

22 ИЮН 2023

№ 2051-1/23-02-0-16



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

ул. Б.Дмитровка, д. 26, Москва, 103426

16 июня 2023 г.

№ 5.83-01/1003

Руководителям законодательных
(представительных) органов
государственной власти субъектов
Российской Федерации —
членам Совета законодателей
Российской Федерации

Уважаемые коллеги!

Направляю вам решения Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации и его Президиума, принятые по итогам заседаний, состоявшихся в апреле 2023 года.

Прошу вас до 10 октября 2023 года проинформировать о выполнении рекомендаций в адрес законодательных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Приложение: на 41 л. в 1 экз.

А.В. ЯЦКИН

Приложение на 21 листах
к вх. № 78/5347 от 21.06.23

РЕШЕНИЕ
Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации

**О состоянии межбюджетных отношений и их использовании
как инструмента обеспечения финансовой стабильности
и социально-экономического развития регионов в новых условиях**

город Санкт-Петербург

28 апреля 2023 года

Рассмотрев вопрос "О состоянии межбюджетных отношений и их использовании как инструмента обеспечения финансовой стабильности и социально-экономического развития регионов в новых условиях", Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее — Совет законодателей Российской Федерации) отмечает следующее.

В соответствии с решением Совета законодателей Российской Федерации от 27 апреля 2022 года по вопросу "О мерах по обеспечению финансовой устойчивости регионов" в течение 2022 года был реализован ряд мер в сфере межбюджетных отношений (далее — решение Совета законодателей Российской Федерации). Так, при необходимости оказывалась дополнительная поддержка из федерального бюджета: объем трансфертов регионам вырос в течение года на 28 процентов или на 873,5 млрд. рублей по отношению к первоначально утвержденному объему трансфертов, в том числе в виде дотаций было выделено дополнительно 237 млрд. рублей. Осуществлялось замещение коммерческих долговых обязательств субъектов Российской Федерации

и муниципальных образований бюджетными кредитами, в том числе в отношении досрочно погашенных коммерческих кредитов в 2022 году было предоставлено 386,4 млрд. рублей бюджетных кредитов. Реализация инфраструктурных проектов за счет инфраструктурных бюджетных кредитов активизировалась во всех субъектах Российской Федерации, которым были предусмотрены соответствующие лимиты кредитов, кассовое исполнение превысило 94 процента. Ликвидирован институт консолидированных групп налогоплательщиков, что дало для регионов бюджетный эффект в более чем 250 млрд. рублей ежегодно и значительно повысило предсказуемость доходов регионов.

Помимо указанных реализованных положений решения Совета законодателей Российской Федерации в течение последних трех лет для обеспечения финансовой стабильности субъектов Российской Федерации и их социально-экономического развития был предпринят ряд мер системного характера: расширение программы инфраструктурных бюджетных кредитов, расширение доступа субъектов Российской Федерации к краткосрочным казначейским кредитам на покрытие кассовых разрывов, компенсация удорожания региональных строек, программа модернизации систем коммунальной инфраструктуры, инвестирование средств Фонда национального благосостояния в проекты жилищно-коммунального хозяйства, расширение бюджетных прав регионов, включая снятие на постоянной основе ограничений с бюджетной и долговой политики регионов, расширение направлений использования бюджетных средств, высвобожденных в результате реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, увеличение доли нецелевой помощи из федерального бюджета.

В результате исполнение консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации показало сохранение роста налоговых и неналоговых доходов регионов в 2022 году (на 13 процентов к 2021 году) и формирование профицита. Масштабные меры кредитной поддержки привели к значительному снижению доли дорогого коммерческого долга

в структуре регионального долга (с 17 процентов на начало 2022 года до 4 процентов на 1 сентября 2022 года) и снижению расходов на обслуживание долга в 2022 году (на 18,9 процента к 2021 году).

Однако отдельные положения решения Совета законодателей Российской Федерации до настоящего времени не были реализованы, хотя сохранили свою актуальность.

Так, списание задолженности по бюджетным кредитам в настоящее время возможно только за счет дополнительных налоговых доходов федерального бюджета, поступающих в результате реализации новых инвестиционных проектов, финансируемых за счет высвобождаемых при реструктуризации бюджетных кредитов средств. Объем таких доходов до 2029 года расчетно составит 754,7 млрд. рублей. В 2022 году первые три региона списали свою задолженность на общую сумму 1,9 млрд. рублей. Вместе с тем в условиях непредсказуемости результатов реализации инвестиционных проектов в современных реалиях необходимо выполнить решение Совета законодателей Российской Федерации о расширении оснований для списания задолженности субъектов Российской Федерации.

Реализация индивидуальных программ развития субъектов Российской Федерации показала свою эффективность, но одновременно был выявлен ряд недостатков. При формировании проектов, включаемых в указанные индивидуальные программы, не был в полной мере обеспечен учет заявок самих регионов. Федеральные органы исполнительной власти формировали указанные индивидуальные программы таким образом, чтобы в первую очередь улучшать свои ключевые показатели эффективности. Должно быть обеспечено участие региона в формировании своей индивидуальной программы, чтобы ее реализация была направлена на решение проблем региона. В условиях внешних шоков, по-разному влияющих на регионы с разной структурой экономики, необходимо выполнить решение Совета законодателей Российской Федерации о расширении программ индивидуального развития

субъектов Российской Федерации как по срокам реализации, так и по их количеству.

Отдельным риском для стабильности и предсказуемости доходов региональных и местных бюджетов является практика установления на федеральном уровне льгот по налогам, зачисляемым в бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты, без соответствующей компенсации выпадающих доходов. В результате установленных на федеральном уровне льгот выпадающие доходы бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов ежегодно растут: объем соответствующих налоговых расходов вырос с 638,9 млрд. рублей в 2018 году до 1489,9 млрд. рублей в 2022 году, а к 2025 году согласно прогнозу объем налоговых расходов составит 1666,3 млрд. рублей. При этом объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации за указанный период растет значительно меньшими темпами: с 644,5 млрд. рублей в 2018 году до 892,9 млрд. рублей к 2025 году. Применение правила "двух ключей" в отношении устанавливаемых на федеральном уровне льгот по федеральным налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджеты, было предложено в решениях Совета законодателей Российской Федерации 2017 и 2019 годов, и, более того, данное правило нашло свое отражение в основных направлениях налоговой и бюджетной политики 2017 года. Однако данное правило до настоящего времени не реализуется. Кроме того, по-прежнему многие льготы устанавливаются бессрочно и без анализа их экономической эффективности.

Для обеспечения предсказуемости региональных доходов в случае установления на федеральном уровне льгот по федеральным налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджеты, должна быть обеспечена либо полная компенсация выпадающих доходов, либо возможность самостоятельного принятия регионами решений о предоставлении на соответствующих территориях таких льгот.

В случае установления на федеральном уровне льгот по региональным и местным налогам должна быть обеспечена полная компенсация выпадающих доходов.

