



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

19.07.2013 № 3377-ф/23-22-0-3

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии по
государственному устройству,
международным,
межпарламентским и
общественным связям

С.Г. Еремееву

Заключение
на проект областного закона
«О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от
20.03.2014 № 13-оз
«Об использовании копии Знамени Победы в Ленинградской области»

Внесен депутатами Законодательного собрания Ленинградской области
И.К. Апостоловским, В.А. Будеевым, В.Ф. Гришковым, Д.С. Звонковым, Н.А.
Кузьминым, Е.В. Тироном, В.А. Царихиным)

Изучив проект областного закона «О внесении изменений в областной закон Ленинградской области от 20.03.2014 № 13-оз «Об использовании копии Знамени Победы в Ленинградской области» (далее – законопроект), правовое управление сообщает следующее.

Согласно законопроекту в областном законе от 20 марта 2014 года № 13-оз «Об использовании копии Знамени Победы в Ленинградской области» (далее – областной закон № 13-оз) предлагается:

1) заменить понятие «другие дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» понятием «другие памятные даты и праздничные дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941-1945 годов и чествованием российского воинства»;

2) конкретизировать формы некоммерческих организаций, на зданиях которых в обязательном порядке вывешиваются наряду с Государственным флагом Российской Федерации, флагом Ленинградской области, флагами муниципальных образований копии Знамени Победы (на зданиях государственных и муниципальных учреждений, учреждений культуры, школ, других учреждений образования и просвещения, вне зависимости от их организационно-правовой формы).

Законопроект внесен с соблюдением требований статьи 42 Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

К законопроекту имеются следующие замечания правового и юридико-технического характера.

1. В настоящее время в Российской Федерации действует Федеральный закон от 7 мая 2007 года № 68-ФЗ «О Знамени Победы» (далее - Федеральный закон № 68-ФЗ).

Согласно преамбуле Федерального закона № 68-ФЗ «в целях увековечения народного подвига в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов, в ознаменование заслуг воинов советских Вооруженных Сил перед Отечеством и в знак благодарности потомков победителям фашистских захватчиков настоящим Федеральным законом устанавливаются статус Знамени Победы, правовые основы его хранения и использования».

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 2 Федерального закона № 68-ФЗ во время торжественных мероприятий, посвященных Дню Победы, проводимых федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, возложения венков к Могиле Неизвестного Солдата в городе Москве и другим памятникам Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов в День Победы и другие дни, связанные с событиями Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов, а также для выставления на обозрение вместо Знамени Победы в случае, если оно убрано с обозрения для проведения реставрационных работ, могут использоваться копии Знамени Победы.

В День Победы копии Знамени Победы могут вывешиваться на зданиях (либо подниматься на мачтах, флагштоках) наряду с Государственным флагом Российской Федерации.

Таким образом, Федеральный закон № 68-ФЗ предусматривает возможность использования копии Знамени Победы при проведении торжественных мероприятий, посвященных **исключительно Дню Победы и другим дням, связанным с событиями Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов.**

С учетом изложенного проектируемые положения в части, касающейся использования копии Знамени Победы в дни, связанные с **чествованием российского воинства**, вступают в противоречие с положениями Федерального закона № 68-ФЗ.

Отдельно следует обратить внимание на отсутствие в действующем законодательстве легального определения понятия «дни, связанные с чествованием российского воинства».

Принимая во внимание положения Федерального закона от 13 марта 1995 года № 32-ФЗ «О днях воинской славы и памятных датах России», можно предположить, что речь в рассматриваемом случае идет об отдельных днях славы русского оружия (днях воинской славы и памятных датах России).

Вместе с тем связь указанных дат со Знаменем Победы является неочевидной, в связи с чем данное предложение инициаторов законопроекта нуждается в дополнительном обсуждении.

Также представляется не вполне обоснованным вводимое законопроектом ограничение в отношении дней, когда используется копия Знамени Победы. Согласно законопроекту, указанные дни должны быть памятными или праздничными, при этом Федеральный закон № 68-ФЗ не содержит таких ограничений.

2. Конкретизация в законопроекте форм некоммерческих организаций – **учреждений**, на зданиях которых вывешивается копия Знамени Победы («государственных и муниципальных учреждений, учреждений культуры, школ, других учреждений образования и просвещения, вне зависимости от их организационно-правовой формы»), очевидно, является ограничивающим фактором.

Сужение круга лиц (в данном случае организаций) так же не согласуется с положениями федерального законодательства, поскольку закрепление за учреждениями любых форм собственности отдельных прав выходит за рамки регионального законодателя, и находится в ведении федерального.

Кроме того, данное предложение приведет к внутренним противоречиям в областном законе № 13-оз, поскольку порядок использования копии Знамени Победы **организациями** (в это понятие входит термин «учреждения») и **общественными объединениями** в Ленинградской области в областном законе № 13-оз урегулирован. Согласно части 2 статьи 1 областного закона № 13-оз организации и общественные объединения используют копии Знамени Победы **в порядке**, предусмотренном Федеральным законом № 68-ФЗ.

Необходимо обратить внимание на лингвистический дефект нормативного предложения в этой части.

Перечень организационно-правовых форм некоммерческих организаций установлен в статье 50 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 3 указанной статьи юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в организационно-правовых формах **учреждений**, к которым относятся **государственные** учреждения (в том числе государственные академии наук), **муниципальные** учреждения и частные (в том числе общественные) учреждения.

Таким образом, упоминание в проектируемой норме «других учреждений вне зависимости от их организационно-правовой формы» при одновременном перечислении конкретных организационно-правовых форм учреждений «государственных и муниципальных» представляется излишним.

3. Безотносительно к обозначенным в настоящем заключении замечаниям, в целях приведения текста законопроекта в соответствие с пунктом 33 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных в качестве приложения 7 к Регламенту Законодательного собрания Ленинградской области, наименование законопроекта предлагается изложить следующим образом:

«О внесении изменений в статью 1 областного закона «Об использовании копии Знамени Победы в Ленинградской области».

Статью 1 законопроекта правильнее изложить следующим образом:

«Статья 1

Внести в часть 1 статьи 1 областного закона «Об использовании копии Знамени Победы в Ленинградской области» изменение, изложив ее в следующей редакции:...»

Законопроект нуждается в редакторской правке.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания –
начальник правового управления



Д.В. Малкин