



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Контрольно-счетная
палата ЛО

01-07-34/2023-1
04.07.2023

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

- 5 ИЮЛ 2023

№ 3812-1/23-09-0-3

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Заключение

по результатам экспертизы проекта областного закона
«О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах
местного значения сельских поселений Ленинградской области»

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области № 3812-ПОЗ-VI от 21.06.2023 и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее – законопроект, проект закона), внесенного прокурором Ленинградской области государственным советником юстиции 3 класса С.А. Жуковским.

Представленным законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 10.07.2014 № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее - областной закон от 10.07.2014 № 48-оз), закрепив за сельскими поселениями Ленинградской области полномочия органов местного самоуправления городских поселений в области обращения с твердыми коммунальными отходами, предусмотренные пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ), а именно: создание и содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах, определение схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, организация экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – полномочия в области обращения с ТКО).

По результатам рассмотрения законопроекта КСП ЛО считает необходимым отметить следующее.

На основании части 3 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ) статьей 1 областного закона от 10.07.2014 № 48-оз за сельскими поселениями Ленинградской области закреплён, в том числе вопрос местного значения, предусмотренный пунктом 18 части 1 статьи 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ - участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Частью 1.1 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ по вопросам, отнесенным в соответствии со статьей 14 указанного закона к вопросам местного значения, федеральными законами, уставами муниципальных образований могут устанавливаться полномочия органов местного самоуправления по решению указанных вопросов местного значения.

Полномочия органов местного самоуправления соответствующих муниципальных образований по решению вопроса местного значения (участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов) установлены Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ.

Пунктами 1 и 2 статьи 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ установлены полномочия органов местного самоуправления городских поселений и органов местного самоуправления муниципальных районов в области обращения с ТКО. При этом согласно пункту 3 статьи 8 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ органы местного самоуправления муниципального района осуществляют полномочия в области обращения с ТКО на территориях сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, в настоящее время действующим законодательством предусмотрена возможность закрепления за сельскими поселениями такого вопроса местного значения как участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов, при этом перечень полномочий органов местного самоуправления сельских поселений по решению указанного вопроса местного значения не определен.

Представленный законопроект позволит закрепить предусмотренные Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ полномочия в области обращения с ТКО за органами местного самоуправления сельских поселений Ленинградской области.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию принятие проекта закона не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета. Полномочия в области обращения с ТКО будут осуществляться в рамках утвержденных бюджетных ассигнований местных бюджетов на финансовое обеспечение решения вопросов участия в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и

транспортированию твердых коммунальных отходов. Необходимо отметить, что реализация органами местного самоуправления сельских поселений полномочий в области обращения с твердыми коммунальными отходами должна обеспечиваться соответствующими средствами местных бюджетов, необходимыми для решения вопросов местного значения сельского поселения. Вместе с тем, в приложенных к законопроекту документах отсутствует информация, позволяющая определить финансовую возможность исполнения вышеуказанных полномочий органами местного самоуправления сельских поселений.

КСП ЛО обращает внимание, что в целях закрепления в областном законе от 10.07.2014 № 48-оз полномочий в области обращения с ТКО за органами местного самоуправления сельских поселений Ленинградской области статья 1 законопроекта требует корректировки, поскольку содержит положение о закреплении за сельскими поселениями вопросов местного значения. При этом статьей 1 областного закона от 10.07.2014 № 48-оз к вопросу местного значения сельских поселений отнесено участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Вместе с тем законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



М.А. Ляхова