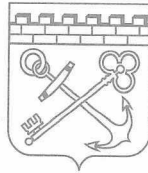


31 ИЮЛ 2023

№ 4742-1/23-06-0

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области



**ГУБЕРНАТОР
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

191311, Санкт-Петербург, Суворовский пр., 67
Для телеграмм: Санкт-Петербург, 191311
Тел.: (812) 539-46-56, факс: (812) 271-56-27

28.07.2023 № 008-1081/2023

На № _____ от _____

С.М.Бебенину

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 31 Устава Ленинградской области направляю на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Ленинградской области".

Приложение:

1. Проект областного закона "Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Ленинградской области" на 10 л.
2. Обоснование необходимости принятия областного закона на 5 л.
3. Справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.
4. Перечень областных законов и иных действующих нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона, на 2 л.
5. Предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона, на 1 л.
6. Финансово-экономическое обоснование на 1 л.
7. Распоряжение Правительства Ленинградской области на 1 л.

Губернатор области

С.

А. Дрозденко

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

«Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Ленинградской области»

Настоящий областной закон принят в соответствии с Федеральным законом от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее - Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях») и регулирует отношения в области охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения в целях сохранения уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия, проведения научных исследований в области охраны окружающей среды, экологического мониторинга, экологического просвещения.

Статья 1. Законодательство в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения в Ленинградской области

Законодательство Ленинградской области в области охраны и использования, в том числе, создания, особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных законах, иных правовых актах Российской Федерации, Уставе Ленинградской области и состоит из настоящего областного закона, иных областных законов Ленинградской области и других правовых актов Ленинградской области.

Статья 2. Принципы создания и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения

Создание и функционирование особо охраняемых природных территорий

регионального и местного значения основываются на следующих принципах:

1) приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и комплексов при решении вопросов организации, охраны и использования особо охраняемой природной территории;

2) преобладание интересов сохранения особо охраняемых природных территорий над интересами их использования;

3) приоритет использования особо охраняемых природных территорий в научно-исследовательских, образовательных, и культурно-познавательных целях (в случаях если они предусмотрены) над их использованием в других целях;

4) устойчивость особо охраняемых природных территорий как основных элементов экологической системы, обеспечивающей сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, поддерживающей экологический баланс региона.

Статья 3. Категории особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения

1. Категории особо охраняемых природных территорий регионального значения установлены Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях».

2. С учетом особенностей режима особой охраны и целей создания особо охраняемых природных территорий в Ленинградской области дополнительно устанавливаются следующие категории особо охраняемых природных территорий местного значения:

1) охраняемый природный ландшафт;

2) охраняемый природный объект.

3. Для каждой особо охраняемой природной территории утверждается положение, содержащее сведения, предусмотренные статьей 6 настоящего областного закона.

Для памятников природы регионального значения также утверждается паспорт памятника природы, содержащий сведения, предусмотренные статьей 7 настоящего областного закона.

Статья 4. Охраняемые природные ландшафты

1. Охраняемыми природными ландшафтами являются особо охраняемые природные территории местного значения, создаваемые на определенном участке земли и (или) водной поверхности с целью охраны ландшафтного, геологического

и биологического разнообразия, сохранения наземных и водных экосистем, объектов историко-культурного наследия, геологических, археологических и исторических памятников.

2. Создание охраняемого природного ландшафта осуществляется органами местного самоуправления на земельных участках, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования.

3. Положение об охраняемом природном ландшафте утверждается органом местного самоуправления.

Статья 5. Охраняемые природные объекты

1. Охраняемыми природными объектами являются особо охраняемые природные территории местного значения, создаваемые на определенном участке земли и (или) водной поверхности с целью охраны единичных объектов с четко выраженными границами на местности, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение (объекты садово-паркового искусства, места гнездования птиц, деревья-долгожители, имеющие историко-мемориальное значение, растения причудливых форм, холмы, валуны, водопады, родники, истоки рек, скалы, утесы, пещеры и тому подобное).

2. Создание охраняемых природных объектов осуществляется органами местного самоуправления на земельных участках, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования.

3. Положение об охраняемом природном объекте утверждается органом местного самоуправления.

4. Охраняемый природный объект может быть создан бессрочно или на определенный срок с учётом особенностей объекта, в целях охраны которого создана особо охраняемая природная территория местного значения. Срок, на который создается охраняемый природный объект, указывается в решении о создании охраняемого природного объекта.

Статья 6. Положение об особо охраняемой природной территории

Положение об особо охраняемой природной территории регионального и местного значения должно содержать:

1) полное и краткое наименование особо охраняемой природной территории;

- 2) цель и задачи создания особо охраняемой природной территории;
- 3) перечень объектов и комплексов, подлежащих особой охране в границах особо охраняемой природной территории;
- 4) сведения о местоположении и границах особо охраняемой природной территории;
- 5) сведения о зонировании и границах функциональных зон особо охраняемой природной территории (при введении зонирования особо охраняемой природной территории);
- 6) режим особой охраны особо охраняемой природной территории, основные и вспомогательные (при необходимости их установления) виды разрешенного использования земельных участков, предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства (если разрешенное использование земельных участков в границах особо охраняемой природной территории допускает осуществление строительства);
- 7) иные сведения, относящиеся к особо охраняемой природной территории (при необходимости).

Статья 7. Паспорт памятника природы регионального значения

Паспорт памятника природы регионального значения должен содержать:

- 1) описание природного комплекса и(или) объекта, объявленного памятником природы регионального значения;
- 2) сведения о местоположении природного комплекса и(или) объекта;
- 3) наименование особо охраняемой природной территории и реквизиты документа о её создании и утверждении положения о ней;
- 4) иные сведения, относящиеся к особо охраняемой природной территории (при необходимости).

Статья 8. Полномочия Губернатора Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий

К полномочиям Губернатора Ленинградской области в области охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий относятся:

- 1) принятие решения об установлении, изменении и о прекращении

существования охранных зон природных парков и памятников природы регионального значения;

2) осуществление иных полномочий, отнесенных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации к компетенции высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

3) осуществление иных полномочий, отнесенных к компетенции Губернатора Ленинградской области Уставом Ленинградской области и другими областными законами.

Статья 9. Полномочия Законодательного собрания Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий

К полномочиям Законодательного собрания Ленинградской области в области охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий относятся:

1) законодательное регулирование в области охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения;

2) осуществление контроля за соблюдением и исполнением областных законов;

3) установление иных, кроме установленных Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», категорий особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения;

4) осуществление иных полномочий, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Ленинградской области и другими областными законами.

Статья 10. Полномочия Правительства Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий

1. К полномочиям Правительства Ленинградской области в области охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий относятся:

1) принятие в пределах своей компетенции нормативных правовых актов в области охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий регионального значения;

2) принятие решений о резервировании земель в случаях, связанных с созданием особо охраняемых природных территорий регионального значения;

3) принятие решений о создании природных парков, государственных природных заказников регионального значения, дендрологических парков и ботанических садов регионального значения, утверждение границ указанных особо охраняемых природных территорий и положений о них;

4) принятие решений об объявлении природных объектов и комплексов памятниками природы регионального значения, а территорий, занятых ими, - особо охраняемыми природными территориями регионального значения, утверждение границ и положений указанных особо охраняемых природных территорий регионального значения;

5) согласование решений о создании государственных природных заказников регионального значения путем преобразования государственных природных заказников федерального значения в соответствии с пунктом 3 статьи 23 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»;

6) согласование решений органов местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области о создании особо охраняемых природных территорий местного значения в случаях, предусмотренных пунктом 8 статьи 2 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях";

7) принятие решений об установлении (изменении) режима особой охраны природных парков, государственных природных заказников регионального значения, дендрологических парков и ботанических садов регионального значения, памятников природы регионального значения;