Несмотря на значительные меры межбюджетной поддержки имеются отдельные негативные факторы в текущем финансово-экономическом состоянии регионов.

Не удалось сократить дифференциацию регионов по доходам и уровню социально-экономического развития. Почти 65 процентов суммарного профицита бюджетов субъектов Российской Федерации в 2022 году приходится на пять регионов. В 2022 году по налогу на доходы физических лиц на 10 регионов приходится 59 процентов поступлений (в 2018 году – 55 процентов), по налогу на прибыль организаций на 10 регионов приходится 57,5 процента поступлений (в 2018 году – 57,3 процента). По уровню валового регионального продукта на душу населения разрыв между максимальным и минимальным значениями вырос с 53 раз по итогам 2018 года до 61 раза по итогам 2021 года, по среднедушевому уровню доходов граждан разрыв увеличился с 5,1 раза в 2018 году до 5,4 раза по итогам 2022 года. Даже увеличение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации с 514 млрд. рублей в 2016 году до 758,6 млрд. рублей в 2022 году (на 47 процентов) не позволяет сократить разрыв в уровнях бюджетной обеспеченности регионов: в 2016 году разница в уровнях фактической бюджетной обеспеченности между 10 наиболее и 10 наименее обеспеченными регионами составляла до предоставления дотаций на выравнивание 5,7 раза, а после выравнивания – 2,5 раза, в 2022 году – 6 раз до выравнивания и 2,9 раза после выравнивания. Сохранение региональной дифференциации обосновывает целесообразность совершенствования и расширения механизмов адресной поддержки субъектов Российской Федерации.

С 2023 года внедрена система единого налогового счета (далее – ЕНС). С начала перехода на новый порядок учета и распределения налогов, сборов и страховых взносов осуществляется мониторинг его функционирования, в том числе в части исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации по доходам. Так, в связи с ранее устоявшейся практикой учета переплаты по налогам в качестве налоговых доходов (возможности использовать переплату для финансирования расходов) в начале года потребовалось оперативно предоставить дополнительные казначейские кредиты для решения проблемы с единовременным изъятием со счетов региональных и местных бюджетов накопленного объема излишне уплаченных налогов для перечисления на ЕНС. Возникшие проблемы с недостатком у регионов информации для обеспечения планирования поступлений собственных налоговых доходов в настоящее время решаются путем совершенствования информационного взаимодействия Федеральной налоговой службы и исполнительных органов субъектов Российской Федерации. Также на основе мониторинга формируются предложения по законодательному совершенствованию функционирования системы ЕНС, в том числе применительно к бюджетам бюджетной системы Российской Федерации. В первую очередь представляется целесообразным зачислять налог на доходы физических лиц в первоочередном порядке по отношению к иным налогам, сборам и страховым взносам.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации в 2020 году в законодательстве Российской Федерации закреплено сохранение в бюджетах субъектов Российской Федерации экономии средств межбюджетных трансфертов, образовавшейся в результате заключения государственных (муниципальных) контрактов, при условии направления таких средств на финансовое обеспечение национальных проектов или иные цели в случаях, установленных Правительством Российской Федерации. Вместе с тем до настоящего времени указанные

законодательные нормы не работают и регионы возвращают экономию средств межбюджетных трансфертов в резервный фонд Правительства Российской Федерации. Необходимо обеспечить в полном объеме действие предусмотренных законодательством Российской Федерации норм о сохранении в регионах экономии средств межбюджетных трансфертов, в том числе уточнить их нормативно-правовое регулирование.

Ряд вопросов возникает к исполнению регионами своих бюджетных полномочий.

Некоторые регионы, воспользовавшись бюджетными кредитами для погашения коммерческой задолженности, в IV квартале 2022 года и в текущем году вновь стали выходить на рынок коммерческого долга. Это противоречит поставленной Президентом Российской Федерации задаче о замещении коммерческих заимствований бюджетными кредитами. В этой связи в условиях уменьшения федерального регулирования региональных бюджетов одной из ключевых задач становится проведение ответственной бюджетной и долговой политики на региональном уровне.

Созданные инструменты инфраструктурного развития регионов используются не в полном объеме. В частности, выделенные регионам лимиты поддержки на инвестиционные бюджетные кредиты, реализацию проектов жилищно-коммунального хозяйства за счет средств Фонда национального благосостояния, модернизацию систем коммунальной инфраструктуры у отдельных регионов не используются или используются не полностью, в связи с чем остаются неиспользованные остатки таких лимитов. Это требует усиления работы регионов по подготовке таких проектов во взаимодействии с ответственными федеральными органами исполнительной власти.

Значительным достижением последних лет является закрепление в законодательстве Российской Федерации положений, направленных на улучшение возможности бюджетного планирования в регионах за счет

распределения всех субсидий и субвенций и большей части иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации в федеральном законе о федеральном бюджете, и заключение соглашений о предоставлении указанных межбюджетных трансфертов до 1 января очередного финансового года. Так, на 2023 год федеральным законом о федеральном бюджете распределены все 155 субсидий, 31 субвенция и 53 из 63 иных межбюджетных трансфертов. При этом необходимо учитывать, что распределения указанных межбюджетных трансфертов утверждаются еще на этапе рассмотрения во втором чтении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, что дает возможность регионам готовиться к заключению соглашений сразу после принятия проекта указанного федерального закона во втором чтении. С учетом переноса срока внесения проекта указанного федерального закона на 15 дней федеральный закон о федеральном бюджете может быть официально опубликован во второй половине ноября и по истечении пяти дней (с начала декабря) регионы могут осуществлять конкурсные процедуры при наличии готовых соглашений, что позволит начать фактическое использование выделенных средств с начала года.

Однако реальное расходование средств межбюджетных трансфертов постоянно откладывается, что в текущих условиях изменения цен приводит к риску невозможности реализации запланированных мероприятий за счет выделенных средств. По итогам I квартала 2023 года объем законтрактованных средств в рамках реализации национальных проектов за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета остается низким, а в отдельных регионах составляет 0 процентов.

Несвоевременное заключение контрактов в регионах негативно сказывается на равномерности и своевременности перечисления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам

субъектов Российской Федерации и является одним из ключевых факторов, отрицательно влияющих на эффективность использования субъектами Российской Федерации целевых межбюджетных трансфертов.

Важной проблемой остается недостаточное качество планирования собственных доходов и расходов в регионах. По итогам 2022 года фактические доходы превышают план, сформированный в конце 2022 года, на 6 процентов, а расходы наоборот исполнены на 94,7 процента по отношению к объемам сводной бюджетной росписи регионов на 1 января 2023 года. Недооценка поступающих доходов приводит к сдерживанию расходов, в том числе на инвестиционные цели.

