленинградской области, из хозяйственного оборота.

Следует отметить, что **предельный минимальный размер** земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и предоставляемого для осуществления КФХ его деятельности, **увеличен с 1 гектара до 5 гектаров** (то есть в 5 раз) областным законом от 10 октября 2022 года № 112-оз «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О предельных размерах земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставляемых для осуществления

крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности, и о внесении изменений в областной закон «О предельных размерах земельных участков, предоставляемых гражданам в собственность из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и максимальном размере общей площади земельных участков, которые могут находиться одновременно на праве собственности и(или) ином праве у граждан, ведущих личное подсобное хозяйство» (далее – областной закон № 112-оз).

В обосновании необходимости принятия действующей редакции части 2 статьи 1 областного закона № 118-оз указывалось, что увеличение предельного минимального размера земельного участка, предоставляемого для осуществления КФХ его деятельности, с 1 до 5 гектаров будет препятствовать делению крупных земельных участков на более мелкие с целью использования их для осуществления массовой жилищной застройки, а кроме того будет способствовать повышению эффективности использования КФХ земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Обращаем внимание, что областной закон № 112-оз, устанавливающий **новый предельный минимальный размер** земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности и предоставляемого для осуществления КФХ его деятельности, вступил в силу с **21 октября 2022 года**.

В пояснительной записке к законопроекту недостаточно аргументирована необходимость и актуальность внесения предлагаемых изменений, учитывая столь кратковременное действие указанной нормы.

Полагаем, что внесение предлагаемых законопроектом изменений, не отвечает принципу разумной стабильности правового регулирования. Конституционный Суд Российской Федерации неоднократно указывал, что изменение законодателем ранее установленных условий должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к закону и действиям государства, который предполагает сохранение разумной стабильности правового регулирования (Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 15.02.2019 № 10-П).

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
– начальник правового управления



Д.В. Малкин