8) установление порядка охраны территорий природных парков, государственных природных заказников регионального значения и других особо охраняемых природных территорий регионального значения;

9) утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;

10) определение подчиненности и порядка финансирования организаций, уполномоченных органами государственной власти Ленинградской области осуществлять управление государственными природными заказниками регионального значения;

11) утверждение государственных программ Ленинградской области,

содержащих мероприятия в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;

12) установление размера платы за посещение физическими лицами особо охраняемых природных территорий регионального значения;

13) определение органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего государственное управление и реализацию полномочий Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;

14) осуществление иных полномочий, установленных федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации, Уставом Ленинградской области и другими областными законами, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными статьей 78 Конституции Российской Федерации.

2. Правительство Ленинградской области вправе полностью или частично передавать осуществление своих полномочий в области охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий органам исполнительной власти Ленинградской области, если это не противоречит федеральным законам, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, Уставу Ленинградской области и другим областным законам.

Статья 11. Полномочия органов исполнительной власти Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения

К полномочиям органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего государственное управление и реализацию полномочий Ленинградской области в области охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий регионального значения, относятся:

1) государственное управление в области охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых природных территорий регионального значения;

2) осуществление обеспечения функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения, в том числе информационного, инфраструктурного, эколого-просветительского, природоохранного;

3) ведение государственного кадастра особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения;

4) согласование деятельности, осуществление которой планируется в границах особо охраняемой природной территории регионального значения, в случаях, установленных федеральным законодательством;

5) выдача разрешения на строительство в случае осуществления строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения в соответствии с федеральным законодательством;

6) выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения в соответствии с федеральным законодательством;

7) согласование документации по планировке территории, подготовленной применительно к особо охраняемой природной территории регионального значения;

8) подготовка графического описания местоположения границ особо охраняемых природных территорий регионального значения, перечня координат характерных точек границ особо охраняемых природных территорий регионального значения в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости;

9) утверждение паспортов памятников природы регионального значения;

10) организация туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения;

11) утверждение правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения, и порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости таких территорий при осуществлении туризма;

12) осуществление иных полномочий, установленных федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации, Уставом Ленинградской области и другими областными законами Ленинградской области и другими нормативными правовыми актами Ленинградской области.

Статья 12. Полномочия органов местного самоуправления Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения

К полномочиям органов местного самоуправления Ленинградской области в области охраны и использования, в том числе создания, особо охраняемых

природных территорий местного значения относятся:

1) принятие в пределах своей компетенции нормативных правовых актов в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения;

2) принятие решений о создании особо охраняемых природных территорий местного значения, утверждение границ указанных особо охраняемых природных территорий и положений о них;

3) принятие решений о резервировании земель в случаях, связанных с созданием особо охраняемых природных территорий местного значения;

4) организация туризма на особо охраняемых природных территориях местного значения;

5) утверждение правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях местного значения, и порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости таких территорий при осуществлении туризма;

6) осуществление муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения;

7) осуществление иных полномочий в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий, установленных федеральными законами, постановлениями Правительства Российской Федерации, областными законами Ленинградской области и другими нормативными правовыми актами Ленинградской области.

Статья 13. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего областного закона

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего областного закона, осуществляется за счет средств областного бюджета Ленинградской области и бюджетов муниципальных образований Ленинградской области, предусмотренных на эти цели, а также за счет других источников, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

Статья 14. Заключительные положения

1. Настоящий областной закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением пунктов 10, 11 статьи 11, пунктов 4, 5 статьи 12 настоящего областного закона.

Пункты 10, 11 статьи 11, пункты 4, 5 статьи 12 настоящего областного закона вступают в силу с 1 сентября 2023 года.

2. Нормативные правовые акты органов государственной власти Ленинградской области приводятся в соответствие с настоящим областным законом в течение трех лет со дня его вступления в силу.