Отдельные регионы имеют значительную нагрузку по расходам на страховые взносы на обязательное медицинское страхование (далее – ОМС) неработающего населения. В целом по Российской Федерации такие расходы по итогам 2022 года составляют 6,1 процента собственных доходов регионов, но вместе с тем в отдельных регионах эта доля превышает 40 процентов. По оценке Счетной палаты Российской Федерации количество регионов с нагрузкой по взносам на ОМС неработающего населения более 10 процентов от собственных доходов бюджетов вырастет с 37 субъектов в 2021 году до 64 субъектов в 2024 году. Необходимо отметить, что проблема высокой нагрузки по указанным взносам в первую очередь наблюдается в регионах с высокой долей неработающих граждан в трудоспособном возрасте. В связи с этим целесообразно расширить систему стимулов, направленных на снижение в субъектах Российской Федерации доли граждан в трудоспособном возрасте, которые заняты в неформальном (теневом) секторе экономики, в общей численности трудоспособного населения, в том числе за счет популяризации института самозанятости и предпринимательства.

Необходимо обратить внимание на риски, связанные с реализацией в регионах мероприятий с использованием механизмов государственно-частного партнерства. Данные механизмы часто используются при реализации высокобюджетных проектов при недостатке

региональных и федеральных средств и невозможности увеличения заимствований. При этом частный инвестор даже в случае низкой эффективности своих вложений не только обеспечивает их компенсацию, но и получает прибыль за счет платы концедента или платы потребителей. В связи с этим в целях повышения эффективности капитальных вложений при отборе проектов для реализации с использованием механизмов государственно-частного партнерства крайне важен тщательный анализ технико-экономических показателей и финансовых моделей проектов.

С учетом изложенного Совет законодателей Российской Федерации **р е ш и л :**

1. Принять к сведению информацию по вопросу "О состоянии межбюджетных отношений и их использовании как инструмента обеспечения финансовой стабильности и социально-экономического развития регионов в новых условиях".

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) обеспечить мониторинг исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и в случае необходимости оказывать адресную поддержку субъектам Российской Федерации в целях обеспечения безусловного выполнения социальных обязательств или осуществления иных приоритетных расходов;

2) проанализировать эффективность реализации индивидуальных программ развития субъектов Российской Федерации с низким уровнем социально-экономического развития и на основе такого анализа рассмотреть вопрос о расширении указанных программ как по срокам реализации, так и по количеству, имея в виду их разработку, в первую очередь для субъектов Российской Федерации, в которых существенно ухудшается социально-экономическая ситуация (снижается финансовая устойчивость);

3) рассмотреть вопрос о расширении оснований для списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предусмотрев списание основного долга в случае направления высвобождаемых средств на реализацию

мероприятий национальных проектов с учетом достижения в субъекте Российской Федерации целевых показателей, характеризующих национальные цели развития;

4) рассмотреть вопрос об отказе от бессрочного предоставления новых налоговых льгот, за исключением социальных льгот, и о принятии решений о пролонгации действия льгот исключительно на основе оценки эффективности налоговых льгот для достижения конкретных задач государственной политики;

5) увеличивать долю нецелевых межбюджетных трансфертов региональным бюджетам в общем объеме трансфертов из федерального бюджета, в том числе за счет расширения практики консолидации субсидий внутри отраслей с одновременным установлением показателей, которые должны быть достигнуты;

6) завершить инвентаризацию регулирующего воздействия принятых (изданных) на федеральном уровне нормативных правовых актов, непосредственно влияющих на стоимость исполнения полномочий субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, и представить предложения по исключению излишних требований;

7) обеспечить предусмотренное законодательством Российской Федерации сохранение в субъектах Российской Федерации экономии межбюджетных трансфертов, образовавшейся в результате заключения государственных (муниципальных) контрактов, при условии направления таких средств на финансовое обеспечение национальных проектов или иные цели в случаях, установленных Правительством Российской Федерации.

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации совместно с Федеральным Собранием Российской Федерации в целях обеспечения стабильности и предсказуемости доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов разработать и утвердить на законодательном уровне нормативные правовые акты, предусматривающие:

1) при установлении на федеральном уровне льгот по федеральным налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджеты, либо полную

компенсацию выпадающих доходов региональных и местных бюджетов на весь срок действия таких льгот, либо реализацию правила "двух ключей", предусматривающего, что установленные на федеральном уровне льготы по федеральным налогам, зачисляемым в региональные и местные бюджеты (за исключением налога на доходы физических лиц), подлежат применению только в случае их введения в действие на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) законом этого субъекта Российской Федерации (актом представительного органа местного самоуправления), определяющим объем и условия предоставления таких льгот;

2) при установлении на федеральном уровне льгот по региональным и местным налогам, полную компенсацию выпадающих доходов региональных и местных бюджетов на весь срок действия таких льгот.

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации с участием палат Федерального Собрания Российской Федерации в целях недопущения разбалансировки бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, связанной с исполнением бюджетов по доходам, сформировать предложения по изменению законодательства Российской Федерации, предусматривающие:

1) закрепление на постоянной основе возможности каждому субъекту Российской Федерации и муниципальному образованию получить бюджетный кредит на пополнение остатков средств на едином счете бюджета для покрытия потребности в перечислении средств на единый налоговый счет в случае необходимости;

2) обеспечение стабильного поступления налоговых доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, в частности, зачисление налога на доходы физических лиц в первоочередном порядке по отношению к иным налогам, сборам и страховым взносам уже в 2023 году.

5. Рекомендовать Правительству Российской Федерации с участием палат Федерального Собрания Российской Федерации, законодательных и высших исполнительных органов субъектов Российской Федерации подготовить предложения по дополнительным мерам снижения

неформального (теневое) сектора экономики, в том числе за счет популяризации института самозанятости и предпринимательства.

6. Рекомендовать законодательным и высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации для решения изложенных в настоящем решении вопросов по исполнению бюджетных полномочий субъектов Российской Федерации предпринять исчерпывающие меры по проведению ответственной бюджетной и долговой политики и улучшению качества бюджетного планирования региональных бюджетов.

7. Рекомендовать федеральным органам исполнительной власти совместно с высшими исполнительными органами субъектов Российской Федерации обеспечивать заблаговременную подготовку проектов соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, предусмотрев начало их подготовки не позднее срока принятия проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период во втором чтении.

8. Рекомендовать высшим исполнительным органам субъектов Российской Федерации:

1) в целях повышения эффективности использования субъектами Российской Федерации целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета обеспечить своевременное заключение контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, финансирование которых предполагается за счет целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предусмотрев начало проведения конкурсных процедур сразу после заключения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов;

2) во взаимодействии с ответственными федеральными органами исполнительной власти обеспечить подготовку инфраструктурных проектов для использования в полном объеме лимитов инфраструктурных бюджетных кредитов, специальных казначейских кредитов, средств публично-правовой компании "Фонд развития территорий" на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры и средств Фонда

национального благосостояния на реализацию проектов жилищно-коммунального хозяйства;

3) при отборе проектов, реализуемых с использованием механизмов государственно-частного партнерства, проводить тщательный анализ технико-экономических показателей и финансовых моделей проектов с целью повышения эффективности капиталовложений.

9. Направить настоящее решение Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, законодательные и высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации.

Сопредседатель
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.И.МАТВИЕНКО



5.8.3-01/3/8

06.06.2023

Сопредседатель
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
Председатель
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.В.ВОЛОДИН



№ 2.2.СЗ/4

13 ИЮН 2023

РЕШЕНИЕ

**Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации**

**О социальной поддержке участников специальной военной операции
и членов их семей. Реализация Послания Президента Российской
Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации
от 21 февраля 2023 года**

город Санкт-Петербург

28 апреля 2023 года

Рассмотрев вопрос «О социальной поддержке участников специальной военной операции и членов их семей. Реализация Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года», Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее – Совет законодателей Российской Федерации) отмечает следующее.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года особое внимание уделено мерам социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей.

В целях реализации соответствующих мер и обеспечения их комплексного характера был принят ряд федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, предусматривающих особенности исполнения обязательств по кредитным договорам (договорам займа) лицами, призванными на военную службу по мобилизации, лицами,

принимающими участие в специальной военной операции, и членами их семей, гарантирование трудовых прав таких лиц, установление в отношении их налоговых преференций, учет в страховом стаже периодов участия в специальной военной операции в период прохождения военной службы или в период пребывания в добровольческом формировании в двойном размере, меры поддержки в части льготного ипотечного кредитования, получение единовременной денежной выплаты, а также иные меры поддержки.

В целях отнесения к ветеранам боевых действий и инвалидам боевых действий лиц, выполнявших задачи в ходе проведения специальной военной операции, включая членов добровольческих формирований, внесены изменения в Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах». В настоящее время ведется работа по включению в этот Федеральный закон иных категорий граждан, участвующих в специальной военной операции, которые будут иметь право на получение статуса ветерана боевых действий и статуса инвалида боевых действий.

Министерством обороны Российской Федерации утверждена программа социальной реабилитации и адаптации раненых участников специальной военной операции. Она включает в себя мероприятия по восстановлению здоровья военнослужащих, регулированию вопросов прохождения ими военной службы, подбор воинских должностей и трудоустройство, организацию обучения военнослужащих и членов их семей, социальную поддержку, финансовое, жилищное обеспечение, реализацию социальных льгот и гарантий.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года предложено создать специальный государственный фонд, задачами которого станут адресная, персональная помощь семьям погибших бойцов и ветеранам специальной военной операции, координация предоставления социальной, медицинской, психологической поддержки, решение вопросов санаторно-курортного лечения

и реабилитации, помощь в образовании, спорте, трудоустройстве, предпринимательстве, повышении квалификации, получении новой профессии.

Мероприятия по созданию Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» урегулированы Указом Президента Российской Федерации от 3 апреля 2023 года № 232 «О создании Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества».

Совет законодателей Российской Федерации обращает внимание на необходимость скорейшего принятия комплекса мер, направленных на поддержку и развитие деятельности указанного Государственного фонда, как федеральными органами исполнительной власти, так и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Требуется также повышение эффективности оказания на региональном уровне социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей, включая совершенствование практики предоставления единовременных и ежемесячных выплат, а также дополнительных преференций в области образования, медицинского, санаторно-курортного обеспечения и по оплате жилищно-коммунальных услуг.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» и в целях дальнейшего развития его положений решением комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Государственное и муниципальное управление» от 24 октября 2022 года высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано в первоочередном порядке проработать ряд вопросов, связанных с социальной поддержкой участников специальной военной операции и членов их семей, в том числе распространение на семьи лиц, призванных на военную службу по мобилизации, мер поддержки, предусмотренных в соответствующих субъектах Российской Федерации для других категорий граждан, смягчение

критериев нуждаемости, упрощение порядка назначения и осуществления мер поддержки таким семьям, осуществление мероприятий по поддержке лиц, призванных на военную службу по мобилизации, и членов их семей в проактивном порядке.

Совет законодателей Российской Федерации отмечает, что, несмотря на создание на федеральном и региональном уровнях комплексной системы социальной поддержки участников специальной военной операции и членов их семей, в оказании такой поддержки выявлен ряд серьезных проблем, которые во многом обусловлены разным уровнем бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и оказанием адресной поддержки исходя из финансовых возможностей регионов.

В связи с вышеизложенным и принимая во внимание необходимость совершенствования оказания мер социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей, создания условий для эффективной реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года, Совет законодателей Российской Федерации **р е ш и л**:

1. Принять к сведению информацию по вопросу «О социальной поддержке участников специальной военной операции и членов их семей. Реализация Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 февраля 2023 года».

2. Рекомендовать Федеральному Собранию Российской Федерации ускорить работу над проектами федеральных законов:

№ 321027-8 «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной

власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части предоставления единовременной социальной выплаты для приобретения или строительства жилого помещения);

№ 190210-8 «О внесении изменений в статью 332 Трудового кодекса Российской Федерации» (о минимальном сроке трудовых договоров на замещение должностей педагогических работников, относящихся к профессорско-преподавательскому составу, и порядке замещения указанных должностей);

№ 327328-8 «О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» (в части обеспечения трудовых гарантий государственных служащих, призванных на военную службу по мобилизации, а также заключивших контракт о прохождении военной службы, контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации);

№ 350830-8 «О внесении изменения в статью 7 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (о распространении действия соответствующих положений на правоотношения, возникшие с 24 февраля 2022 года);

№ 352117-8 «О внесении изменений в статьи 19 и 24 Федерального закона «О статусе военнослужащих» (о первоочередном приеме в общеобразовательные и дошкольные образовательные организации детей участников специальной военной операции).

3. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

1) обеспечить осуществление мониторинга исполнения консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации для выявления возможных рисков неисполнения обязательств по социальной поддержке участников специальной военной операции и членов их семей;

2) предусмотреть в 2023 году увеличение общего объема дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на исполнение в полном объеме расходных обязательств по социальной поддержке участников специальной военной операции и членов их семей;

3) подготовить предложения о совершенствовании системной работы по лечению последствий посттравматического стрессового расстройства у военнослужащих и членов их семей, включая разработку соответствующей методологической базы и организацию профессиональной переподготовки и повышения квалификации специалистов в области психологии;

4) рассмотреть вопросы:

о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 года № 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения», дополнив его новой категорией льготополучателей – ветераны боевых действий, принимавшие участие в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области;

об установлении единого подхода к определению категорий участников специальной военной операции, которым предоставляются меры социальной поддержки;

о распространении порядка обеспечения военнослужащих, участвующих в специальной военной операции, жилыми помещениями по договору социального найма также на членов семей погибших военнослужащих и других участников специальной военной операции;

об обеспечении транспортными средствами участников специальной военной операции, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья

или заболевания, полученных при выполнении задач в ходе проведения специальной военной операции;

5) обеспечить составление перечня средств протезирования и расходных материалов, которых нет в наличии, а также разработать комплекс мер по производству таких средств и материалов на территории Российской Федерации в целях приоритетного обеспечения ими лиц, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении задач в ходе проведения специальной военной операции;

6) ускорить предоставление заключений на разработанные сенаторами Российской Федерации Е.В.Бибиковой, А.Г.Варфоломеевым и Р.Ф.Галушиной проекты федеральных законов, направленные на получение детьми-инвалидами и неработающими инвалидами с детства двух пенсий: пенсии по случаю потери кормильца и социальной пенсии по инвалидности.

4. Рекомендовать Министерству обороны Российской Федерации:

1) совместно с иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти:

проработать вопросы внесения изменений в законодательство Российской Федерации в целях установления единого порядка обеспечения денежным довольствием военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, граждан, призванных на военную службу по мобилизации, а также лиц, заключивших контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, и предоставления таким гражданам и лицам единых дополнительных мер социальной поддержки независимо от места их проживания;

подготовить предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации в целях установления порядка трудоустройства участвовавших в специальной военной операции военнослужащих, уволенных с военной службы по состоянию здоровья;

2) совместно с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерством здравоохранения Российской Федерации проработать вопросы социальной и медицинской реабилитации участников специальной военной операции, ставших инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при выполнении задач в ходе проведения специальной военной операции;

3) совместно с Министерством финансов Российской Федерации проработать вопрос о предоставлении участникам специальной военной операции, находящимся на лечении в медицинских организациях, личной одежды за счет средств федерального бюджета.

5. Рекомендовать Министерству труда и социальной защиты Российской Федерации проработать вопросы совершенствования порядка осуществления медико-социальной экспертизы в целях оптимизации ее проведения и сокращения сроков принятия решения о признании участника специальной военной операции инвалидом вследствие получения им ранения, контузии, увечья или заболевания при выполнении задач в ходе проведения специальной военной операции.

6. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации: обеспечить необходимое взаимодействие с Министерством обороны Российской Федерации при решении вопросов перевода отдельных категорий участников специальной военной операции, находящихся на лечении в военно-медицинских организациях Министерства обороны Российской Федерации, в медицинские организации государственной системы здравоохранения;

подготовить предложения о разработке механизма маршрутизации пациентов, участвовавших в специальной военной операции, для непрерывного оказания им необходимых видов медицинской помощи, в том числе паллиативной медицинской помощи, в специализированных медицинских организациях соответствующего профиля;

совместно с Министерством науки и высшего образования Российской Федерации проработать вопрос о принятии комплекса мер для снижения дефицита медицинских кадров и улучшения качества их подготовки в образовательных организациях высшего образования.

7. Рекомендовать Министерству науки и высшего образования Российской Федерации проработать вопрос о предоставлении участникам специальной военной операции преференций при поступлении в образовательные организации высшего образования.

8. Рекомендовать Московской городской Думе доработать с учетом обсуждения на заседании Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики проекты законодательных инициатив «О внесении изменений в Федеральный закон «О ветеранах» и «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной социальной помощи», направленные на усиление мер социальной поддержки граждан Российской Федерации, проживающих или работающих (выполняющих служебные задачи) на территориях субъектов Российской Федерации, в которых в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 года № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» введены средний или максимальный уровни реагирования, и направить указанные проекты законодательных инициатив после их доработки на рассмотрение в Совет законодателей Российской Федерации в установленном порядке.

9. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации совершенствовать реализацию комплекса мероприятий, направленных на социальную поддержку участников специальной военной операции и членов их семей, уделив особое внимание вопросам:

оказания всесторонней поддержки и содействия деятельности Государственного фонда поддержки участников специальной военной

операции «Защитники Отечества» на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

предоставления военным служащим, имеющим трех и более детей, земельных участков без учета требования о необходимости проживания таких военных служащих в течение определенного срока на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;

ознакомления и учета лучших региональных практик по оказанию мер социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей;

проактивного информирования участников специальной военной операции и членов их семей о полагающихся им мерах социальной поддержки на федеральном и региональном уровнях;

перехода от заявительного к проактивному принципу работы с участниками специальной военной операции и членами их семей при предоставлении им медицинской (включая психологическую) и социальной помощи;

разработки и размещения на официальных сайтах высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» подробных пошаговых инструкций по оформлению документов, необходимых для назначения выплат (компенсаций) участникам специальной военной операции, а также членам их семей;

введения дополнительных мер поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг для членов семей погибших участников специальной военной операции, предусмотрев также необходимые льготы для соответствующих лиц, проживающих в индивидуальных жилых домах;

обследования жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, в целях оценки приспособления указанных жилого помещения и общего имущества с учетом

потребностей инвалида в целях обеспечения условий их доступности для инвалида, а также оценки возможности приспособления жилого помещения инвалида и общего имущества в многоквартирном доме, в котором проживает инвалид, с учетом потребностей инвалида в зависимости от особенностей ограничения жизнедеятельности, обусловленного инвалидностью лица, проживающего в указанном жилом помещении, при этом в случае отсутствия возможности такого приспособления предоставлять инвалиду другое жилое помещение, отвечающее его потребностям;

укрепления материально-технической базы госпиталей ветеранов войн, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере здравоохранения, и повышения квалификации медицинского персонала таких госпиталей;

расширения ассортимента проката технических средств реабилитации инвалидов, включив в него спортивные тренажеры для реабилитации участников специальной военной операции, получивших ранения или увечья, с использованием программ адаптивной физической культуры и спорта.

10. Рекомендовать профильным комитетам палат Федерального Собрания Российской Федерации осуществлять на постоянной основе всесторонний мониторинг реализации в субъектах Российской Федерации федеральных законов, направленных на социальную поддержку участников специальной военной операции и членов их семей.

11. Комиссии Совета законодателей Российской Федерации по вопросам социальной политики проанализировать оказание мер социальной поддержки участникам специальной военной операции и членам их семей на региональном уровне и до 1 сентября 2023 года представить заместителям сопредседателей Совета законодателей Российской Федерации предложения о повышении эффективности оказания мер такой социальной поддержки.

12. Направить настоящее решение Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального

Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Министерство науки и высшего образования Российской Федерации, законодательные и высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации.

Сопредседатель
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
Председатель
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

В.И.МАТВИЕНКО



5.8.3-01_СЗ/7
06.06.2023

Сопредседатель
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
Председатель
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации



В.В.ВОЛОДИН
№ 2.2_СЗ/7

13 ИЮН 2023

РЕШЕНИЕ
Президиума Совета законодателей Российской Федерации
при Федеральном Собрании Российской Федерации

**«Реализация Федерального проекта «Профессионалитет»: кадры для
электронной промышленности, индустрии робототехники,
машиностроения и других ключевых отраслей экономики»**

город Москва

25 апреля 2023 года

Рассмотрев вопрос «Реализация Федерального проекта «Профессионалитет»: кадры для электронной промышленности, индустрии робототехники, машиностроения и других ключевых отраслей экономики», Президиум Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации решил:

1. Федеральному Собранию Российской Федерации ускорить работу над следующими проектами федеральных законов:

- № 231551-8 «О внесении изменений в статью 63 Трудового кодекса Российской Федерации»;

- № 333871-8 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации».

2. Рекомендовать Правительству Российской Федерации:

- продолжить работу:

по созданию и развитию образовательно-производственных центров (кластеров) в целях адресной подготовки квалифицированных работников;

по совершенствованию образовательной среды, модернизации материально-технической базы, учебной и производственной инфраструктуры профессиональных образовательных организаций;

- ускорить разработку и принятие нормативных правовых актов Российской Федерации, направленных на реализацию норм Федерального закона от 14 апреля 2023 года № 124-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации»;

- обеспечить распространение отраслевой модели подготовки кадров по наиболее востребованным на рынке труда профессиям и специальностям;

- рассмотреть вопрос о разработке дополнительных мер стимулирования работодателей в целях привлечения их к совместной деятельности по планированию (прогнозу) объемов и структуры кадровой потребности, подготовки кадров и обеспечению стажировки обучающихся в ведущих отраслевых компаниях страны, а также по трудоустройству обучающихся в такие компании;

- рассмотреть возможность разработки и реализации комплекса мероприятий, связанных с проведением капитального ремонта учебных корпусов и общежитий профессиональных образовательных организаций;

- проработать вопрос о распространении опыта реализации Федерального проекта «Профессионалитет» на все сферы экономики в целях обеспечения отраслей российской промышленности квалифицированными кадрами;

- рассмотреть вопрос о финансировании образовательно-производственных центров (кластеров) среднего профессионального образования, созданных в целях подготовки кадров для отраслей клинической и профилактической медицины, правоохранительной сферы и управления, педагогики, туризма и сферы услуг, средств массовой информации и коммуникационных технологий, искусства и креативной индустрии в рамках реализации Федерального проекта «Профессионалитет» до 2030 года;

- рассмотреть возможность внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 14 января 2022 года № 4

«Об утверждении Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на оказание государственной поддержки развития образовательно-производственных центров (кластеров) на основе интеграции образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, и организаций, действующих в реальном секторе экономики, а также образовательных кластеров среднего профессионального образования в рамках Федерального проекта «Профессионалитет» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» в части предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета в приоритетном порядке на создание образовательно-производственных центров (кластеров), в состав которых включены предприятия оборонно-промышленного комплекса, вне зависимости от объема софинансирования, осуществляемого указанными предприятиями.

3. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации:

- провести комплексную оценку профессий и специальностей среднего профессионального образования в целях возможного сокращения сроков обучения по ним и по результатам этой оценки подготовить предложения о внесении соответствующих изменений в федеральные государственные образовательные стандарты среднего профессионального образования;

- проработать вопрос о совершенствовании механизма проведения и сдачи демонстрационного экзамена в образовательных организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования;

- ускорить разработку профессионального стандарта «Наставник» и разработать дополнительные инструменты поддержки наставников;

- проработать вопрос о включении в общеобразовательные программы и образовательные программы среднего профессионального образования модуля «Наставничество»;

- проработать вопрос о сотрудничестве профессиональных образовательных организаций с ДОСААФ России;

- проработать вопрос о внедрении единой модели профессиональной ориентации в общеобразовательных организациях, предусмотреть возможность получения обучающимися во всех субъектах Российской Федерации первой рабочей профессии в общеобразовательных организациях;

- разработать предложения о наделении образовательных организаций, в которых созданы условия для проживания обучающихся в интернате, обязанностями по организации профессиональной ориентации обучающихся и обеспечению получения первой профессиональной квалификации;

- способствовать дальнейшему развитию отечественного профессионального движения «Профессионалы» с учетом современных тенденций развития национальной экономики, ориентированных на отечественное производство, импортозамещение и перезапуск промышленности, путем формирования новых компетенций у обучающихся и преподавателей профессиональных образовательных организаций;

- проработать вопрос о зачислении лиц, успешно окончивших обучение в рамках образовательного проекта «Код будущего», на второй курс профессиональных образовательных организаций, осуществляющих подготовку IT-специалистов.

4. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством труда Российской Федерации при разработке прогноза объемов и структуры подготовки кадров учитывать реальные запросы рынка труда и тенденции развития перспективных направлений экономики и социальной сферы.

5. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации совместно с Министерством финансов Российской Федерации предусмотреть выделение ежегодных дополнительных бюджетных ассигнований в объеме 20 млрд. рублей на период 2024 - 2026 годов в целях расширения Федерального проекта «Профессионалитет» путем создания ежегодно 170 образовательно-производственных центров (кластеров).

6. Рекомендовать Министерству просвещения Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- осуществлять постоянный мониторинг своевременности планирования, организации конкурсных процедур и проведения ремонтных работ в профессиональных образовательных организациях, а также контроль за качеством и сроками выполнения работ;

- продолжить активную информационную кампанию, направленную на популяризацию рабочих профессий и информирование обучающихся общеобразовательных организаций о Федеральном проекте «Профессионалитет» (проведение уроков, мастер-классов по ранней профессиональной ориентации и других мероприятий);

- обратить внимание на соблюдение баланса сроков обучения и качества получаемого образования в рамках Федерального проекта «Профессионалитет».

7. Рекомендовать Министерству экономического развития Российской Федерации совместно с Министерством просвещения Российской Федерации рассмотреть вопрос о создании на базе профессиональных образовательных организаций, не участвующих в Федеральном проекте «Профессионалитет», современных мастерских, обеспеченных высокотехнологичным оборудованием.

8. Рекомендовать высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации и законодательным органам субъектов Российской Федерации:

- принять меры по долгосрочному прогнозированию изменений квалификационной структуры рабочих и специалистов среднего звена в отраслях экономики регионов, а также потребности в рабочих и специалистах среднего звена в условиях миграции рабочей силы;

- обеспечить соответствие контрольных цифр приема в профессиональные образовательные организации реальной кадровой потребности в ключевых отраслях экономики регионов;

- рассмотреть возможность дополнительной социальной и экономической поддержки лиц, осваивающих наиболее востребованные в регионе рабочие профессии;

- представить предложения о разработке программ профессиональной переподготовки и повышения квалификации педагогических кадров и мастеров производственного обучения для внедрения современных технологий обучения с учетом передового отечественного опыта.

9. Поручить Комиссии Совета законодателей по образованию и науке при Федеральном Собрании Российской Федерации проработать вопрос о создании комплексных программ развития среднего профессионального образования в субъектах Российской Федерации.

10. Направить настоящее решение в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, законодательные органы субъектов Российской Федерации и высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации.

