



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

191014, Санкт-Петербург, ул. Некрасова, д.14.
тел. (812) 579-82-70, тел./факс (812) 579-82-72
e-mail: ksp47@ksplo.ru



Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

26 ИЮН 2023

№ 3825-1/23-06-0-4

Председателю
Законодательного собрания
Ленинградской области

Бибенину С.М.

Заключение

**по результатам экспертизы проекта областного закона
«О предоставлении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета
Ленинградской области бюджетам муниципальных образований
Ленинградской области, расположенных полностью или частично на
приграничных территориях Российской Федерации»**

Контрольно-счетной палатой Ленинградской области (далее – КСП ЛО) в соответствии с поручением Председателя Законодательного собрания Ленинградской области № 3825-ПОЗ-VI от 20.06.2023 и пунктом 8 части 1 статьи 9 областного закона от 14.10.2011 №77-оз «О Контрольно-счетной палате Ленинградской области» проведена экспертиза проекта областного закона «О предоставлении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, расположенных полностью или частично на приграничных территориях Российской Федерации» (далее – законопроект, проект закона), внесенного Губернатором Ленинградской области А.Ю. Дрозденко.

Представленным законопроектом предлагается определить случай предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований Ленинградской области, расположенных полностью или частично на приграничных территориях Российской Федерации (далее – муниципальные образования), по оказанию мер поддержки гражданам, участвующим на добровольных началах в защите Государственной границы Российской Федерации в составе добровольных народных дружин (далее – Иные межбюджетные трансферты).

Согласно проекту закона Иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований будут предоставляться в соответствии с методикой распределения и правилами предоставления, установленными нормативными правовыми актами Правительства Ленинградской области. Статьей 3 законопроекта предусмотрено вступление его в силу после его официального опубликования.

По результатам рассмотрения законопроекта КСП ЛО считает необходимым отметить следующее.

Пунктом 4 статьи 139.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) установлено, что иные межбюджетные трансферты из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются местным бюджетам на основании законов субъектов Российской Федерации и принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 1 статьи 86 БК РФ расходные обязательства муниципального образования возникают, в том числе в результате принятия муниципальных правовых актов по вопросам местного значения и иным вопросам, которые в соответствии с федеральными законами вправе решать органы местного самоуправления.

Следует отметить, что действующим законодательством оказание мер поддержки гражданам, участвующим на добровольных началах в защите Государственной границы Российской Федерации, не отнесено к вопросам местного значения.

При этом частью 2 статьи 41 Закона Российской Федерации от 01.04.1993 № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления предоставлено право за счет средств соответствующих бюджетов оказывать гражданам, участвующим на добровольных началах в защите Государственной границы, меры поддержки, в том числе осуществлять материальное стимулирование, предоставлять льготы и компенсации в объеме и порядке, определенных законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

Таким образом, в муниципальных образованиях должны быть установлены расходные обязательства (приняты соответствующие муниципальные правовые акты) по вопросу оказания мер поддержки гражданам, участвующим на добровольных началах в защите Государственной границы Российской Федерации. В представленных с законопроектом материалах отсутствует информация об установлении в муниципальных образованиях таких расходных обязательств.

В соответствии с частью 2 статьи 5-1 областного закона от 11.12.2007 № 174-оз «О правовых актах Ленинградской области» при внесении в Законодательное собрание Ленинградской области проекта областного закона, предусматривающего разработку иных нормативных правовых актов Ленинградской области, принятие которых необходимо для реализации проекта областного закона, субъектом права законодательной инициативы представляются концепции соответствующих нормативных правовых актов Ленинградской области, включающие развернутые характеристики целей, задач, основные положения и ориентировочные сроки разработки таких нормативных правовых актов Ленинградской области.

Между тем в материалах к проекту закона отсутствует концепция указанного в Предложениях о разработке нормативных правовых актов, принятие

которых необходимо для реализации законопроекта, постановления Правительства Ленинградской области «Об утверждении правил предоставления и методики распределения иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований Ленинградской области, расположенным полностью или частично на приграничных территориях Российской Федерации на оказание мер поддержки гражданам, участвующим на добровольных началах в защите Государственной границы в составе добровольных народных дружин» (далее – Правила).

Учитывая изложенное, по мнению КСП ЛО, в Правилах необходимо предусмотреть в качестве условия предоставления Иных межбюджетных трансфертов наличие в муниципальном образовании муниципального правового акта, устанавливающего расходное обязательство по оказанию мер поддержки гражданам, участвующим на добровольных началах в защите Государственной границы Российской Федерации.

Согласно Финансово-экономическому обоснованию принятия проекта закона его принятие потребует дополнительные финансовые расходы бюджета Ленинградской области в сумме 3500,0 тыс. руб.

Указанный объем дополнительной потребности определен из расчета на год, что потребует внесение изменений в областной закон от 19.12.2022 № 151-оз «Об областном бюджете Ленинградской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В соответствии с пунктом 2 статьи 83 БК РФ выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Законопроект может быть рассмотрен Законодательным собранием Ленинградской области с учетом отраженной в настоящем заключении информации.

Исполняющий обязанности председателя
Контрольно-счетной палаты
Ленинградской области



И.А. Антонова

Лавренчук Оксана Анатольевна 8 (812) 273-33-83
Гаршин Дмитрий Викторович 8 (812) 579-96-23 (3504)
Сорокина Светлана Николаевна 8 (812) 579-84-91 (3527)