3. Нормативные правовые акты органов государственной власти Ленинградской области, принятые до дня вступления в силу настоящего областного закона, продолжают действовать до приведения в соответствие с настоящим областным законом в части, не противоречащей настоящему областному закону.

4. Признать утратившим силу областной закон Ленинградской области от 14 февраля 2022 года № 13-оз «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Ленинградской области».

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

**Обоснование необходимости принятия
проекта областного закона «Об особо охраняемых природных территориях
регионального и местного значения в Ленинградской области»**

В соответствии с пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон об ООПТ) особо охраняемые природные территории (далее – ООПТ) могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона об ООПТ с учетом особенностей режима ООПТ различаются следующие категории указанных территорий:

- а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники;
- б) национальные парки;
- в) природные парки;
- г) государственные природные заказники;
- д) памятники природы;
- е) дендрологические парки и ботанические сады.

В соответствии с пунктом 3 той же статьи законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться и иные категории ООПТ регионального и местного значения.

Пунктом 5 статьи 2 Федерального закона об ООПТ установлено, что:

- государственные природные заповедники и национальные парки относятся к ООПТ федерального значения;
- государственные природные заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады могут быть отнесены к ООПТ федерального значения или ООПТ регионального значения;
- природные парки относятся к ООПТ регионального значения.

Таким образом, ООПТ ни одной из категорий, предусмотренных пунктом 2 статьи 2 Федерального закона об ООПТ, не может быть отнесена к ООПТ местного значения.

Следовательно, в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона об ООПТ областным законом необходимо установить категории ООПТ местного значения, создаваемых в Ленинградской области.

Проектом областного закона «Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Ленинградской области» (далее – законопроект)

предлагается установить две категории ООПТ местного значения в Ленинградской области: охраняемый природный ландшафт и охраняемый природный объект.

В настоящее время в Ленинградской области создано 4 ООПТ местного значения:

- Охраняемый природный ландшафт «Хаапала»,
- Охраняемый природный ландшафт «Илола»,
- Охраняемый природный ландшафт «Поляна Бианки»,
- Охраняемый природный ландшафт озера Вероярви.

Таким образом, при установлении категорий ООПТ местного значения законопроектом учтена существующая практика создания ООПТ местного значения в Ленинградской области.

Здесь необходимо отметить, что все четыре ООПТ местного значения в Ленинградской области были созданы до введения предусмотренного пунктом 3 статьи 2 Федерального закона об ООПТ правила об установлении категорий ООПТ местного значения законами субъектов Российской Федерации. До введения указанного правила Федеральным законом от 28.12.2013 № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» органы местного самоуправления могли самостоятельно устанавливать иные категории ООПТ (пункт 2 статьи 2 Федерального закона об ООПТ в редакции Федерального закона от 04.12.2006 № 201-ФЗ).

В соответствии с пунктом 14 статьи 2 Федерального закона об ООПТ положением об ООПТ определяются:

- основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах ООПТ,
- вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах ООПТ (при необходимости),
- предельные (максимальные и (или) минимальные) параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

В соответствии с частью 8.4 статьи 31 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если в границах ООПТ федерального или регионального значения полностью расположен населенный пункт, проект правил землепользования и застройки, подготовленный применительно к территории такого населенного пункта, находящейся в границах указанной ООПТ, подлежит согласованию соответственно с федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в ведении которых находится ООПТ. Предметом согласования является соответствие градостроительного регламента, устанавливаемого применительно к территории указанного населенного пункта, режиму особой охраны,

предусмотренному законодательством Российской Федерации об ООПТ и положением об ООПТ.

В соответствии с частью 7 статьи 36 Градостроительного кодекса Российской Федерации использование земель или земельных участков, расположенных в границах ООПТ (за исключением территорий населенных пунктов, включенных в состав ООПТ), определяется положением об ООПТ в соответствии с законодательством об ООПТ.

Таким образом, Федеральным законом об ООПТ и Градостроительным кодексом Российской Федерации предусмотрено наличие для ООПТ положений о них.

