



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Юридический (почтовый) адрес:
Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес:
пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

Тел. (812) 630-21-58

28.06.2023 № 3382-1/23-220-2

На № _____ от _____

Председателю постоянной комиссии
по строительству, транспорту, связи
и дорожному хозяйству

А.Я. Лебедеву

Заключение

на проект федерального закона

«О дополнительных мерах государственной поддержки граждан, имеющих
трех и более детей, и беременных женщин и о внесении изменений в
отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Внесен депутатом Законодательного собрания Ленинградской области
Н.О. Ковалем

Рассмотрев проект федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, и беременных женщин и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект), правовое управление отмечает, что он внесен с соблюдением требований Регламента Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации и Регламента Законодательного собрания Ленинградской области.

Законопроектом предлагается установить дополнительные меры государственной поддержки граждан, имеющих трех и более детей (далее также – многодетная семья), и беременных женщин, обеспечивающие возможность беспрепятственного доступа указанных лиц к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации и другие организации), местам отдыха. Согласно законопроекту, данная возможность будет реализована посредством выделения на всех парковках

общего пользования, в том числе около указанных выше объектов, мест для бесплатной парковки. Законопроектом предлагается выделять на таких парковках не менее 10 процентов мест (но не менее 1 места) для каждой из указанных категорий.

В соответствии с действующим федеральным законодательством в настоящее время указанная льгота применяется в отношении инвалидов в случаях стоянки транспортных средств, управляемых инвалидами или перевозящих инвалидов, на парковках общего пользования (часть девятая статьи 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», часть 9 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Далее, законопроектом конкретизируется категория граждан, имеющих трех и более детей, и беременных женщин, являющихся получателями мер государственной поддержки. Поддержка предоставляется независимо от места их жительства.

В целях учета получателей мер государственной поддержки законопроектом предусматривается создание федерального реестра лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки, ведение которого будет осуществляться Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и его территориальными органами. Также устанавливается перечень сведений, подлежащих включению в такой реестр.

Кроме того, законопроектом вносятся изменения в Федеральный закон от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части требования к парковкам общего пользования о выделении мест для стоянки транспортных средств, управляемых гражданами, имеющими трех и более детей, и беременными женщинами.

Вносятся изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающие административную ответственность за нарушение требований законодательства, предусматривающих выделение на автомобильных стоянках (остановках) мест для транспортных средств граждан, имеющих трех и более детей, и беременных женщин.

Законопроект вступает в силу с 1 января 2024 года.

Также в случае принятия законопроекта по аналогии с инвалидами в Правилах дорожного движения Российской Федерации (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 года № 1090) предлагается установить новые дорожные знаки дополнительной информации для многодетных семей и беременных женщин.

Ранее инициатором законопроекта в Законодательное собрание Ленинградской области вносился проект Федерального закона «О внесении

изменений в Федеральный закон «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующий аналогичные правоотношения. Указанным проектом федерального закона предлагалось выделение на каждой парковке общего пользования мест для стоянки транспортных средств, управляемых гражданами, имеющими трех и более детей, и беременными женщинами в количестве не менее 10 процентов мест (но не менее 1 места) на каждой парковке отдельно в отношении обеих категорий. Также было предусмотрено ведение региональных реестров указанных категорий граждан.

Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 26 апреля 2022 года № 209 «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» проект федерального закона был направлен в Правительство Российской Федерации и в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации для экспертной оценки (проект законодательной инициативы № 8-304).

Согласно представленному заключению Правительство Российской Федерации не поддержало проект федерального закона с указанием на полномочия субъектов Российской Федерации устанавливать льготы на оплату парковок и принимать меры по улучшению транспортного обслуживания указанной в проекте категории лиц, а также в связи с отсутствием указания на источники финансирования исполнения новых видов расходных обязательств субъектов Российской Федерации по ведению региональных реестров.

Комиссией по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее – Комиссия Совета законодателей) указанная законодательная инициатива была поддержана с предложением предусмотреть формирование единого федерального реестра граждан, имеющих трех и более детей, и беременных женщин в целях реализации их права на использование выделяемых мест на парковках общего пользования.

По результатам рассмотрения заключения Комиссии Совета законодателей на заседании постоянной комиссии по строительству, транспорту, связи и дорожному хозяйству 16 марта 2023 года было принято решение предложить инициатору доработать проект федерального закона с учетом замечаний и предложений Комиссии Совета законодателей.

Таким образом, законопроект представляет собой доработанный проект федерального закона, направленный ранее Законодательным собранием Ленинградской области в качестве законодательной инициативы

Постановлением Законодательного собрания Ленинградской области от 26 апреля 2022 года № 209.

Вместе с тем концепция законопроекта в значительной степени отличается от рекомендованного к доработке проекта федерального закона. Отмечаем, что в заключении Комиссии Совета законодателей отсутствуют предложения по формированию отдельного проекта федерального закона, имеющего самостоятельный предмет правового регулирования. Более того наименование законопроекта «О дополнительных мерах государственной поддержки граждан, имеющих трех и более детей, и беременных женщин и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в значительной степени идентично наименованию Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

Также представляется сомнительной концепция, при которой обозначенная в качестве дополнительной меры государственной поддержки возможность беспрепятственного доступа указанной в законопроекте категории лиц к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, включая те, в которых расположены физкультурно-спортивные организации и другие организации), местам отдыха сводится исключительно к выделению мест на парковках общего пользования.

Если проводить аналогию со статьей 15 Федерального закона от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», то обеспечение инвалидам условий беспрепятственного доступа к объектам социальной, инженерной и транспортной инфраструктур включает в себя гораздо более полный комплекс мероприятий, связанных в наибольшей степени с ограничениями по состоянию здоровья.

Законопроект же регулирует достаточно узкую сферу правоотношений в части предоставления мест на парковках общего пользования.

К законопроекту имеются следующие замечания правового характера.

Статьей 7 законопроекта вносятся изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, что нарушает статью 1¹ Федерального закона от 30 декабря 2001 года № 196-ФЗ «О введении в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», согласно которой внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП), а также приостановление действия его положений или признание таких положений утратившими силу осуществляется отдельными федеральными законами. Дополнительно отмечаем, что проектируемые изменения статьи 5⁴³ КоАП необходимо учитывать также при изменении наименования указанной статьи, поскольку действующая редакция наименования статьи предусматривает санкции только за нарушение требований законодательства, предусматривающих выделение на

автомобильных стоянках (остановках) мест для специальных автотранспортных средств инвалидов.

К законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

В части 4 статьи 4 законопроекта с учетом предмета правового регулирования слова «в предоставлении государственных услуг инвалидам» следует заменить словами «в предоставлении государственных услуг гражданам, имеющим трех и более детей, и беременным женщинам».

Также внесения правок требует пояснительная записка к законопроекту.

Кроме того отмечаем, что принятие федерального закона повлечет дополнительные расходы из бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (в зависимости от значения автомобильной дороги или формы собственности земельного участка, на части которой (котором) расположена парковка общего пользования) на установку новых дорожных знаков. Также потребуются средства федерального бюджета на мероприятия по созданию федерального реестра лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки, в связи с чем, необходимо заключение Правительства Российской Федерации.

Согласно части 7 статьи 4 законопроекта ведение федерального реестра лиц, имеющих право на дополнительные меры государственной поддержки возлагается на Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации и его территориальные органы, в связи с чем, полагаем необходимым направить запрос в территориальный орган Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации на территории Ленинградской области, в части ведения указанного выше реестра.

Вопрос о поддержке законопроекта и направлении его в Государственную Думу Федерального собрания Российской Федерации в качестве законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области относится к категории вопросов целесообразности.

Согласно статье 70¹ Регламента Законодательного собрания Ленинградской области в случае принятия профильной постоянной комиссией решения о доработке проекта федерального закона Законодательным собранием проект федерального закона принимается за основу и образуется рабочая группа, в состав которой включается инициатор проекта федерального закона либо его представитель. Доработанный рабочей группой проект федерального закона направляется в профильную постоянную комиссию для включения его в проект повестки дня очередного заседания Законодательного собрания для принятия постановления в целом. В случае принятия профильной постоянной комиссией решения о рекомендации Законодательному собранию внести проект федерального закона в Государственную Думу в целях уточнения отдельных положений профильная постоянная комиссия может предложить внести в проект федерального закона правки юридико-технического и лингвистического характера. Текст проекта федерального закона с внесенными в него правками для включения его в повестку заседания Законодательного собрания

инициатор проекта федерального закона направляет в профильную постоянную комиссию.

Первый заместитель
руководителя аппарата
Законодательного собрания
Ленинградской области –
начальник правового управления



Д.В. Малкин