



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

20.07.2023 № 3812-1/23-09-0-4

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
местному самоуправлению,
административно-
территориальному устройству,
государственной и
муниципальной службе

Д.В. Рытову

Заключение

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон
«Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений
Ленинградской области»

вносит

прокурор Ленинградской области
(первое чтение)

Изучив представленный проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Законопроектом предлагается дополнить областной закон от 10 июля 2014 года № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – областной закон № 48-оз) новой статьей 1², согласно которой за сельскими поселениями Ленинградской области закрепляются **вопросы местного значения**, предусмотренные пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Федеральный закон № 89-ФЗ).

Как следует из пояснительной записки, законопроект разработан в целях нормативного урегулирования имеющихся пробелов регионального законодательства по наделению органов местного самоуправления сельских поселений специальными полномочиями в сфере обращения с отходами.

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области, однако к нему имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. В части 1 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) содержится исчерпывающий перечень вопросов местного значения **городского поселения**, при этом согласно пункту 18 части 1 указанной статьи к числу таких вопросов относится **участие в организации деятельности по накоплению** (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов (далее – ТКО).

Как указано в части 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ, к вопросам местного значения **сельского поселения** относятся некоторые вопросы из числа указанных в части 1 (то есть из числа вопросов местного значения городского поселения), однако вопросы участия в организации деятельности по накоплению и транспортированию ТКО к вопросам местного значения сельского поселения **не отнесены**.

Согласно части 4 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ **вопросы** местного значения, предусмотренные частью 1 данной статьи для городских поселений и **не отнесенные** к вопросам местного значения сельских поселений в соответствии с частью 3 указанной статьи, на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления соответствующих **муниципальных районов**.

Таким образом, вопросы участия в организации деятельности по накоплению и транспортированию ТКО на территориях сельских поселений решаются органами местного самоуправления муниципальных районов.

Вместе с тем в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ **законами субъекта Российской Федерации** могут закрепляться также другие вопросы из числа предусмотренных частью 1 данной статьи.

Необходимо отметить, что вопрос участия в организации деятельности по накоплению и транспортированию ТКО **закреплен за сельскими поселениями Ленинградской области** в соответствии со статьей 1 областного закона № 48-оз.

Что касается предложения инициатора законопроекта о необходимости дополнительного закрепления за сельскими поселениями вопросов, предусмотренных пунктом 1 статьи 8 Федерального закона № 89-ФЗ, то оно не в полной мере соотносится с положениями действующего областного законодательства.

В Федеральном законе № 89-ФЗ определены полномочия органов местного самоуправления в сфере обращения с отходами.

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона № 89-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления **городских поселений** в области обращения с ТКО относятся:

создание и содержание мест (площадок) накопления ТКО;

определение схемы размещения мест (площадок) накопления ТКО и ведение реестра мест (площадок) накопления ТКО;

организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с ТКО.

При этом, пунктом 3 статьи 8 Федерального закона № 89-ФЗ предусмотрено, что органы местного самоуправления **муниципального района** осуществляют полномочия в области обращения с ТКО, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, на территориях сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

Как следует из преамбулы областного закона № 48-оз, он принят в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ в целях закрепления за сельскими поселениями **других вопросов местного значения** (из числа предусмотренных частью 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ) в дополнение к тем вопросам, которые отнесены к компетенции органов местного самоуправления сельских поселений частью 3 данной статьи.

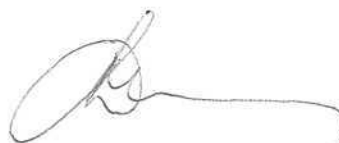
В части 1 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ **отсутствуют** полномочия, предусмотренные пунктом 1 статьи 8 Федерального закона № 89-ФЗ, следовательно, их нельзя передать органам местного самоуправления сельских поселений Ленинградской области в рамках областного закона № 48-оз.

С учетом изложенного для достижения заявленной цели правового регулирования необходимо принять **отдельный областной закон** в соответствии с пунктом 3 статьи 8 Федерального закона № 89-ФЗ либо **изменить предмет регулирования** областного закона № 48-оз.

Следует отметить, что согласно положениям части 4 статьи 15 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать **соглашения** с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих **полномочий** по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В связи с тем, что цели законопроекта могут быть достигнуты иным способом, вопрос о принятии областного закона о закреплении за сельскими поселениями Ленинградской области полномочий, предусмотренных пунктом 1 статьи 8 Федерального закона № 89-ФЗ, относится к категории вопросов целесообразности.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин

3812