Между тем, по сложившейся в Ленинградской области практике (в соответствии с пунктом 3 статьи 26 Федерального закона об ООПТ) для памятников природы утверждался паспорт памятника природы, а не положение. Для государственных природных заказников и природных парков, а также ООПТ местного значения утверждалось положение. При этом, по своему содержанию и правовому смыслу паспорт памятника природы и положение о государственном природном заказнике (природном парке, ООПТ местного значения) не отличались между собой. И паспорт и положение были документом, содержащим основные сведения об ООПТ и определяющим её правовой режим.

До введения в действие пункта 14 статьи 2 Федерального закона об ООПТ и внесения изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации (в соответствии с Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации») утверждение для памятников природы паспорта, а не положения было обоснованным. Однако в связи с тем, что основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах ООПТ, а также предельные (максимальные и (или) минимальные) параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства в границах ООПТ должны содержаться в положении об ООПТ, а не в паспорте, то в настоящее время для памятников природы также должны утверждаться положения.

Здесь необходимо отметить, что законодатель установил, что памятником природы является как подлежащий охране природный комплекс или объект (пункт 1 статьи 25 Федерального закона об ООПТ), так и ООПТ, на которой расположен такой комплекс или объект (пункт 2 статьи 26 Федерального закона об ООПТ).

Таким образом, для памятников природы должен быть утвержден и паспорт (в отношении природного комплекса и объекта) и положение (в отношении соответствующей ООПТ).

Законопроектом предлагается закрепить указанную выше особенность памятников природы. При этом, поскольку положение об ООПТ определяет правовой режим ООПТ, то положение о памятнике природы, так же как и положение о государственных природных заказниках и природных парках) подлежит утверждению Правительством Ленинградской области, а паспорт памятника природы подлежит утверждению отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим государственное управление и реализацию полномочий Ленинградской области в области организации, охраны и использования ООПТ регионального значения.

В настоящее время в Ленинградской области 49 ООПТ регионального значения, из них 2 природных парка, 27 государственных природных заказников и 20 памятников природы.

Таким образом, после принятия законопроекта для 20 памятников природы потребуется утверждение положений и отдельно паспортов.

Федеральным законом от 18 марта 2023 года № 77-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступает в силу с 1 августа 2023 года) вводится понятие туризм на ООПТ и Федеральный закон об ООПТ дополняется новой статьей 5.2 «Туризм на особо охраняемых природных территориях и его критерии, особенности», в соответствии с которой органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в ведении которых находятся ООПТ регионального значения, и органы местного самоуправления, в ведении которых находятся ООПТ местного значения, наделяются новыми полномочиями по организации туризма на ООПТ.

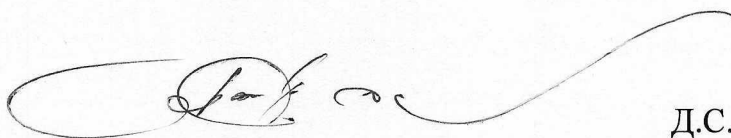
Законопроектом предлагается закрепить указанные полномочия за отраслевым органом исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющим государственное управление и реализацию полномочий Ленинградской области в области организации, охраны и использования ООПТ регионального значения, и за органами местного самоуправления, соответственно.

В настоящее время в Ленинградской области действует Областной закон Ленинградской области от 14 февраля 2022 года № 13-оз «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Ленинградской области».

Законопроектом предлагается признать утратившим силу указанный областной закон и вместо него разграничить полномочия органов государственной власти Ленинградской области. Кроме того, законопроектом предлагается закрепить и отдельные полномочия органов местного самоуправления в области организации, охраны и использования ООПТ местного значения в Ленинградской области.

