



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

20.07.2023 № 4294-1/23-06-0-2

На № _____ от _____

Председателю постоянной комиссии
по образованию, науке, культуре,
спорту и делам молодежи

М.Н. Левченко

Заключение

на проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2019 года № 442 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области»
(направлено письмом № 4294-1/23-06-0 от 7 июля 2023 года)

Правовое управление, изучив в соответствии с Порядком рассмотрения Законодательным собранием Ленинградской области проектов государственных программ Ленинградской области и предложений о внесении изменений в государственные программы Ленинградской области, утвержденным постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 27 марта 2019 года № 126 (далее – Порядок рассмотрения проектов государственных программ), проект постановления Правительства Ленинградской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 30 сентября 2019 года № 442 «О государственной программе Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (далее – проект), сообщает следующее.

Проект направлен в Законодательное собрание Ленинградской области комитетом по культуре и туризму Ленинградской области в соответствии с пунктом 3.6.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ленинградской области, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 7 марта 2013 года № 66.

Согласно пояснительной записке проект предусматривает корректировку объемов финансирования как государственной программы Ленинградской области «Развитие внутреннего и въездного туризма в Ленинградской области» (далее – государственная программа) в целом, так и ее отдельных мероприятий, в связи:

с получением субсидии из федерального бюджета в 2023 и 2024 годах на поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения в рамках реализации федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 мая 2023 года № 1441-р) в размере 51 643,6 тыс. рублей (в

пояснительной записке содержится техническая неточность - вместо суммы 51643,6 указана сумма 51 634,6), в том числе: на 2023 год – 36 300,3 тыс. рублей; на 2024 год – 15 343,3 тыс. рублей;

с увеличением средств регионального бюджета на реализацию федерального проекта «Повышение доступности туристических продуктов» на 2 756,2 тыс. рублей.

Проект предусматривает включение в состав структурного элемента государственной программы (федеральный (региональный) проект «Развитие туристической инфраструктуры» - пункт 3.1 Раздела раздел 3 (Информация о проектах и комплексах процессных мероприятий государственной программы) мероприятия по предоставлению субсидий юридическим лицам, не являющимся некоммерческими организациями, государственными (муниципальными) учреждениями, и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на приобретение и монтаж модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения (далее – субсидия).

По результатам рассмотрения проекта правовое управление отмечает следующее.

Исходя из наименования субсидии, ее предоставление помимо индивидуальных предпринимателей ориентировано на юридические лица, не являющиеся некоммерческими организациями, государственными (муниципальными) учреждениями.

В соответствии со статьей 50 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждения, в том числе государственные и муниципальные, являются одной из организационно-правовых форм, в которых могут создаваться некоммерческие организации. Предлагаемая проектом формулировка не относит государственные (муниципальные) учреждения к числу некоммерческих организаций, что не согласуется с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Кроме того, государственной программой Российской Федерации «Развитие туризма», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 24 декабря 2021 года № 2439, определены Правила предоставления и распределения в 2023 и 2024 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку инвестиционных проектов по созданию модульных некапитальных средств размещения (приложение № 10) (далее – Правила), применяемые при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

Согласно пунктам 1 и 4 Правил софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации осуществляется в целях предоставления субсидии юридическим лицам (за исключением некоммерческих организаций, являющихся государственными (муниципальными) учреждениями) и индивидуальным предпринимателям. Дополнительные средства из бюджета субъекта Российской Федерации субъект Российской Федерации также вправе предоставить на финансовое обеспечение или возмещение затрат указанной категории лиц.

Таким образом, Правилами из числа потенциальных получателей субсидии исключены не все некоммерческие организации, а только некоммерческие организации, являющиеся государственными и муниципальными учреждениями.

Принимая во внимание, что предлагаемые проектом изменения вносятся в рамках реализации федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» полагаем необходимым при определении круга лиц, которым могут предоставляться субсидии, учитывать соответствующие положения Правил.

В соответствии с пунктом 7 Порядка рассмотрения проектов государственных программ по результатам рассмотрения проекта профильная постоянная комиссия принимает решение внести проект на рассмотрение Законодательного собрания с одной из рекомендаций (поддержать проект, поддержать проект при условии внесения в проект предложений Законодательного собрания или не поддержать проект) либо не выносить проект на рассмотрение Законодательного собрания, приняв его к сведению.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин