



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**Прокуратура
Ленинградской области**

ул. Торжковская, д.4,
Санкт-Петербург, Россия, 197342

Председателю Законодательного
собрания Ленинградской области

Бибенину С.М.

Законодательное собрание
Ленинградской области
Канцелярия

20 ИЮН 2023

№ 3812-1/23-09-0

13.06.2023 № 7-22-2023

На № _____ от _____

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со ст. 31 Устава Ленинградской области направляю в порядке законодательной инициативы на рассмотрение Законодательного собрания Ленинградской области проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области».

Приложение: на 7 л.:

1. проект областного закона на 1 л.;
2. пояснительная записка к проекту областного закона на 2 л.;
3. финансово-экономическое обоснование к проекту областного закона на 1 л.;
4. перечень действующих на территории Ленинградской области нормативных правовых актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона на 1 л.;
5. справка о состоянии законодательства в данной сфере правового регулирования на 1 л.;
6. предложения о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации закона на 1 л.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса

С. Жуковский

С.А. Жуковский

Д.А. Ткачева, тел. 425-77-32

АБ № 617907

Прокуратура Ленинградской области
№ 7-22-2023/2708-23-20410001

ПРОЕКТ ВНОСИТ:

Прокурор Ленинградской области

ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН

**О ВНЕСЕНИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОБЛАСТНОЙ ЗАКОН «ОБ ОТДЕЛЬНЫХ
ВОПРОСАХ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ»**

Принят Законодательным собранием Ленинградской области «__» ____ 2023 года

Статья 1

Внести в областной закон от 10 июля 2014 года № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» изменение, дополнив его статьей 1² следующего содержания:

«Статья 1²

Закрепить за сельскими поселениями Ленинградской области вопросы местного значения, предусмотренные пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления.».

Статья 2

Настоящий областной закон вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Губернатор
Ленинградской области

А. Дрозденко

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» (далее - законопроект) предлагается в целях нормативного урегулирования имеющихся пробелов регионального законодательства по наделению органов местного самоуправления сельских поселений специальными полномочиями в сфере обращения с отходами.

Проверками установлено, что в большинстве сельских поселений Ленинградской области постановлениями администраций утверждены реестры мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, что не соответствует положениям пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах).

В силу названной нормы специального закона полномочиями по:

- созданию и содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах;
- определению схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведению реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов;
- организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами

наделены только органы местного самоуправления городских поселений и органам местного самоуправления сельский поселений они не предоставлены.

Согласно пункту 3 статьи 8 Закона об отходах органы местного самоуправления муниципального района осуществляют полномочия в области обращения с твердыми коммунальными отходами, предусмотренные пунктом 1 настоящей статьи, на территориях сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта Российской Федерации, а также на межселенной территории.

При этом указанные полномочия являются специальными, и ни Областным законом Ленинградской области от 10 июля 2014 года № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области», ни иными законами Ленинградской области, как то предусмотрено пунктом 3 статьи 8 Закона об отходах, в пользу сельских поселений не переданы.

Закон об отходах содержит исчерпывающий перечень полномочий органов местного самоуправления, который гораздо шире участия в организации деятельности по накоплению и транспортировке ТКО, закрепленными за сельскими поселениями Ленинградской области.

Из анализа приведенных положений действующего законодательства следует, что обязанность по разработке и утверждению схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, реестра мест (площадок) накопления ТКО, нормативного правового акта устанавливающего формы

письменных заявок на согласование создание мест (площадок) накопления ТКО иными лицами, нормативного правового акта о включении сведений о месте (площадке) накопления ТКО в реестр мест (площадок) накопления ТКО, административного регламента по рассмотрению заявок о согласовании создания мест (площадок) накопления ТКО, отнесено к полномочиям муниципальных районов.

Конституционным Судом Российской Федерации указано, что содержание термина «организация», используемого в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» при определении вопросов местного значения, должно раскрываться с учетом специального отраслевого законодательного регулирования и что в любом случае этот термин не может автоматически трактоваться как предполагающий всю полноту ответственности муниципальных образований в соответствующей сфере деятельности (Постановление от 29.03.2011 № 2-П).

Таким образом, органы местного самоуправления сельских поселений на сегодняшний день на территории Ленинградской области юридически не наделены полномочиями по определению схем размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



С.А. Жуковский
13.06.2013

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об
отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской
области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» не потребует дополнительного расходования средств областного бюджета.

Полномочия по созданию и содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, за исключением установленных законодательством Российской Федерации случаев, когда такая обязанность лежит на других лицах; определению схемы размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведению реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов; организации экологического воспитания и формирования экологической культуры в области обращения с твердыми коммунальными отходами будут осуществляться в рамках утвержденных бюджетных ассигнований местных бюджетов на финансовое обеспечение решения вопросов участия в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



С.А. Жуковский
13.06.2023

ПЕРЕЧЕНЬ

законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» не потребует отмены, изменения или дополнения законов и иных нормативных правовых актов Ленинградской области.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



С.А. Жуковский
13.06.2013

СПРАВКА

о состоянии законодательства в сфере правового регулирования областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

1. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
2. Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».
3. Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».
4. Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».
5. Областной закон Ленинградской области от 10 июля 2014 года № 48-оз «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области».

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



С.А. Жуковский
13.06.2023

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

о разработке нормативных правовых актов, принятие которых необходимо для реализации областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области»

Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «Об отдельных вопросах местного значения сельских поселений Ленинградской области» не потребует разработки и принятия новых правовых актов Ленинградской области.

Прокурор области

государственный советник
юстиции 3 класса



С.А. Жуковский
13.06.2013