Заместитель сопредседателя
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Заместитель сопредседателя
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
заместитель Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.В. ЯЦКИН

И.А. ЯРОВАЯ

5.8.3-01-НСЗ/10
07.06.2023

Ярская

№ 2.2_СЗ/5

07 ИЮН 2023

РЕШЕНИЕ

Президиума Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации

Доступность и качество медицинской помощи: новые возможности и решения для регионов

город Москва

25 апреля 2023 года

Рассмотрев вопрос «Доступность и качество медицинской помощи: новые возможности и решения для регионов», Президиум Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (далее – Президиум Совета законодателей Российской Федерации) отмечает следующее.

Стратегия развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 6 июня 2019 года № 254, определяет создание условий для повышения доступности и качества медицинской помощи в числе основных задач развития здравоохранения в Российской Федерации. При этом неудовлетворенность граждан доступностью и качеством медицинской помощи отнесена к наиболее значимым вызовам национальной безопасности в сфере охраны здоровья граждан.

Меры, направленные на повышение доступности и качества медицинской помощи, осуществляются в рамках реализации национального проекта «Здравоохранение» и отдельных мероприятий национального проекта «Демография», разработанных во исполнение Указа Президента Российской

Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Запланированный рост бюджетных расходов на здравоохранение, в том числе на финансирование амбулаторного звена, позволит повысить доступность и качество медицинской помощи, а также объемы профилактических мероприятий, своевременное проведение которых является одним из обязательных элементов сохранения и укрепления здоровья населения и увеличения продолжительности жизни.

С 2019 года реализуется федеральный проект «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», входящий в национальный проект «Здравоохранение». С 1 июля 2021 года в дополнение к профилактическим медицинским осмотрам и диспансеризации граждане, переболевшие новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), вправе пройти углубленную диспансеризацию.

Объемы проводимых профилактических мероприятий возрастают ежегодно. По информации территориальных фондов обязательного медицинского страхования, по итогам 2022 года профилактические мероприятия прошли 51 735 тыс. человек на общую сумму 128 484,6 млн. рублей, что выше соответствующих показателей за аналогичный период 2021 года на 39,4 процента и 51,5 процента соответственно.

Повышению доступности и качества медицинской помощи способствует своевременное и эффективное проведение государственными органами контрольно-надзорных мероприятий. По данным Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения, в 2022 году проведено 1 172 проверки, в том числе 1 109 внеплановых проверок (94,6 процента от числа проведенных); в деятельности 608 медицинских организаций выявлено 2 077 нарушений обязательных требований; назначено административных штрафов на сумму 4,728 млн. рублей.

Президиум Совета законодателей Российской Федерации отмечает, что в настоящее время имеется ряд проблем, не позволяющих повысить доступность и качество медицинской помощи, среди которых дефицит

профессиональных кадров в сфере здравоохранения, необеспеченность в полном объеме потребности в строительстве, реконструкции или капитальном ремонте объектов медицинских организаций в рамках реализации мероприятий региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения субъектов Российской Федерации, недостаточное применение телемедицинских технологий, недостижение в субъектах Российской Федерации определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» целевых показателей уровня заработной платы медицинских работников, недостаточное лекарственное обеспечение, проблемы с решением вопросов медицинской реабилитации и оказанием медико-социальной помощи, а также значительно возросшая нагрузка на военно-медицинские организации Министерства обороны Российской Федерации.

Для повышения доступности и качества медицинской помощи необходимо своевременное и эффективное проведение мероприятий, направленных на развитие инфраструктуры здравоохранения, включая модернизацию его первичного звена. Особого внимания требуют вопросы своевременного осуществления мероприятий по переоснащению (дооснащению) медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения медицинским оборудованием в рамках реализации федеральных проектов «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями» и «Модернизация первичного звена здравоохранения Российской Федерации», входящих в национальный проект «Здравоохранение».

Испытания, которым подвергаются государственные и муниципальные системы здравоохранения в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и санкционным давлением со стороны недружественных государств, не должны приводить к снижению показателей доступности и качества медицинской помощи.

Учитывая вышеизложенное и принимая во внимание, что повышение доступности и качества медицинской помощи является одним из приоритетных

направлений совершенствования федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации, Президиум Совета законодателей Российской Федерации р е ш и л:

1. Принять к сведению информацию по вопросу «Доступность и качество медицинской помощи: новые возможности и решения для регионов».

2. Рекомендовать Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и законодательным органам субъектов Российской Федерации:

совместно с федеральными органами исполнительной власти, экспертным медицинским сообществом, общественными организациями и объединениями продолжить работу, направленную на повышение доступности и качества медицинской помощи для граждан;

осуществлять мониторинг реализации национальных проектов «Здравоохранение» и «Демография», законодательное обеспечение их реализации, а также проводить мероприятия (парламентские слушания, «круглые столы» и другие), направленные на выявление общественного мнения о доступности и качестве медицинской помощи.

3. Рекомендовать Федеральному Собранию Российской Федерации ускорить работу над следующими законопроектами:

№ 177055-8 «О внесении изменений в статью 25 Федерального закона «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» и статью 46 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (о совершенствовании процессов организации медицинских осмотров работников железнодорожного транспорта);

№ 812687-7 «О внесении изменений в статью 20 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (об информированном добровольном согласии на медицинское вмешательство);

№ 285555-8 «О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (об освобождении от НДС отдельных видов лекарственных препаратов).

4. Рекомендовать Правительству Российской Федерации ускорить работу по выработке предложений и мер, направленных на повышение доступности и качества медицинской помощи, а также на совершенствование взаимодействия военно-медицинских организаций и медицинских организаций государственной и муниципальной систем здравоохранения при оказании медицинской помощи военнослужащим.

5. Рекомендовать Министерству здравоохранения Российской Федерации: принять меры по скорейшему завершению формирования систем здравоохранения новых субъектов Российской Федерации и обеспечению их потребностей в лекарственных препаратах и медицинских изделиях;

обеспечить дальнейшую модернизацию инфраструктуры объектов детского здравоохранения в рамках проведения Десятилетия детства (2018 – 2027 годы), объявленного Указом Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240;

рассмотреть вопрос о целесообразности разработки федеральной программы по обеспечению жильем работников здравоохранения, в том числе с использованием механизмов аренды, в сельской местности с софинансированием мероприятий программы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

рассмотреть возможность осуществления выездов на постоянной основе междисциплинарных бригад специалистов федеральных медицинских организаций в медицинские организации, подведомственные органам государственной власти субъектов Российской Федерации или органам местного самоуправления и испытывающие острый дефицит кадров, для оказания медицинской помощи пациентам, осуществления обучения медицинских работников на местах и оказания им организационно-методической помощи;

продолжить работу по оптимизации трудозатрат в процессе оформления медицинской документации медицинским работником;

рассмотреть вопрос об увеличении размера единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам, прибывшим

(переехавшим) на работу по программам «Земский доктор» и «Земский фельдшер» в города с населением до 50 тыс. человек, расположенные на территории Дальневосточного федерального округа, в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, а также в Арктической зоне Российской Федерации;

