



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

01.08.2023 № 4136-1/23-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
образованию, науке,
культуре, туризму, спорту и
делам молодежи

М.Н. Левченко

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и статью 5 областного закона «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области»

(Внесен Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко)
Первое чтение

Рассмотрев проект областного закона «О внесении изменений в статью 2 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области отдельными государственными полномочиями Ленинградской области по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и статью 5 областного закона «О дополнительных гарантиях социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предусматривается приведение отдельных положений областных законов в соответствие с федеральным законодательством.

Рассматривая положения законопроекта, отмечаем следующее.

Пунктом «б» статьи 1 законопроекта предлагается изложить полномочие органов местного самоуправления по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, включающему в себя оказание содействия опекунам (попечителям), в новой редакции «оказание содействия опекунам (попечителям) при осуществлении ими своих прав и обязанностей в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение)». Одновременно из абзаца, предусматривающего указанное полномочие, исключается часть положений, которые предлагается изложить в виде самостоятельного абзаца (пункт «г» статьи 1 законопроекта).

Фактически законопроектом устанавливается новое правовое регулирование путем наделения органов местного самоуправления полномочиями по оказанию содействия опекунам (попечителям) при осуществлении ими своих прав и обязанностей в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение).

Исходя из содержания статьи 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) законами субъектов Российской Федерации в установленных указанной нормой случаях и порядке органы местного самоуправления могут наделяться отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, установленными федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Отмечаем, что вышеуказанное полномочие действующим законодательством за органами государственной власти в полном объеме не закреплено.

Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ) относит к полномочиям органов опеки и попечительства оказание помощи опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан в реализации и защите прав подопечных.

Условия и порядок оказания содействия в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи согласно статье 15 Федерального закона № 48-ФЗ определяются законодательством Российской Федерации о социальном обслуживании.

Статьей 22 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ) закрепляется исключительно право граждан, в том числе родителей, опекунов, попечителей, иных законных

представителей несовершеннолетних детей, на социальное сопровождение (получение содействия в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам) (далее – социальное сопровождение).

Статьями 22, 28 Федерального закона № 442-ФЗ предлагается механизм реализации права на социальное сопровождение - путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь, на основе межведомственного взаимодействия.

Таким образом, включение положений в части социального сопровождения в состав отдельных государственных полномочий, которыми наделяются органы местного самоуправления, в отсутствие норм, определяющих указанное полномочие, не согласуется с порядком наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, определенным статьей 19 Федерального закона № 131-ФЗ.

В настоящее время, указанные правоотношения урегулированы действующим законодательством.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены полномочиями по координации деятельности организаций, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания, в субъекте Российской Федерации, а также по утверждению порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения (пункты 3 и 23 статьи 8 Федерального закона № 442-ФЗ).

Соответствующий Регламент межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Ленинградской области в связи с реализацией полномочий Ленинградской области в сфере социального обслуживания утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 2 декабря 2014 года № 562 (далее – Регламент).

Отмечаем, что Регламент разработан с учетом рекомендаций по организации межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации при предоставлении социальных услуг, а также при содействии в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальном сопровождении), утвержденных приказом Минтруда России от 18 ноября 2014 года № 889н, и рассматривает органы местного самоуправления как участников указанного межведомственного взаимодействия.

Потребность в дополнительном правовом регулировании в документах и материалах, прилагаемых к тексту законопроекта, не обосновывается.

С учетом изложенного изменения, указанные в пунктах «б» и «г» статьи 1 законопроекта, предлагаем исключить.

Следует отметить, что статья 8 Федерального закона № 48-ФЗ наряду с указанными в ней полномочиями органов опеки и попечительства допускает

возможность определения федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации и иных полномочий органов опеки и попечительства.

Таким образом, наделение органов местного самоуправления Ленинградской области полномочием органов опеки и попечительства в сфере социального сопровождения возможно в случае принятия дополнительных законодательных актов, определяющих соответствующее полномочие органов опеки и попечительства.

Федеральным законом от 2 июля 2013 года № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в пункте 11 части 1 статьи 8 Федерального закона № 48-ФЗ слова «оказание содействия опекунам (попечителям)» исключены. В связи с этим полагаем, что приведение абзаца двадцать седьмого пункта 1 статьи 2 областного закона № 47-оз в соответствии с действующим законодательством должно сводиться к исключению слов «оказание содействия опекунам (попечителям)».

К законопроекту имеются следующие замечания юридино-технического характера.

В абзаце первом статьи 1 слова «в статью 2» необходимо заменить словами «в пункт 1 статьи 2»;

Абзац второй статьи 1 законопроекта следует исключить.

В абзацах третьем, пятом и седьмом статьи 1 законопроекта подпункты, обозначаемые строчными буквами, заменить пунктами, обозначаемыми арабскими цифрами с учетом пункта 8 Методических рекомендаций по юридино-техническому оформлению законопроектов, утвержденных постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 23 апреля 2002 года № 186 (далее – Методические рекомендации).

В абзацах четвертом, шестом и восьмом статьи 1 законопроекта перед закрывающими кавычками необходимо поставить точку с запятой в соответствии с пунктом 42 Методических рекомендаций.

В рамках исследования законопроекта проводилась антикоррупционная экспертиза, в результате которой коррупциогенные факторы не выявлены.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин