



**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

26.07.2023 № 3595-ФЗ-22-0-1

На № _____ от _____

Председателю постоянной комиссии
по местному самоуправлению,
административно-территориальному
устройству, государственной и
муниципальной службе

Д.В. Рытову

Заключение

на проект федерального закона

«О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах
организации местного самоуправления в Российской Федерации» и в статью
25 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной
власти в субъектах Российской Федерации»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
С.М. Бебениным, Р.И. Кимом, А.В. Русских, В.В. Рыжковым, Д.В. Рытовым

Рассмотрев проект федерального закона «О внесении изменений в
Федеральный закон «Об общих принципах организации местного
самоуправления в Российской Федерации» и в статью 25 Федерального
закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах
Российской Федерации» (далее – законопроект), правовое управление
отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента
Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации и
Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом вносятся изменения в статьи 36, 37 и 74 Федерального
закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации
местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный
закон № 131-ФЗ) и статью 25 Федерального закона от 21 декабря 2021 года
№ 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах
Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 414-ФЗ).

В частности, предлагается установить подотчетность главы
муниципального образования и главы местной администрации,
осуществляющего свои полномочия на основе контракта (далее также – глава
местной администрации), высшему должностному лицу субъекта Российской
Федерации (далее – высшее должностное лицо субъекта). Концепция
законопроекта предполагает, что высшему должностному лицу субъекта

будут представляться ежегодные отчеты: главой муниципального образования - о результатах своей деятельности, главой местной администрации - о результатах своей деятельности и деятельности местной администрации.

Также законопроект содержит изменения в части определения лица, временно исполняющего полномочия главы местной администрации в случае досрочного прекращения его полномочий либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности. В действующей редакции части 12 статьи 37 Федерального закона № 131-ФЗ - это должностное лицо местного самоуправления или уполномоченный муниципальный служащий, определяемые в соответствии с уставом муниципального образования. Законопроектом предлагается установить, что временное исполнение полномочий главы местной администрации в указанных выше случаях осуществляет лицо, назначаемое высшим должностным лицом субъекта. При этом, на указанное лицо распространяются обязанности, ограничения и запреты, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации для главы местной администрации в целях противодействия коррупции.

Также посредством внесения изменений в статью 74 Федерального закона № 131-ФЗ и в статью 25 Федерального закона № 414-ФЗ законопроектом вводится институт оценки высшим должностным лицом субъекта деятельности главы муниципального образования и главы местной администрации. Неудовлетворительная оценка деятельности указанных должностных лиц является основанием для издания правового акта высшего должностного лица субъекта об отрешении их от должности. Решению об отрешении от должности предшествует вынесение предупреждения/объявление выговора по результатам оценки деятельности главы муниципального образования, главы местной администрации за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей.

Порядок осуществления оценки деятельности главы муниципального образования, главы местной администрации предлагается установить законом субъекта Российской Федерации.

Законопроект формально не противоречит федеральному законодательству. Замечаний правового характера к содержанию законопроекта не имеется.

К законопроекту имеются замечания юрико-технического характера.

В целях соблюдения требований пункта 41 Методических рекомендаций по юрико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации (редакция 2021 года), об указании источников официального опубликования при внесении изменений в статью законодательного акта, в абзаце первом статьи 1 законопроекта следует указать следующие источники официального опубликования: (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 40, ст. 3822; 2004, № 25, ст. 2484; 2007, № 10, ст. 1151;

№ 43, ст. 5084; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 19, ст. 2280, № 52, ст. 6441; 2011, № 49, ст. 7039; 2013, № 19, ст. 2329; 2014, № 22, ст. 2770; № 26, ст. 3371; 2015, № 6, ст. 886; № 13, ст. 1807; № 27, ст. 3978; 2016, № 7, ст. 905; № 23, ст. 3295; 2017, № 1, ст. 35, 46; № 15, ст. 2137, 2139; № 50, ст. 7551; 2018, № 45, ст. 6839; 2019, № 18, ст. 2211; 2021, № 18, ст. 3060; 2023, № 29, ст. 5304). В абзаце первом статьи 2 законопроекта следует указать следующий источник официального опубликования (Собрание законодательства Российской Федерации, 2021, № 52, ст. 8973).

В абзаце первом статьи 2 законопроекта неверно указано наименование Федерального закона № 414-ФЗ.

Вопрос о поддержке законопроекта и направлении его в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области относится к категории вопросов целесообразности.

Подобные законопроекты в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации иными субъектами права законодательной инициативы не вносились.

Согласно статье 70¹ Регламента Законодательного собрания Ленинградской области в случае принятия профильной постоянной комиссией решения о доработке проекта федерального закона Законодательным собранием проект федерального закона принимается за основу и образуется рабочая группа, в состав которой включается инициатор проекта федерального закона либо его представитель. Доработанный рабочей группой проект федерального закона направляется в профильную постоянную комиссию для включения его в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания для принятия постановления в целом. В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о рекомендации Законодательному собранию внести проект федерального закона в Государственную Думу в целях уточнения отдельных положений профильная постоянная комиссия может предложить внести в проект федерального закона правки юридико-технического и лингвистического характера. Текст проекта федерального закона с внесенными в него правками для включения его в повестку заседания Законодательного собрания инициатор проекта федерального закона направляет в профильную постоянную комиссию.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин