

К пункту 56

Проект
вносит постоянная комиссия по
экологии и природопользованию
Законодательного собрания
Ленинградской области

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от

года №

О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательное собрание Ленинградской области постановляет:

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в порядке законодательной инициативы проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».
2. Направить указанный проект федерального закона в Правительство Российской Федерации для получения официального отзыва.
3. Уполномочить депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.С. Журову представлять проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации.
4. Обратиться к депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от Ленинградской области с просьбой поддержать указанный проект федерального закона при его рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.
5. Направить настоящее постановление в законодательные органы субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанную законодательную инициативу.

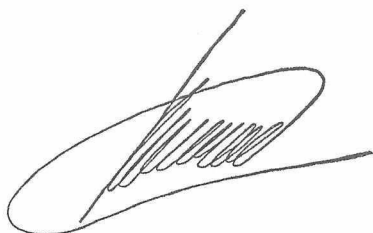
6. Признать утратившим силу постановление Законодательного собрания Ленинградской области от 24 февраля 2021 года № 101 «О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях».

7. Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя Председателя Законодательного собрания Ленинградской С.И. Алиева.

8. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

Председатель
Законодательного собрания

С. Бебенин



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295; 2003, № 27, ст. 2700, 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; 2004, № 30, ст. 3095; № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; 2005, № 1, ст. 9, 13, 40, 45; № 10, ст. 763; № 13, ст. 1075, 1077; № 19, ст. 1752; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104, 3131; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5596; 2006, № 1, ст. 10; № 2, ст. 172; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380; № 28, ст. 2975; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3420, 3432, 3438, 3452; № 45, ст. 4641; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, 29; № 15, ст. 1743; № 16, ст. 1825; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4007, 4008, 4009, 4015; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 50, ст. 6246; 2008, № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3604; № 49, ст. 5745; № 52, ст. 6227, 6235, 6236; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 777; № 23, ст. 2759, 2776; № 26, ст. 3120, 3122, 3132; № 29, ст. 3597, 3635, 3642; № 30, ст. 3739; № 48, ст. 5711, 5724; № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 11, ст. 1176; № 15, ст. 1751; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2525; № 23, ст. 2790; № 28, ст. 3553; № 30, ст. 4002, 4006, 4007; № 31, ст. 4158, 4164, 4193, 4195, 4198, 4206, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. 5192; № 49, ст. 6409; № 50, ст. 6605; № 52, ст. 6995; 2011, № 1, ст. 10, 23, 54; № 7, ст. 901; № 15, ст. 2039, 2041; № 17, ст. 2310; № 19, ст. 2715; № 23, ст. 3260; № 27, ст. 3873, 3881; № 29, 4284, 4290, 4298; № 30, ст. 4573, 4585, 4590, 4598, 4600, 4601, 4605; № 46, ст. 6406; № 48, ст. 6728; № 49, ст. 7025, 7042, 7061; № 50, ст. 7342, 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621; № 10, ст. 1166; № 15, ст. 1723; № 18, ст. 2126, 2128; № 19, ст. 2278, 2281; № 24, ст. 3068, 3069, 3082; № 25, ст. 3268; № 29, ст. 3996; № 31, ст. 4320, 4322, 4330; № 47, ст. 6402, 6403; № 49, ст. 6757; № 53, ст. 7577, 7602, 7640; 2013, № 14, ст. 1651, 1666; № 19, ст. 2319, 2323, 2325; № 23, ст. 2871, 2875; № 26, ст. 3207, 3208; № 27, ст. 3454, 3470, 3478; № 30, ст. 4025, 4029, 4030, 4031, 4032, 4034, 4036, 4040, 4044, 4078, 4082; № 31, ст. 4191; № 40, ст. 5032; № 43, ст. 5443, 5444, 5445, 5452; № 44, ст. 5624, 5643; № 48, ст. 6161, 6165; № 49, ст. 6327, 6341, 6342; № 51, ст. 6683, 6685, 6695, 6696; № 52, ст. 6961, 6980, 6986, 6999, 7002; 2014, № 6, ст. 557, 559, 566; № 11, ст. 1092, 1096; № 14, ст. 1562; № 19, ст. 2302, 2306, 2310, 2324, 2325, 2326,

2327, 2330, 2335; № 23, ст. 2927; № 26, ст. 3366, 3368, 3379, 3395; № 30, ст. 4211, 4214, 4218, 4220, 4224, 4228, 4233, 4244, 4248, 4256, 4259, 4264, 4278; № 42, ст. 5615; № 43, ст. 5799, 5801; № 48, ст. 6636, 6638, 6642, 6651; № 52, ст. 7541, 7549, 7550, 7557; 2015, № 1, ст. 29, 37, 67, 74, 83, 84, 85; № 10, ст. 1405, 1416; № 13, ст. 1804, 1811; № 14, ст. 2011; № 18, ст. 2614, 2620; № 21, ст. 2981; № 24, ст. 3370; № 27, ст. 3945, 3950; № 29, ст. 4346, 4359, 4362, 4374, 4376, 4391; № 41, ст. 5629, 5637; № 44, ст. 6046; № 45, ст. 6205, 6208; № 48, ст. 6706, 6710; № 51, ст. 7249, 7250; 2016, № 1, ст. 11, 28, 59, 63, 84; № 10, ст. 1323; № 11, ст. 1481, 1491, 1493; № 14, ст. 1911; № 15, ст. 2066; № 18, ст. 2509, 2514; № 23, ст. 3285; № 26, ст. 3869, 3871, 3876, 3877, 3884, 3887, 3891; № 27, ст. 4160, 4164, 4183, 4197, 4205, 4206, 4223, 4238, 4251, 4259, 4286, 4287, 4291, 4305; № 28, ст. 4558; № 50, ст. 6975; № 52, ст. 7489, 7508; 2017, № 1, ст. 12, 31, 47, 51; № 7, ст. 1030, 1032; № 9, ст. 1278; № 11, ст. 1535; № 17, ст. 2457; № 18, ст. 2664; № 22, ст. 3069; № 23, ст. 3227; № 24, ст. 3487; № 27, ст. 3947; № 30, ст. 4455; № 31, ст. 4738, 4755, 4758, 4812, 4814, 4815, 4816, 4827, 4828, 4851; № 45, ст. 6584; № 47, ст. 6844, 6851; № 49, ст. 7308; № 50, ст. 7562; № 52, ст. 7919, 7925; 2018, № 1, ст. 21, 30, 35, 48; № 7, ст. 973; № 11, ст. 1577; № 18, ст. 2562; № 27, ст. 3937, 3938; № 30, ст. 4555; № 31, ст. 4824, 4825, 4826, 4851; № 41, ст. 6187; № 42, ст. 6378; № 45, ст. 6832, 6843; № 47, ст. 7125, 7128; № 53, ст. 8431, 8436, 8447; 2019, № 6, ст. 465; № 10, ст. 893; № 12, ст. 1216, 1217, 1218, 1219; № 14, ст. 1460, 1465; № 16, ст. 1819, 1821; № 18, ст. 2219; № 22, ст. 2669; № 23, ст. 2918; № 25, ст. 3161; № 27, ст. 3536; № 29, ст. 3847; № 30, ст. 4119, 4121, 4125, 4131; № 42, ст. 5803; № 44, ст. 6178, 6182; № 49, ст. 6964; № 51, ст. 7493, 7494, 7495; № 52, ст. 7766, 7811, 7819, 7822; 2020, № 9, ст. 1136; № 14, ст. 2002, 2019, 2020, 2029; № 24, ст. 3748; № 26, ст. 4001; № 50, ст. 8065; 2021, № 1, ст. 50, 70; № 9, ст. 1461, 1466; № 15, ст. 2431; № 24, ст. 4222, 4223; № 27, ст. 5060, 5111; 2022, № 1, ст. 3, 37, 49; № 5, ст. 676; № 10, ст. 1388, 1399; № 16, ст. 2605; № 29, ст. 5224, 5226; № 39, ст. 6534; 2023, № 1, ст. 69, 72; № 16, ст. 2754) следующие изменения:

1) в статье 11.21:

а) в абзаце втором части 1 слова «до трехсот рублей» заменить словами «до трех тысяч рублей»;

б) абзац второй части 2 изложить в следующей редакции:

«влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей.»;

в) дополнить частями 3 и 4 следующего содержания:

«3. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей.;

4. Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей.»;

2) в части 1 статьи 23.1 слова «статьями 11.21,» заменить словами «статьей 11.21 (за исключением административных правонарушений, совершенных в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения), статьями»;

3) дополнить статьей 23.95 следующего содержания:

«Статья 23.95. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве

1. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.21 (в части административных правонарушений, совершенных в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения) настоящего Кодекса.

2. От имени органов, указанных в части 1 настоящей статьи, дела об административных правонарушениях в пределах своих полномочий вправе рассматривать руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, их заместители.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2024 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» разработан в целях обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения в субъектах Российской Федерации.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относится осуществление регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утверждение положения о региональном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Согласно пункту 1 части 4 статьи 3.1 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» предметом регионального государственного контроля (надзора), осуществляемого в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения, является соблюдение обязательных требований:

- а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;
- б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог.

Одной из проблем осуществления регионального государственного контроля (надзора) является отсутствие у должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий, позволяющих им непосредственно пресекать незаконную деятельность на автомобильных дорогах регионального (межмуниципального) значения.

Практика показывает, что для проведения надзорных проверок уполномоченному органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее - уполномоченный орган) необходимо определиться с субъектами надзора, составить план проведения проверок, в установленное время года, предшествующее году проведения проверок, согласовать его с органами прокуратуры Российской Федерации, затем организовать и провести проверку и по ее результатам и при наличии оснований - составить предписание и вручить его лицу, в отношении которого проводилась проверка.

В случае невыполнения предписания в установленный срок должностное лицо уполномоченного органа вправе составить протокол об административном

правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), после чего дело об административном правонарушении рассматривается судом.

В случае если установленный срок привлечения к административной ответственности не истек, лицо может быть признано виновным в совершении административного правонарушения и привлечено к ответственности в виде наложения административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей, на юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей (по отношению к последним также может быть применено наказание в виде дисквалификации на срок до трех лет).

Таким образом, предусмотренная действующим законодательством процедура реализации контрольных (надзорных) мероприятий по обеспечению сохранности автомобильных дорог достаточно бюрократизирована и не соответствует существующим реалиям, поскольку в большинстве случаев меры по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений в области использования автомобильных дорог, полос отвода и (или) придорожных полос автомобильных дорог необходимо принимать более оперативно.

Статьей 11.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение правил использования полосы отвода и придорожных полос автомобильной дороги.

Согласно части 1 указанной статьи загрязнение полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог, распашка земельных участков, покос травы, осуществление рубок и повреждение лесных насаждений и иных многолетних насаждений, снятие дерна и выемка грунта, за исключением работ по содержанию полос отвода автомобильных дорог или по ремонту автомобильных дорог, их участков, выпас животных, а также их прогон через автомобильные дороги вне специально установленных мест, согласованных с владельцами автомобильных дорог, влекут за собой предупреждение или наложение административного штрафа в размере до трехсот рублей.

В соответствии с частью 2 указанной статьи выполнение в границах полосы отвода автомобильной дороги работ, не связанных со строительством, с реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом и содержанием автомобильной дороги, размещением объектов дорожного сервиса, размещение в границах полосы отвода автомобильной дороги зданий, строений, сооружений и других объектов, не предназначенных для обслуживания автомобильной дороги, строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильной дороги и не относящихся к объектам дорожного сервиса, строительство, реконструкция, капитальный ремонт, ремонт пересечений автомобильных дорог с другими автомобильными дорогами и примыканий автомобильных дорог к другим автомобильным дорогам, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт примыканий объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам, прокладка, перенос, переустройство инженерных коммуникаций, их эксплуатация в границах придорожных полос автомобильной дороги, строительство, реконструкция объектов капитального строительства, объектов, предназначенных для осуществления дорожной деятельности, объектов дорожного сервиса, установка рекламных конструкций, информационных щитов и указателей в границах придорожных полос автомобильной дороги без согласования с владельцем автомобильной дороги или с нарушением технических требований и условий, подлежащих обязательному

исполнению влекут за собой наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей.

Полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.21 КоАП РФ, наделены должностные лица органов внутренних дел, рассматривать дела о соответствующих административных правонарушениях уполномочены судьи.

Таким образом, в случае выявления нарушения требований, предъявляемых к обеспечению сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения (загрязнения полос отвода автомобильных дорог в виде складирования бытового и строительного мусора, повреждения автомобильных дорог в границах полос отвода в виде снятия дерна и выемки грунта, прокладки инженерных коммуникаций, устройства примыканий в границах полос отвода без согласования с владельцем автомобильных дорог и т.д.) уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации вынуждены обращаться в органы внутренних дел вместо того, чтобы самостоятельно принимать меры, направленные на пресечение правонарушений.

При таких обстоятельствах указанные органы фактически лишены права оперативно и своевременно принимать меры по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений в сфере сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

Согласно информации, представленной подрядными организациями, осуществляющими эксплуатацию автомобильных дорог общего пользования регионального значения Ленинградской области (далее - автомобильные дороги), в 2018 году ликвидировано 173 несанкционированных примыкания, в 2019 году - 139, в 2020 году - 451.

Ниже в таблице представлены статистические данные о количестве требований, предъявленных специалистами государственного казенного учреждения «Ленавтодор» (владельца автомобильных дорог регионального значения) физическим и юридическим лицам в соответствии с положениями части 7 статьи 19, части 8 статьи 20, части 12 статьи 22, части 3 статьи 25 Федерального закона N 257-ФЗ в целях устранения выявленных нарушений в границах полос отвода автомобильных дорог регионального значения:

№ п/п	Вид нарушения	2018 год	2019 год	2020 год (8 месяцев)
1	Несанкционированные примыкания (съезды)	36	38	48
2	Примыкания (съезды) и склады леса		2	2
3	Парковки		1	2
4	Инженерные коммуникации (опоры линий электропередачи, линий связи, прокладка кабеля и др.)	9	1	7

5	Площадки для сбора ТБО, ТКО		2	6
6	Забор в полосе отвода			10
7	Посадка деревьев		0	1
	Всего	44	44	76

Таким образом, прослеживается устойчивая тенденция увеличения числа нарушений требований действующего законодательства об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения.

В то же время, согласно информации, представленной Управлением ГИБДД ГУ МВД России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, в 2018 году подразделениями Госавтоинспекции Ленинградской области было составлено 8 протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.21 КоАП РФ, направлено в суды 8 протоколов, судами рассмотрено 8 дел, по которым вынесено 8 постановлений.

В 2019 году количество протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.21 КоАП РФ, составленных подразделениями Госавтоинспекции Ленинградской области, равно как и количество рассмотренных судами дел и вынесенных по результатам рассмотрения постановлений сократилось до 4. Аналогичные показатели были зафиксированы и в 2020 году.

Таким образом, для повышения действенности мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений в сфере обеспечения сохранности автомобильных дорог регионального значения представляется целесообразным возложить полномочия по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.21 КоАП РФ, на органы, непосредственно выявляющие данные правонарушения, в целях незамедлительного пресечения противоправных деяний и привлечения к ответственности виновных лиц.

В связи с этим предлагается внести изменения в главу 23 КоАП РФ, дополнив ее статьей 23.95, предусматривающей наделение должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих региональный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.21 КоАП РФ (в части, касающейся нарушений, совершенных в границах полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения).

В соответствии с частью 1 статьи 28.3 КоАП РФ протоколы об указанных административных правонарушениях составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях в соответствии с главой 23 КоАП РФ в пределах компетенции соответствующего органа.

Одновременно предлагается увеличить размеры административных штрафов в целях усиления ответственности граждан, должностных лиц и юридических лиц за нарушение правил использования полосы отвода и придорожных полос автомобильной

дороги, в том числе установить повышенный размер административных штрафов за повторное совершение административного правонарушения.

При установлении размеров штрафов предлагается ориентироваться на размеры затрат по приведению полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог в нормативное состояние.

Например, согласно представленной подрядными организациями информации, для ликвидации одного «несанкционированного съезда» расходы составляют в среднем 5405-5449 руб., стоимость погрузки и вывоза 1 м³ мусора составляет в среднем 634 руб. (соответственно при объеме 6 м³ - 3804 руб., 12 м³ - 7608 руб., 27 м³ - 17118 руб.).

Данная информация подтверждается расценками коммерческих организаций за оказание услуг по аренде трактора (бульдозера), уборке и вывозу мусора в Санкт-Петербурге и Ленинградской области. В частности, стоимость аренды бульдозера составляет от 7 000 рублей (за смену), трактора - от 8-9 тыс. руб. Стоимость погрузки и вывоза 1 м³ мусора составляет от 450 руб. и в зависимости от его объема варьируется в пределах: 6 м³ - от 2700 руб., 10 м³ - от 4900 руб. («Газель» 3 метра), 14 м³ - от 7400 руб., 16 м³ - от 8400-9500 руб., 11 м³ - от 8000 руб. (самосвал ЗиЛ, бортовой).

С учетом изложенного предлагается увеличить предельный размер административного штрафа за загрязнение полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог и совершение иных действий, предусмотренных частью 1 статьи 11.21 КоАП РФ, установив его в размере три тысячи рублей вместо трехсот рублей.

Размеры административных штрафов за выполнение в границах полосы отвода автомобильной дороги работ, не связанных со строительством, с реконструкцией, капитальным ремонтом, ремонтом и содержанием автомобильной дороги, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт пересечений автомобильных дорог с другими автомобильными дорогами и примыканий автомобильных дорог к другим автомобильным дорогам, реконструкция, капитальный ремонт и ремонт примыканий объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам и совершение иных действий, предусмотренных частью 2 статьи 11.21 КоАП РФ, также предлагается увеличить, установив их в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей (для граждан), от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей (для должностных лиц) и от семидесяти тысяч до ста тысяч рублей (для юридических лиц).

Кроме того, предлагается установить ответственность за повторное совершение административных правонарушений, предусмотренных статьей 11.21 КоАП РФ: повторное совершение действий, предусмотренных частью 1 указанной статьи, повлечет за собой наложение административного штрафа в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей, а повторное совершение действий, предусмотренных частью 2 - наложение административного штрафа в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей (для граждан), от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей (для должностных лиц) и от ста пятидесяти тысяч до двухсот тысяч рублей (для юридических лиц).

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях»

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия новых актов федерального законодательства.

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин

Приложение
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в
Кодекс Российской Федерации
об административных
правонарушениях»

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации
об административных правонарушениях»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» потребует дополнительных расходов региональных бюджетов, связанных с осуществлением контрольно-надзорной деятельности, на создание новых структурных подразделений в составе органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения.

Например, территория Ленинградской области состоит из 17 муниципальных районов и 1 городского округа. Для осуществления указанных полномочий потребуются создание в составе Комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области (далее – Комитет) структурного подразделения (отдела) в количестве не менее 8 человек: начальник отдела и заместитель начальника отдела будут заниматься рассмотрением протоколов об административных правонарушениях; 4 государственных гражданских служащих будут заниматься составлением протоколов об административных правонарушениях в муниципальных районах; 2 работника (эксперты-юристы, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы) будут участвовать в работе судебных инстанций при обжаловании постановлений об административных правонарушениях.

В результате указанных изменений месячный фонд оплаты труда по денежному вознаграждению/должностным окладам работников Комитета увеличится на 142 177,36 руб., что в годовом выражении составит 1 706 128,32 руб.

С учетом дополнительных выплат, установленных законами Ленинградской области от 25 февраля 2005 года № 12-оз «О Перечне государственных должностей Ленинградской области, денежном содержании лиц, замещающих государственные должности Ленинградской области, Реестре должностей государственной гражданской службы Ленинградской области и денежном содержании государственных гражданских служащих Ленинградской области», от 25 марта 2005 года № 18-оз «Об

оплате труда и исчислении стажа работы работников государственных органов Ленинградской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы» дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда по Комитету в год составит ориентировочно 9 538,80 тыс. руб. Дополнительная потребность в бюджетных ассигнованиях областного бюджета Ленинградской области на оборудование восьми дополнительных рабочих мест составит 1 000 тыс. руб.

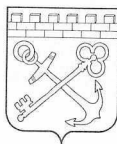
В то же время, по мнению Комитета, указанные расходы будут покрываться за счет поступлений в областной бюджет от административной деятельности.

Например, исходя из количества ликвидированных съездов в 2018 году при условии наложения штрафов на юридических лиц в размере 70 тыс. руб. в областной бюджет могли бы поступить денежные средства в сумме 12 110 тыс. руб., в 2019 году – 9 730 тыс. руб., в 2020 году – 31 500 тыс. руб.

Вместо этого областные дорожные предприятия получили убыток от работ по ликвидации указанных съездов в сумме 935 тыс. руб. (2018 год), 751 тыс. руб. (2019 год) и 2 437 тыс. руб. (2020 год).

Председатель
Законодательного собрания
Ленинградской области

С. Бебенин



**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЕДЬМОГО СОЗЫВА**

ПОСТОЯННАЯ КОМИССИЯ ПО ЭКОЛОГИИ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ

Юридический (почтовый) адрес: Суворовский пр., д. 67, Санкт-Петербург, 191311

Фактический адрес: пл. Растрелли, д. 2, Санкт-Петербург

ВЫПИСКА

из протокола заседания постоянной комиссии

от 15 июня 2023 года № 6

СЛУШАЛИ:

Об обращении Председателя комитета по дорожному хозяйству Ленинградской области Д.С. Седова о решении Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ленинградской области от 17 мая 2023 года № 2 с предложением по внесению изменений в действующее законодательство Российской Федерации по вопросам передачи полномочий по составлению протоколов и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.21 КоАП РФ, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющим государственный надзор за обеспечением сохранности автомобильных дорог, увеличению штрафов, предусмотренных статьей 11.21 КоАП РФ.

№ 3501

РЕШИЛИ:

1. Подготовить и внести на заседание Законодательного собрания Ленинградской области проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области "О законодательной инициативе Законодательного собрания Ленинградской области по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона "О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях".

2. Рекомендовать Законодательному собранию Ленинградской области принять указанный проект постановления Законодательного собрания Ленинградской области.

Председатель
постоянной комиссии

А.М. Гардашников