



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург
Тел. (812) 630-21-58

28.06.2023 № 1369-1/23-22-0-12

На № _____ от _____

Председателю
постоянной комиссии
по экономике, собственности,
инвестициям и промышленности

А.В. Русских

Заключение

на отклоненный Губернатором Ленинградской области областной закон
«О внесении изменений в областной закон «Об Уполномоченном по защите
прав предпринимателей в Ленинградской области»

Рассмотрев областной закон «О внесении изменений в областной закон «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области» (далее – закон), принятый Законодательным собранием Ленинградской области (далее – Законодательное собрание) 31 мая 2023 года и отклоненный Губернатором Ленинградской области, отмечаем следующее.

Законом в числе прочих изменений исключена норма части 6 статьи 4 областного закона от 27 декабря 2013 года № 104-оз «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Ленинградской области», согласно которой одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области более чем на два срока подряд, и предусмотрено, что действие закона в части исключения указанного ограничения распространяется на лицо, замещающее (замещавшее) указанную должность до вступления в силу закона.

Указанные изменения явились причиной для отклонения закона Губернатором Ленинградской области на основании части 1 статьи 33 Устава Ленинградской области.

Губернатором Ленинградской области предлагается исключить указанные изменения в связи с тем, что правовое положение уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации устанавливается законом субъекта Российской Федерации с учетом положений Федерального закона от 7 мая 2013 года № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 78-ФЗ) (часть 3 статьи 9

указанного федерального закона). Поскольку Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей назначается сроком на пять лет, и одно и то же лицо не может быть назначено Уполномоченным более чем на два срока подряд (часть 3 статьи 1 вышеназванного федерального закона), то указанное ограничение должно быть предусмотрено в отношении уполномоченного в субъекте Российской Федерации.

Следует отметить, что в Ленинградской области указанное ограничение по количеству сроков назначения одного и того же лица на должность Уполномоченного установлено не только в отношении Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области, но и в отношении Уполномоченного по правам человека в Ленинградской области и Уполномоченного по правам ребенка в Ленинградской области (далее – Уполномоченные) (см. часть 4 статьи 8 областного закона от 12 февраля 2021 года № 5-оз «Об Уполномоченном по правам человека в Ленинградской области», часть 3 статьи 7 областного закона от 29 декабря 2012 года № 110-оз «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ленинградской области»).

Указанное правовое регулирование обусловлено федеральными нормами, регулирующими правовое положение уполномоченных в субъекте Российской Федерации.

Так, частью 4 статьи 6 Федерального закона от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» прямо предусмотрено, что одно и то же лицо может занимать должность уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации не более двух сроков подряд.

Согласно части 4 статьи 13 Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» правовое положение уполномоченного по правам ребенка в субъекте Российской Федерации устанавливается законом субъекта Российской Федерации с учетом положений указанного федерального закона, частью 1 статьи 3 которого установлено указанное ограничение по количеству сроков назначения одного и того же лица на должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Аналогичным образом определяется правовое положение уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации в соответствии с частью 3 статьи 9 Федерального закона № 78-ФЗ.

В целях обеспечения системности правового регулирования полагаем возможным сохранить используемый в настоящее время единый подход к законодательному регулированию правового положения Уполномоченных в Ленинградской области в части установления количества допустимых сроков назначения одного и того же лица на должность Уполномоченного.

Согласно статье 33 Устава Ленинградской области по отклоненному Губернатором Ленинградской области областному закону Законодательное собрание принимает одно из следующих решений:

1) согласиться с решением Губернатора Ленинградской области об отклонении областного закона и снять отклоненный областной закон с дальнейшего рассмотрения Законодательного собрания;

2) создать согласительную комиссию для преодоления разногласий по отклоненному областному закону;

3) одобрить отклоненный областной закон в ранее принятой редакции.

В соответствии со статьей 59¹ Регламента Законодательного собрания профильная постоянная комиссия по итогам рассмотрения мотивов решения Губернатора Ленинградской области об отклонении закона может рекомендовать Законодательному собранию один из следующих вариантов решения: согласиться с решением Губернатора Ленинградской области и снять закон с дальнейшего рассмотрения Законодательного собрания; создать согласительную комиссию для преодоления возникших разногласий, предложив Губернатору Ленинградской области направить в ее состав своих представителей; одобрить данный закон в ранее принятой редакции.

Первый заместитель руководителя
аппарата Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления

 Д.В. Малкин