Законопроект не устанавливает, не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), с привлечением к административной ответственности, предоставлением лицензий и иных разрешений, аккредитации, с оценкой соответствия продукции, иными формами оценок и экспертиз, не устанавливает, не изменяет ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Ленинградской области обязанности и запреты субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не устанавливает, не изменяет ответственность за нарушение нормативных правовых актов Ленинградской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской деятельности, следовательно, в соответствии со статьей 53 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Председатель Комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области



Д.С. Беляев

Справка
о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования

Отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения регулируются:

- 1) Конституцией Российской Федерации (подпункты «д» части 1 статьи 72, статья 73);
- 2) Градостроительным кодексом Российской Федерации (статьи 31, 36, 45);
- 3) Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;
- 4) Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (статьи 5, 6, 58);
- 5) постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2020 № 1039 «Об утверждении Правил определения платы для физических лиц, не проживающих в населенных пунктах, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, за посещение особо охраняемых природных территорий и установления случаев освобождения от взимания платы»;
- 6) постановлением Правительства Российской Федерации от 19.02.2015 № 138 «Об утверждении Правил создания охранных зон отдельных категорий особо охраняемых природных территорий, установления их границ, определения режима охраны и использования земельных участков и водных объектов в границах таких зон»;
- 7) приказом Минприроды России от 19.03.2012 № 69 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий»;
- 8) Областным законом Ленинградской области от 14.02.2022 № 13-оз «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Ленинградской области» (предлагается признать утратившим силу);
- 10) постановлением Правительства Ленинградской области от 10.01.2022 № 4 «Об особенностях посещения особо охраняемых природных территорий регионального значения».

Председатель Комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области



Д.С. Беляев

**Перечень областных законов и иных действующих
на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены,
изменения или дополнения которых потребует принятие
проекта областного закона «Об особо охраняемых природных территориях
регионального и местного значения в Ленинградской области»**

Принятие проекта областного закона «Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Ленинградской области» потребует:

1) отмены Областного закона Ленинградской области от 14.02.2022 № 13-оз «О разграничении полномочий органов государственной власти Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Ленинградской области»;

2) внесения изменений в части утверждения положения о памятнике природы вместо паспорта памятника природы в:

- постановление Правительства Ленинградской области от 26.12.1996 № 494 «О приведении в соответствие с новым природоохранным законодательством Российской Федерации существующей сети особо охраняемых природных территорий Ленинградской области»;

- постановление Правительства Ленинградской области от 29.06.2009 № 188 «Об объявлении Музея-усадьбы Н.К.Рериха памятником природы регионального значения»;

- постановление Правительства Ленинградской области от 22.04.2010 № 99 «Об утверждении Паспорта особо охраняемой природной территории "Озеро Красное" и внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 26 декабря 1996 года N 494 "О приведении в соответствие с новым природоохранным законодательством Российской Федерации существующей сети особо охраняемых природных территорий Ленинградской области»;

- постановление Правительства Ленинградской области от 05.12.2011 № 418 «Об утверждении Паспорта особо охраняемой природной территории "Радоновые источники и озера у деревни Лопухинка" и внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 26 декабря 1996 года N 494 "О приведении в соответствие с новым природоохранным законодательством Российской Федерации существующей сети особо охраняемых природных территорий Ленинградской области»;

- постановление Правительства Ленинградской области от 21.12.2011 № 445 «Об утверждении Паспорта государственного комплексного памятника природы регионального значения Ленинградской области "Саблинский" и о внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 26 декабря 1996 года N 494 "О приведении в соответствие с новым природоохранным законодательством Российской Федерации существующей сети особо охраняемых природных территорий Ленинградской области»;

- постановление Правительства Ленинградской области от 19.04.2012 № 117 «Об утверждении Паспорта комплексного памятника природы "Озеро Ястребиное" и внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 26 декабря 1996 года № 494 "О приведении в соответствие с новым природоохранным законодательством Российской Федерации существующей сети особо охраняемых природных территорий Ленинградской области»;

