



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

Председателю постоянной
комиссии по жилищно-
коммунальному хозяйству и
топливно-энергетическому
комплексу

М.В. Коломыцеву

27.07.2023 № 4444-1/23-22-0-2

На № _____ от _____

Уважаемый Михаил Владимирович!

Правовое управление, рассмотрев обращение депутатов Законодательного собрания Ленинградской области А.Ю. Смирнова и А.А. Фомина о возможных вариантах решения проблем, возникающих в муниципальных образованиях Ленинградской области при складировании снега с учетом необходимости соблюдения требований санитарных правил и норм от 03.07.2023 № 178/2023 (далее – обращение), сообщает следующее.

В соответствии с абзацем первым статьи 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; осуществлять мероприятия по охране земель; не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на земли и почвы.

Реализация указанной нормы обеспечивается в том числе санитарными правилами и нормами СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 года № 3 (далее - СанПиН 2.1.3684-21).

Пунктом 34 СанПиН 2.1.3684-21 закреплён порядок складирования снежных масс, собранных хозяйствующими субъектами, осуществляющими

вывоз снега, - на площадках с водонепроницаемым покрытием и обвалованных сплошным земляным валом (далее – специальные площадки).

В обращении отмечается недостаточность средств местных бюджетов для оборудования специальных площадок, а также предлагается внести изменение в пункт 34 СанПиН 2.1.3684-21, исключив из указанного порядка складирования снежных масс снег, не имеющий в своем составе реагентов и других веществ, способных нести вред окружающей среде (экологии)».

Предлагаемые изменения указанного пункта не позволяют определить условия принятия решения о наличии либо отсутствии веществ, способных оказать негативное влияние на окружающую среду (кто, по каким критериям и в каком порядке будет принимать решение). Также отсутствует указание на порядок складирования данной категории снежных масс.

Полагаем, что регулирование вопросов складирования снега в зависимости от состава снежных масс потребует разработки на федеральном уровне нормативных правовых актов, определяющих соответствующий механизм экспертной оценки, и привлечения значительных финансовых ресурсов.

Таким образом, дополнительное регулирование в данной сфере не позволит достичь цель внесения изменений в пункт 34 СанПиН 2.1.3684-21, ориентированную на снижение затрат при обеспечении выполнения санитарных норм и правил.

Кроме того, место сбора снега, не имеющего в своем составе реагентов и других веществ, способных нести вред окружающей среде (экологии), в обращении не уточняется.

Отмечаем, что в отдельных случаях снег может квалифицироваться как отходы.

В частности, в соответствии с приказом Росприроднадзора от 22 мая 2017 года № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов» к коммунальным, подобным коммунальным на производстве и при предоставлении услуг населению относятся отходы от зимней уборки улиц (код 7 31 210 00 00 0).

Частью 1 статьи 13.4 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ) определено, что накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации.

Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) предусмотрено, что отходы производства и потребления, радиоактивные отходы подлежат сбору, накоплению, утилизации, обезвреживанию, транспортировке, хранению и захоронению, условия и способы которых должны быть безопасными для окружающей среды и регулироваться законодательством Российской Федерации (часть 1 статьи 51). Запрещается, в том числе сброс

отходов производства и потребления, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву (часть 2 статьи 51).

Таким образом, снег, квалифицируемый как отходы от зимней уборки улиц, заведомо отнесен к объектам, порядок хранения которых подлежит регулированию в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и безопасности окружающей среды, вне зависимости от наличия либо отсутствия в нем веществ, способных оказать негативное влияние на окружающую среду.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод, что предлагаемые изменения пункта 34 СанПиН 2.1.3684-21 не являются достаточно определенными и не позволят в полном объеме обеспечить соблюдение вышеуказанных норм Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона № 89-ФЗ и Федерального закона № 7-ФЗ.

В целях выработки оптимального решения проблем, возникающих в муниципальных образованиях Ленинградской области при складировании снега с учетом необходимости соблюдения требований санитарных правил и норм, в том числе оценки возможности привлечения средств областного бюджета, предлагаем подготовить соответствующие обращения в комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Ленинградской области и комитет финансов Ленинградской области.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области – начальник
правового управления



Д.В. Малкин