рассмотреть возможность обобщения и направления в органы государственной власти субъектов Российской Федерации материалов о лучших региональных практиках повышения доступности и качества оказания первичной медико-санитарной помощи, применении современных технологий в сфере здравоохранения, включая технологии искусственного интеллекта, проведении телемедицинских консультаций;

подготовить предложения о внесении изменений в федеральное законодательство в целях передачи на федеральный уровень полномочия по организации обеспечения граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности;

совместно с Федеральным фондом обязательного медицинского страхования рассмотреть возможность поэтапной передачи на федеральный уровень полномочий по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование детей и лиц старшего трудоспособного возраста;

провести анализ готовности издания нормативных правовых актов, необходимых для реализации принятых федеральных законов, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи, в том числе медицинской помощи несовершеннолетним пациентам, страдающим онкологическими заболеваниями;

совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья:

обеспечить контроль строительства и реконструкции региональных объектов здравоохранения;

проработать механизм закрепления автомобильного транспорта за медицинским работником, оказывающим первичную медико-санитарную помощь в сельской местности, поселках городского типа или малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек;

обеспечить реализацию комплекса мер по устранению дефицита медицинских кадров в медицинских организациях, включенных в региональные программы модернизации первичного звена здравоохранения субъектов Российской Федерации;

рассмотреть возможность создания Единого центра организации оказания первой помощи, разработки и утверждения единых программ по подготовке граждан к оказанию первой помощи и подготовке инструкторов по оказанию первой помощи, приведения к единообразию комплектации аптек для оказания первой помощи;

провести анализ эффективности функционирования медицинских информационных систем и до 1 сентября 2023 года направить полученные результаты заместителям сопредседателей Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации;

проработать вопрос совершенствования проведения диспансеризации граждан, проживающих в отдаленных районах с неразвитой транспортной инфраструктурой, в том числе посредством использования мобильных медицинских комплексов, а также принять меры для бесплатной выдачи по окончании диспансеризации медицинской справки в целях обеспечения возможности получения соответствующим гражданином медицинских услуг в медицинских организациях Российской Федерации по результатам диспансеризации;

проработать вопрос о новых форматах доставки лекарственных препаратов в труднодоступные районы.

6. Рекомендовать Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения усилить контроль за обеспечением доступности и качества медицинской помощи, включая доступность лекарственных препаратов для

медицинского применения для граждан, проживающих в сельской местности и отдаленных районах с неразвитой транспортной инфраструктурой.

7. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечить:

реализацию комплекса мер по снижению смертности населения, достижению целей государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 года № 1640;

эффективное и своевременное выполнение мероприятий региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения субъектов Российской Федерации;

доступность медицинской помощи больным с хроническими неинфекционными заболеваниями, в первую очередь больным, страдающим сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями;

разработку и реализацию комплекса мер, направленных на закрепление квалифицированных медицинских кадров на местах и привлечение молодых специалистов для работы в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также дополнительных мер социальной поддержки медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь и медицинскую помощь в сельской местности, рабочих поселках, поселках городского типа и малых городах с численностью населения до 50 тыс. человек, включая обеспечение указанных медицинских работников жильем, с выделением необходимых средств на эти цели из бюджетов субъектов Российской Федерации;

разработку комплекса мер по устранению дефицита медицинских кадров в субъекте Российской Федерации, в том числе по расширению использования механизма целевого обучения для удовлетворения потребностей субъекта Российской Федерации в медицинских кадрах;

подключение всех фельдшерско-акушерских и фельдшерских пунктов к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и оснащение их автоматизированными рабочими местами;

функционирование производственных аптек в соответствии с Федеральным законом от 5 декабря 2022 года № 502-ФЗ «О внесении изменений в статью 56 Федерального закона «Об обращении лекарственных средств»;

осуществление на регулярной основе оценки эффективности работы медицинских организаций, которые имеют отделения медицинской реабилитации, включая оценку обеспеченности реабилитационным оборудованием и степень его изношенности, а также мониторинга удовлетворенности граждан результатами прохождения медицинской реабилитации, в том числе своевременностью ее прохождения.

8. Направить настоящее решение Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство здравоохранения Российской Федерации, Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения, Счетную палату Российской Федерации, законодательные и высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации.

Заместитель сопредседателя
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
первый заместитель Председателя
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Заместитель сопредседателя
Совета законодателей
Российской Федерации
при Федеральном Собрании
Российской Федерации,
заместитель Председателя
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

А.В.ЯЦКИН

5.8.3-01-Пс3/9
07.06.2023

И.А.ЯРОВАЯ

Яровая

№ 2.2.СЗ/6

07 ИЮН 2023

Правительство Ленинградской области

ТЕЛЕГРАММА N 534Т

Экз. N 1

Экз. N 1 - канцелярия ЗАКС

ДЛЯ РЕЗОЛЮЦИЙ

ИЗ МОСКВЫ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НР 30

УПРАВЛЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

РУКОВОДИТЕЛЯМ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ)
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

НАПРАВЛЯЮ ВАМ РЕШЕНИЯ СОВЕТА ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ СОБРАНИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
И ЕГО ПРЕЗИДИУМА, ПРИНЯТЫЕ ПО ИТОГАМ
ЗАСЕДАНИЙ, СОСТОЯВШИХСЯ В АПРЕЛЕ 2023 ГОДА.

ПРОШУ ВАС ДО 10 ОКТЯБРЯ 2023 ГОДА ПРОИНФОРМИРОВАТЬ
О ВЫПОЛНЕНИИ РЕКОМЕНДАЦИЙ В АДРЕС ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ
ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

ПРИЛОЖЕНИЕ: ФАЙЛ 34А.PDF, 3588821 БАЙТ, Н/С,
НР 5.8.3-01/1003.

НР 34А

НАЧАЛЬНИК ОТДЕЛА
ДОКУМЕНТАЦИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
УПРАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
И ДОКУМЕНТООБОРОТА АППАРАТА
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
П.М. ОСТРОВСКАЯ

20.06.2023

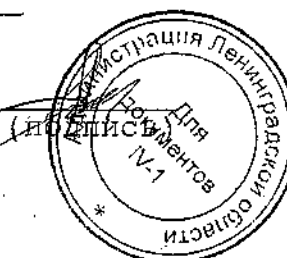
ИСПОЛНИТЕЛЬ: КРЮКОВА Н.Н.
ТЕЛ: 8(916) 654-95-62

ФАЙЛ: 34А.PDF
СПЕЧАТАН НА 21 Л. В 1 ЭКЗ.
ПРИОБ/ДАТА 20.06.23

Выпущена 20.06.23 17.35
(дата, время)

Отпечатана в 1 экз.

Дежурный



Александр А.А.
(фамилия, Инициалы)
Комитет

специальных программ
Ленинградской области

Вх. № 78/534Т от 21.06.23