- постановление Правительства Ленинградской области от 06.10.2014 № 452
«О памятнике природы регионального значения «Щелейки»;
- постановление Правительства Ленинградской области от 10.11.2014 № 515
«О памятнике природы регионального значения «Токсовские высоты»;
- постановление Правительства Ленинградской области от 30.12.2015 № 536
«О памятнике природы регионального значения «Колтушские высоты»;
- постановление Правительства Ленинградской области от 30.12.2016 № 553
«О памятнике природы регионального значения «Нижеволховский»;
- постановление Правительства Ленинградской области от 22.12.2021 № 847
«О памятнике природы регионального значения «Река Величка»;
- Постановление Правительства Ленинградской области от 28.02.2023 № 130
«О памятнике природы регионального значения «Бухта Желтая».

Председатель Комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области



Д.С. Беляев

**Предложение о разработке нормативных правовых актов,
принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона
«Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного
значения в Ленинградской области»**

Принятие проекта областного закона «Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Ленинградской области» потребует разработки и принятия нормативных правовых актов:

1) Правительства Ленинградской области:

- об установлении порядка охраны территорий природных парков, государственных природных заказников регионального значения и других особо охраняемых природных территорий регионального значения;

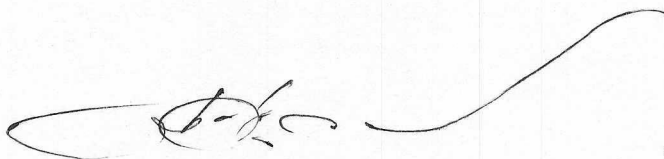
2) органа исполнительной власти Ленинградской области, осуществляющего государственное управление и реализацию полномочий Ленинградской области в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения:

- об утверждении паспортов памятников природы регионального значения,
- об утверждении правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения, и порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости таких территорий при осуществлении туризма на основании утверждаемых Правительством Российской Федерации типовых правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения, и типового порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости таких территорий при осуществлении туризма;

3) органов местного самоуправления, в ведении которых находятся ООПТ местного значения (возможность принятия данных правовых актов органами местного самоуправления вытекает из положений части 5 статьи 5.2 Федерального закона № 33-ФЗ, а не из статьи 12 Законопроекта):

- об утверждении правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях местного значения, и порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости таких территорий при осуществлении туризма на основании утверждаемых Правительством Российской Федерации типовых правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения, и типового порядка расчета предельно допустимой рекреационной емкости таких территорий при осуществлении туризма.

Председатель Комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области

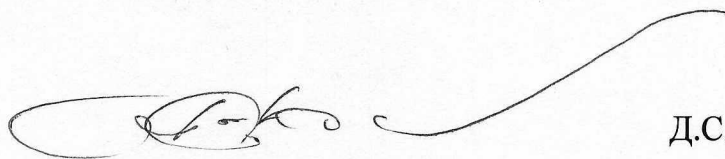


Д.С. Беляев

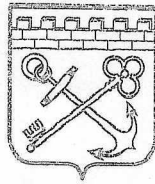
**Финансово-экономическое обоснование принятия
проекта областного закона «Об особо охраняемых природных территориях
регионального и местного значения в Ленинградской области»**

Принятие проекта областного закона «Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Ленинградской области» не потребует увеличения величины расходов областного бюджета и(или) местных бюджетов, которые необходимы для его реализации, и не приведет к возникновению доходов либо выпадению расходов областного бюджета и(или) местных бюджетов, которые могут возникнуть в результате его реализации.

Председатель Комитета
по природным ресурсам
Ленинградской области



Д.С. Беляев



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28 июля 2023 года № 500-р

О проекте областного закона "Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Ленинградской области"

1. Одобрить проект областного закона "Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Ленинградской области".
2. Внести на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона "Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Ленинградской области".
3. Поручить председателю комитета по природным ресурсам Ленинградской области Беляеву Денису Сергеевичу представлять проект областного закона "Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Ленинградской области" при его рассмотрении в Законодательном собрании Ленинградской области.

Губернатор
Ленинградской области



А.Дрозденко